

มติคณะรัฐมนตรี
วันที่ 28 มกราคม 2552
เงินชดเชยสหกรณ์และ NPA

สรุปมติ

ขยายขอบเขตการใช้จ่ายเงินงบบรายจ่ายอื่น รายการค่าชดเชยให้กองทุนฯ ที่มีเงินเหลืออยู่ ประมาณ 1,181 ล้านบาท เป็นการชำระหนี้แทนเกษตรกรที่มีใช้สมาชิกของสหกรณ์ด้วย รวมทั้งให้สามารถใช้เพื่อการซื้อทรัพย์สินเกษตรกรคืนจากเจ้าหนี้หรือบุคคลภายนอกที่ซื้อทรัพย์สินที่ถูกขายทอดตลาดเพิ่มเติมด้วย ในวงเงิน 607,583,820.21 บาท

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๖๐๕

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่ 2615
วันที่ ๑ กพ 52 เวลา 15.๐๐ น.
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ศฝท
ค.ม.
๑ กพ 52

เรื่อง การแก้ไขปัญหานี้ลีนของเกษตรกร
เรียน รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์)
ประธานกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๗๗๖
ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๑๐๐/๖๐๔
ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๒

ตามที่ได้ยืนยันมติคณะรัฐมนตรี (๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑) เรื่อง การแก้ไขปัญหานี้ลีน
ของเกษตรกร มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอเรื่อง การแก้ไขปัญหานี้ลีนของเกษตรกร มาเพื่อ
ดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๒ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
เสนอเพิ่มเติมว่า เห็นความจำเป็นในการแก้ไขปัญหานี้ลีนของเกษตรกรเกี่ยวกับการซื้อทรัพย์สินคืนจากเจ้าหน้าที่
หรือบุคคลภายนอก เพื่อเป็นการรักษาที่ดินประกอบอาชีพเกษตรกรรวมทั้งที่อยู่อาศัยไว้ให้เกษตรกรสมาชิก
โดยเห็นควรมอบหมายให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ดำเนินการโครงการดังกล่าวเป็นกรณีเฉพาะเนื่องจาก
เป็นหน่วยงานที่มีเครือข่ายการประสานงานกับส่วนราชการและกลไกการบริหารจัดการ การตรวจสอบ
และการติดตามประเมินผลที่เป็นระบบ โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐
ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ งบรายจ่ายอื่น รายการค่าชดเชยให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่มี
เงินเหลืออยู่ประมาณ ๑,๑๔๑ ล้านบาท ที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือมปีจนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๒
โดยจะต้องอนุมัติในหลักการเพิ่มเติมด้วย ดังนี้

๑. ให้ขยายขอบเขตการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายดังกล่าว จากเดิมที่กำหนดให้ชำระหนี้
แทนเกษตรกรที่เป็นสมาชิกสหกรณ์เท่านั้น เป็นการชำระหนี้แทนเกษตรกรที่มีใช้สมาชิกของสหกรณ์ด้วย
รวมทั้งให้สามารถใช้เพื่อการซื้อทรัพย์สินของเกษตรกรคืนจากเจ้าหน้าที่หรือบุคคลภายนอกที่ซื้อทรัพย์สิน
ที่ถูกขายทอดตลาดเพิ่มเติมด้วย

๒. ...

รอง นรม. (ลร. 3) ๒๙
วันที่ ๑ กพ 52 / ๑๕.๐๐ น.

๒. ให้ขยายระยะเวลาประกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมปี จากเดิมที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง ให้ขยายระยะเวลาเบิกจ่ายถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๒ เป็นวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ลงมติอนุมัติงบประมาณในการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรในวงเงิน ๖๐๗,๕๘๓,๘๒๐.๒๑ บาท และให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรดำเนินการแก้ไขปัญหาของ เกษตรกรสมาชิกที่ถูกขายทอดตลาดทรัพย์สินตามระเบียบของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ตามที่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ส่วนรายละเอียดเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อการนี้ รวมทั้งการขยาย ขอบเขตการใช้จ่ายงบประมาณและระยะเวลาการประกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมปี อนุมัติตามที่ผู้อำนวยการ สำนักงบประมาณเสนอเพิ่มเติม โดยให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการเกี่ยวกับการประกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมปี ตามข้อ ๒ และให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา


ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ทราบ

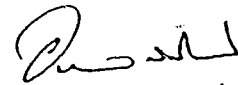
พลตรี 

(สนั่น ขจรประศาสน์)

รองนายกรัฐมนตรี
๑ ก.พ. ๕๕

15 ม.ย. พ.ศ. ๒๕๕๒

เพื่อโปรดทราบ



(นายอรรคพล สรสุชาติ)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
4.ค.พ.๕๕

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔ *๑๕ ค.พ.๕๕*

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

(ทพ52-1-35)ภิรมย์

ที่ กษ. 0100/ 604

สำเนาฉบับ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10300

๒๗ มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง การแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี คำนวนมาก ที่ นร. 0506/1054 ลงวันที่ 23 มกราคม 2550
 2. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี คำนวนที่สุด ที่ นร. 0505/9776 ลงวันที่ 2 กรกฎาคม 2551
 3. สำเนาหนังสือร้องเรียนกลุ่มแนวร่วมเกษตรกรไทย ที่ พิเศษ 1/2551 ลงวันที่ 22 ตุลาคม 2551
 4. รายชื่อเกษตรกรสมาชิกกรณีถูกขยทอดตลาดทรัพย์สินหลังจากการขึ้นทะเบียนหนี้ไว้กับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

ตามที่ได้มีการจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกรในการพัฒนาคุณภาพชีวิต การฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรกรรม และการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร โดยมีคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเป็นผู้กำหนดนโยบายการดำเนินงาน นั้น

การดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร สรุปภาพโดยรวมได้ดังนี้

1. ผลการดำเนินงาน

1.1 การจัดการหนี้ของ กฟก.

นับตั้งแต่ปี ๒๕๔๓-๒๕๕๑ มีองค์กรเกษตรกรและเกษตรกรสมาชิกที่ได้ยื่นขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรและขึ้นทะเบียนหนี้ของเกษตรกร รวม ๘ รอบ จำนวนทั้งสิ้น ๕๑,๔๕๗ องค์กร โดยมีเกษตรกรสมาชิกที่ขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร จำนวน ๖,๓๖๒,๘๕๐ ราย ในจำนวนนี้ขึ้นทะเบียนหนี้ จำนวน ๓๓๓,๐๖๔ ราย โดยในจำนวนหนี้ที่ขึ้นทะเบียนดังกล่าว กฟก. ได้ดำเนินการชำระหนี้แทนเกษตรกรที่เป็นลูกหนี้ของ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร(ธ.ก.ส.) สหกรณ์ ธนาคารพาณิชย์ และนิติบุคคลอื่น รวมทั้งสิ้น ๓,๗๒๔ ราย คิดเป็นจำนวนเงิน ๕๕๕,๗๖๗,๑๙๓.๐๓ บาท

1.2 มติคณะกรรมการ กฟก.

ในการประชุมเมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2548 มีมติแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการตรวจสอบ ทะเบียนหนี้ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบความครบถ้วนถูกต้องและยืนยันว่าเกษตรกรสมาชิกมีคุณสมบัติ ความเป็นเกษตรกรตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูฯ และข้อมูลเกี่ยวกับหนี้สินหรือสภาพของหนี้สินนั้นมีอยู่จริง

ในการประชุมเมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2548 และเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2549 ได้กำหนดเงื่อนไขการจัดการหนี้สินของเกษตรกร ดังนี้

(1) เกษตรกรที่จะได้รับการจัดการหนี้ ต้องเป็นสมาชิกขององค์กรเกษตรกร ที่ได้ขึ้นทะเบียนองค์กรกับ กฟก. ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2547 และขึ้นทะเบียนหนี้กับ กฟก. อย่างถูกต้อง ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2548

(2) หนี้ของเกษตรกร ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2548 ที่มีสถานะหนี้เป็น NPL และมีวงเงินต้นไม่เกิน 2.5 ล้านบาท

(3) ให้สำนักงาน กฟก. จัดการหนี้โดยวิธีการเจรจากับสถาบันการเงิน เจ้าหนี้ เพื่อขอชำระหนี้แทนเกษตรกรที่มีคุณสมบัติตามข้อ (1) และ ข้อ (2) แล้วโอนหนี้และหลักทรัพย์ ค้ำประกันมาที่ กฟก. โดยมีกรอบการเจรจากับสถาบันการเงินเจ้าหนี้ว่าให้สถาบันการเงินเจ้าหนี้ตัดดอกเบี้ย ทิ้งทั้งหมด และให้ กฟก. ชำระหนี้แทนร้อยละ 50 หรือไม่เกินร้อยละ 90 ของเงินต้นคงค้าง

ในการประชุมเมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2550 ได้ทบทวนและกำหนดเงื่อนไขการจัดการ หนี้สินของเกษตรกร ดังนี้

(1) เกษตรกรที่จะได้รับการจัดการหนี้ ต้องเป็นสมาชิกขององค์กร เกษตรกรที่ ได้ขึ้นทะเบียนองค์กร และขึ้นทะเบียนหนี้กับ กฟก.

(2) ให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนหนี้ไว้กับ สำนักงาน กฟก.

1.3 ผลสืบเนื่องจากมติคณะกรรมการ กฟก.

มติคณะกรรมการ กฟก. ในข้อ 1.2 มีผลทำให้การปฏิบัติงานของ สำนักงาน กฟก. แยกออกเป็นกรณี ดังนี้

กรณีหนี้ที่อยู่กับ ธกส. ให้ กฟก. ชำระหนี้แทนเกษตรกร ดังนี้

(1) หนี้ค้ำเนนคคิตที่มีวงเงินต้นไม่เกิน 1 ล้านบาทให้ชำระหนี้แทนร้อยละ 50 ของเงินต้น

(2) หนี้ค้ำเนนคคิตที่มีวงเงินต้นตั้งแต่ 1 ถึง 2.5 ล้านบาท

ก. หนี้ไม่มีหลักประกัน ให้ชำระร้อยละ 50 ของเงินต้น

ข. หนี้มีหลักประกัน ให้ชำระร้อยละ 90 ของเงินต้น

(3) หนี้ยังไม่ค้ำเนนคดี (NPL) ที่มีวงเงินต้นไม่เกิน 2.5 ล้านบาทให้ ชำระหนี้ แทนเกษตรกรร้อยละ 100 ของเงินต้น บวกดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ 7.5 โดยให้คิดดอกเบี้ยถึงวันที่ชำระหนี้เสร็จสิ้น กรณีหนี้ที่อยู่กับสถาบันเกษตรกร ให้ กฟก. ชำระหนี้แทนเกษตรกร โดยใช้เงื่อนไขชำระไม่เกินร้อยละ 100 ของเงินต้น บวกดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ 7.5 ของเงินต้นคงค้าง โดยให้คิดดอกเบี้ยถึงวันที่มีการโอนหนี้ และสถาบันเกษตรกรต้องไม่เรียกร้องส่วนต่างใดๆ จากเกษตรกรอีก ส่วนค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นให้เบิกจ่ายจากงบประมาณของกรมส่งเสริมสหกรณ์ในกรอบวงเงินเดิม 1,236 ล้านบาท ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว

กรณีหนี้ที่อยู่กับธนาคารพาณิชย์และนิติบุคคลที่กรรมการกำหนด ให้ กฟก.

ชำระหนี้แทน ดังนี้

- (1) หนี้ที่ใช้บุคคลค้ำประกัน ร้อยละ 50 ของเงินต้น
- (2) หนี้วงเงินต้นไม่เกิน 1 ล้านบาท ร้อยละ 50 ของเงินต้น
- (3) หนี้วงเงินต้นระหว่าง 1 ถึง 2.5 ล้านบาท

ก. หลักประกันจํานองมูลค่าน้อยกว่าเงินต้น ร้อยละ 50 ของเงินต้น

ข. หลักประกันจํานองมูลคํามากกว่าเงินต้น ร้อยละ 90 ของเงินต้น

แต่เนื่องจากเมื่อวันที่ 29-31 มีนาคม 2549 เกษตรกรเครือข่ายหนี้สินชาวนาแห่งประเทศไทย ได้เรียกร้องให้มีการลงนามในบันทึกข้อตกลงระหว่าง กฟก. และสถาบันการเงินเจ้าหนี้ โดยสาระสำคัญในข้อตกลงกำหนดวงเงินให้ กฟก. ชำระหนี้แทนร้อยละ 50 ของเงินต้นในทุกกรณี ดังนั้น ข้อตกลงจึงส่งผลให้ กฟก. สามารถดำเนินการร่วมกับสถาบันการเงินเจ้าหนี้ของเกษตรกรได้เฉพาะกรณีหนี้ที่วงเงินต้นไม่เกิน 1 ล้านบาทเท่านั้น ส่วนกรณีอื่นๆ ยังคงต้องเจรจากันอีกต่อไป

2. มติคณะรัฐมนตรี

2.1 ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 21 มีนาคม 2549 มีมติ "อนุมัติหลักการ การจ่ายเงินชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกรที่โอนหนี้สมาชิกไปอยู่ที่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ในส่วนที่เกินจาก กฟก. รับโอนไป ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ สำหรับวงเงินงบประมาณ เพื่อการจ่ายเงินชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกร รวมทั้งแนวทางการดำเนินการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับไปจัดตั้งคณะกรรมการ โดยมีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาในรายละเอียดให้เหมาะสม รอบคอบและสอดคล้องกับหลักการที่คณะกรรมการ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ซึ่งนายกรัฐมนตรีเป็นประธานการประชุมฯ ได้กำหนดเป็นนโยบายไว้แล้ว ทั้งนี้ ให้นำความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณไปประกอบการพิจารณาด้วย และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป"

2.2 ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2549 มีมติ “เห็นชอบให้ กฟก. ทดรองจ่ายให้กับสถาบันเกษตรกรก่อนตามจำนวน รัฐบาลต้องจ่ายค่าชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกร (ต้นทุนส่วนที่เหลือจากที่ กฟก. รับโอนไป และดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละห้าต่อปีของเงินค้ำคองค้าง คิดถึงวันที่มีการ โอนหนี้) และอนุมัติเงินงบบกลางปีงบประมาณ 2549 ตามจำนวนที่ดำเนินการได้จริง เพื่อจ่ายคืนให้กับ กฟก. โดยตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณเมื่อมีการเบิกจ่าย”

2.3 ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 มกราคม 2550 มีมติ “เห็นชอบที่ นายกรัฐมนตรีเสนอว่าจากการเข้าร่วมการประชุมหารือกับผู้นำเกษตรกรในหลายพื้นที่ได้มีความเห็นร่วมกันว่า ให้ชะลอการดำเนินการขายทอดตลาดที่ดินที่เกษตรกรจำนองไว้กับสถาบันการเงินต่างๆ ของรัฐ เช่น ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นต้น และให้ภาครัฐพิจารณาแนวทางการช่วยเหลือ และแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรต่อไป ดังนั้น จึงขอให้ดำเนินการ ดังนี้

(1) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับเรื่องนี้ไปประสานกับกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวในเบื้องต้นและชี้แจงทำความเข้าใจกับผู้เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็วเพื่อมิให้ปัญหาลุกลาม

(2) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ชี้แจงทำความเข้าใจกับเกษตรกร ตลอดจนประชาชนผู้สนใจทั่วไปให้ทราบข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการของรัฐบาลในการให้ความช่วยเหลือ และแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของเกษตรกรของรัฐบาลในช่วง 3 เดือนที่ผ่านมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องปัญหาหนี้สินของเกษตรกร ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องโดยทั่วกัน ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ”

2.4 ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 มกราคม 2550 มีมติ “รับทราบ และเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร ดังนี้

(1) ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สหกรณ์การเกษตร หน่วยงานภายใต้ ธ.ก.ส. รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของเกษตรกร โดยให้ดำเนินการ ดังนี้ เรื่องที่ยังมิได้มีการฟ้องร้องให้ชะลอการฟ้องร้อง เรื่องที่ฟ้องร้องและคดีถึงที่สุดแล้วให้ชะลอการบังคับคดี กติที่มีการบังคับคดีและขายทอดตลาดให้ชะลอการขายทอดตลาด ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงอายุความและการบังคับคดีประกอบ

(2) ให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ดำเนินการเจรจากับธนาคารพาณิชย์ สถาบันการเงิน และนิติบุคคลที่เป็นเจ้าหนี้ของเกษตรกร เพื่อให้มีการปฏิบัติตามความตกลง (MOU) ที่ได้ลงนามกันไว้แล้ว ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจัง โดยให้คำนึงถึงการแก้ไขปัญหาหนี้สิน และความยากจนของเกษตรกรเป็นสำคัญ

(3) ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมถึง กฟก. กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน รับผิดชอบการปรับปรุงกลไกการดำเนินงาน เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืนต่อไป”

2.5 ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2551 มีมติ “เห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร ดังนี้

(1) ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สหกรณ์การเกษตร หน่วยงานภายใต้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีของเกษตรกรเร่งรัดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 มกราคม 2550 (เรื่อง การแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร) ข้อ 1 ต่อไป ทั้งนี้ มอบให้กระทรวงการคลังรับไปประสานขอความร่วมมือกับสมาคมธนาคารไทยและสถาบันการเงินต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 มกราคม 2550 ข้างต้นด้วย

(2) ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานและติดตามเพื่อให้สถาบันการเงินและสถาบันเกษตรกรตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. 2542 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544 ซึ่งเป็นเจ้าหนี้ของเกษตรกรเร่งดำเนินการโอนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ให้กับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินให้แก่เกษตรกรต่อไป

(3) เห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2549 (เรื่องขอความเห็นชอบให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรทราดรองจ่ายให้กับสถาบันเกษตรกร กรณีที่มีการโอนหนี้) จากเดิม “...และเห็นชอบให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ทราดรองจ่ายให้กับสถาบันเกษตรกรก่อน ตามจำนวนที่รัฐบาลต้องจ่ายชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกร (ต้นเงินส่วนที่เหลือจากที่ กฟก. รับโอนไปและคอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ 5 ต่อปี ของเงินต้นคงค้างคิดถึงวันที่มีการ โอนหนี้)” เป็น “...และเห็นชอบให้ กฟก. ทราดรองจ่ายให้กับสถาบันเกษตรกรก่อน ตามจำนวนที่รัฐบาลต้องจ่ายชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกร [ต้นเงินส่วนที่เหลือจากที่ กฟก. รับโอนไป และคอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ 7.5 ต่อปี ของเงินต้นคงค้างคิดถึงวันที่มีการ โอนหนี้ โดยส่วนที่เพิ่มขึ้นนี้ให้รวมถึงค่าดำเนินการของสถาบันเกษตรกรตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. 2542 หมวด 5/1 เพิ่มเติมโดยมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544] ทั้งนี้สถาบันเกษตรกรต้องไม่เรียกร้องส่วนต่างใด ๆ จากเกษตรกรอีก โดยในส่วนของการใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นให้เบิกจ่ายจากงบประมาณของกรมส่งเสริมสหกรณ์ในกรอบวงเงินเดิม 1,236 ล้านบาท ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว” ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

(4) โดยที่การชะลอการดำเนินคดีและบังคับคดีเป็นขั้นตอนตามกระบวนการยุติธรรมและในแต่ละขั้นตอนอยู่ในอำนาจของฝ่ายเจ้าหนี้ตามกฎหมาย จึงให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานงานขอความร่วมมือกับเจ้าหนี้ตามความเหมาะสมในแต่ละกรณีต่อไป

(5) การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล ดังนั้น ให้ทุกส่วนราชการกำกับดูแลให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยเคร่งครัดตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ”

3. ประเด็นปัญหา

ในการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีและมติคณะกรรมการ กฟก. ยังมีประเด็นปัญหาแทรกซ้อนที่ส่งผลกระทบต่อทำให้ กฟก. ไม่สามารถแก้ไขหนี้สินของเกษตรกรได้ตามเป้าประสงค์และทำให้กลุ่มเกษตรกรเคลื่อนไหวออกมาชุมนุมเรียกร้องให้รัฐบาลช่วยเหลือเป็นระยะๆ นับตั้งแต่ปี 2549 ต่อเนื่องมาจนถึงปี 2551 โดยมีเกษตรกรกลุ่มต่างๆ เช่น กลุ่มเครือข่ายหนี้สินชาวนาแห่งประเทศไทย กลุ่มแนวร่วมเกษตรกรกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร กลุ่มแนวร่วมเกษตรกรไท และกลุ่มสภาเกษตรกรไทย เป็นต้น ทั้งนี้ ประเด็นปัญหาที่สามารถรวบรวมได้มีดังนี้

3.1 สถาบันการเงินเจ้าหนี้หลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 16 มกราคม 2550 และ วันที่ 24 มิถุนายน 2551 เกษตรกรร้องเรียนว่าได้เกิดปัญหาต่าง ๆ ดังนี้

(1) สถาบันการเงินเจ้าหนี้ไม่ยอมปฏิบัติตามนโยบายและแนวทางการแก้ไขปัญหานี้เกษตรกรของกองทุน ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 16 มกราคม 2550 และ วันที่ 24 มิถุนายน 2551 เนื่องจากเห็นว่า การดำเนินการตามนโยบายและแนวทางการแก้ไขปัญหานี้เกษตรกรของกองทุน จะมีผลกระทบต่อ การดำเนินกิจการของตน จึงไม่ให้ความร่วมมือในการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง เช่น การตรวจสอบหลักฐาน ความมีอยู่จริงของหนี้และหลักประกันหนี้ที่ถูกยึดตามกฎหมาย การจำแนกแยกประเภทหนี้ของเกษตรกร ถูกหนี้เพื่อ คัดแยกเกษตรกรที่เป็นหนี้เพื่อการเกษตรแล้วนำเสนอให้คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร พิจารณาให้สิทธิในการแก้ไขปัญหานี้ของเกษตรกร

(2) สถาบันการเงินเจ้าหนี้หลีกเลี่ยงการไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 16 มกราคม 2550 และวันที่ 24 มิถุนายน 2551 โดยเฉพาะการบังคับคดีขายทอดตลาดทรัพย์สินของเกษตรกร และเจ้าหนี้หรือบุคคลภายนอกซื้อทรัพย์สินไว้เป็นเหตุให้เกษตรกรไม่มีที่อยู่อาศัยและที่ดินประกอบอาชีพ เกษตรกรรม มีจำนวนเกษตรกรที่ประสบปัญหานี้จำนวน 1,187 ราย มูลค่าทรัพย์สิน 607,583,820.21 บาท การแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 5 (1) 8 (6) 15 (1) และ (13) แห่งพระราชบัญญัติ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรพ.ศ. 2542 และ (ฉบับที่2) พ.ศ.2544

3.2 เกษตรกรมีหนี้เงินต้นค้างเกิน 1 ล้าน-2.5 ล้านบาท กรณีนี้ดำเนินคดี ช.ก.ส. คณะกรรมการจัดการหนี้ฯ มีมติเมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2551 ให้ชำระหนี้แทนเกษตรกรอัตราไม่เกินร้อยละ 90 ของเงินต้นค้างโดยเกษตรกรรับภาระหนี้เงินต้นไม่เกินร้อยละ 50 ของภาระหนี้ที่กองทุนจ่ายให้กับเจ้าหนี้ มีจำนวนเกษตรกร 91 ราย จำนวนเงินต้นค้าง 138,706,599.00 บาท

3.3 เกษตรกรมีหนี้เงินต้นคงค้างเกิน 1 ล้าน-2.5 ล้านบาท กรณีนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ณ 30 มิถุนายน 2548 กับ ธนาคารพาณิชย์และนิติบุคคลที่กรรมการกำหนด คณะกรรมการจัดการหนี้ฯ มีมติเมื่อวันที่ 9 มิถุนายน และ 20 มิถุนายน 2551 ให้ชำระหนี้แทนเกษตรกรอัตราไม่เกินร้อยละ 90 ของเงินต้นคงค้างโดยเกษตรกรรับภาระหนี้เงินต้นไม่เกินร้อยละ 50 ของภาระหนี้ที่กองทุนจ่ายให้กับเจ้าหนี้ มีจำนวนเกษตรกร 438 ราย จำนวนเงินต้นคงค้าง 684,884,732.27 บาท

3.4 คณะกรรมการ ธ.ก.ส. มีมติให้ กฟก.ชำระหนี้แทนเกษตรกรกรณีหนี้ยังไม่ดำเนินคดี (NPL) วงเงินต้นไม่เกิน 2.5 ล้านบาท ที่อัตราเงินต้นร้อยละ 100 ดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ 7.5 คิดถึงวันที่ชำระหนี้เสร็จสิ้น คณะกรรมการจัดการหนี้ฯ มีมติเมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2551 ให้ชำระหนี้แทนเกษตรกรกรณีดังกล่าวโดยเกษตรกรรับภาระหนี้เงินต้นไม่เกินร้อยละ 50 ของภาระหนี้ที่กองทุนจ่ายให้กับเจ้าหนี้ มีจำนวนเกษตรกร 62,439 ราย จำนวนเงินต้นคงค้าง 13,631,907,234.00 บาท ซึ่ง กฟก.ไม่มีเงินเพียงพอในการดำเนินการ

3.5 สหกรณ์สถาบันเกษตรกร ไม่สามารถยอมรับเงื่อนไขที่ กฟก. ขอชำระหนี้เงินต้นคงค้าง ร้อยละ 100 บวกดอกเบี้ยร้อยละ 7.5 แทนเกษตรกร ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 24 มิถุนายน 2551 ได้ โดยให้เหตุผลว่าต้นทุนการกู้ยืมเงิน ต้องเสียดอกเบี้ยสูงกว่าร้อยละ 7.5 ที่ได้รับจาก กฟก. นอกจากนี้เมื่อรวมค่าดำเนินการของสถาบันเกษตรกรอีกประมาณร้อยละ 3 แล้วจะทำให้สหกรณ์ขาดทุนมากขึ้นจึงไม่สามารถยอมรับเงื่อนไขการชำระหนี้แทนเกษตรกรจาก กฟก. ได้ รวมทั้งไม่สามารถหยุดการดำเนินคดีให้แก่เกษตรกรได้ด้วย

อย่างไรก็ตาม หากเกษตรกรต้องการให้ กฟก.ชำระหนี้แทน ตามหลักเกณฑ์การจัดการหนี้ตามข้อ 3.5 สถาบันเกษตรกรได้กำหนดให้เกษตรกรต้องมาชำระดอกเบี้ยส่วนต่างจากร้อยละ 7.5 และค่าปรับ ที่ กฟก. ชำระหนี้แทนให้ ทำให้เกษตรกรต้องถูกหักค่าหุ้นและเงินปันผลมาชำระเงินส่วนต่าง หากเงินค่าหุ้นและเงินปันผลมีไม่เพียงพอชำระส่วนต่าง เกษตรกรต้องไปหาเงินจากแหล่งเงินอื่นมาชำระ ให้ครบถ้วน

4. ข้อเท็จจริง

4.1 ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่อังคารที่ 17 มิถุนายน 2551 รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) ได้รายงานความคืบหน้าเรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหากองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรและปัญหาหนี้สินเกษตรกรต่อคณะรัฐมนตรี หลังจากนั้นรองนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง (นายอรรถพล สรสุชาติ) ในฐานะประธานอนุกรรมการร่างแนวทางแก้ไขปัญหากองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และนัดตัวแทนเกษตรกรที่เป็นกรรมการ กฟก.มาประชุมร่วมกันเพื่อพิจารณาแก้ไขแนวทางให้เหมาะสมสามารถปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรมและเพื่อสั่งการให้หน่วยงาน

ที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขปัญหอย่างจริงจัง ซึ่งต่อมาได้มีการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 มกราคม 2550 ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2551 รายละเอียดดังกล่าวแล้วในข้อ 2.5

4.2 ในการประชุมคณะกรรมการ กฟก. เมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2551 ซึ่งมี รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) เป็นประธาน คณะกรรมการ กฟก. มีมติการแก้ไขปัญหานี้ สิ้นเกษตรกร ดังนี้

“(1) หนี้สินของเกษตรกรสมาชิกที่ถูกขายทอดตลาดทรัพย์สินไปหลังจากขึ้นทะเบียนหนี้ไว้กับกองทุนฟื้นฟูฯ แล้ว เห็นชอบให้คณะกรรมการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติงบประมาณทั้งจำนวนตามมติคณะกรรมการจัดการหนี้ฯ โดยผ่านการรับทราบจากคณะกรรมการบริหารฯ เรียบร้อยแล้วเพื่อแก้ไขปัญหานี้

(2) เกษตรกรสมาชิกมีภาระเงินต้นคงค้างเกิน 1 ล้าน - 2.5 ล้านบาทกรณีหนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ณ 30 มิถุนายน 2548 กับธนาคารพาณิชย์และนิติบุคคลที่คณะกรรมการกำหนด และเกษตรกรสมาชิกลูกหนี้ ธ.ก.ส. สถานะหนี้เป็นหนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ยังไม่ดำเนินคดีภาระเงินต้นคงค้างไม่เกิน 2.5 ล้านบาท เห็นชอบให้คณะกรรมการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติงบประมาณสมทบส่วนต่าง ตามมติคณะกรรมการจัดการหนี้ฯ โดยผ่านการรับทราบจากคณะกรรมการบริหารฯ เรียบร้อยแล้ว”

อนึ่ง ได้มีผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อน ได้ยื่นข้อเสนอดังกล่าวต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้ กฟก. เร่งดำเนินการตามข้อ 4.2 ดังกล่าว

5. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ขออนุมัติงบประมาณในการแก้ไขปัญหานี้ สิ้นเกษตรกร ดังนี้

คณะกรรมการกองทุนฯ ให้ความเห็นชอบวันที่ 20 ตค. 51	งบประมาณที่ขออนุมัติ
<p>ปัญหานี้ สิ้นเกษตรกรสมาชิกที่ถูกขายทอดตลาดทรัพย์สินไปหลังจากขึ้นทะเบียนหนี้ไว้กับกองทุนฟื้นฟูฯ แล้ว โดยมีข้อความผิดของเกษตรกรแต่มีสาเหตุจากการดำเนินการที่ล่าช้าของกองทุนฟื้นฟูฯ หรือเกิดจากปัจจัยอื่น และเจ้าหน้าที่หรือบุคคลภายนอกซื้อทรัพย์สินไว้เป็นเหตุให้เกษตรกรไม่มีที่อยู่อาศัยและที่ดินประกอบอาชีพเกษตรกร จึงขอขออนุมัติซื้อทรัพย์สินคืนจากเจ้าหน้าที่หรือบุคคลภายนอกซื้อทรัพย์สินไว้ การแก้ไขปัญหาดังกล่าวอาศัยอำนาจตามมาตรา 5 (1) 8 (6) 15 (1) และ (13) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. 2542 และ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544 มีเกษตรกรสมาชิกจำนวน 1,187 ราย จากบัญชีเงินกู้ 1,301 บัญชี ราคาทรัพย์สินแต่ละรายมีราคาไม่เกิน 2.5 ล้านบาท ราคาทรัพย์สินที่ซื้อเป็นจำนวนเงิน 607,583,820.21 บาท</p>	<p>งบประมาณซื้อทรัพย์สินคืนจากเจ้าหน้าที่หรือบุคคลภายนอกซื้อทรัพย์สินไว้ เพื่อรักษาที่ดินประกอบอาชีพเกษตรกรและที่อยู่อาศัยไว้ให้เกษตรกรสมาชิกจำนวน 1,187 ราย ราคาทรัพย์สินแต่ละรายมีราคาไม่เกิน 2.5 ล้านบาท เป็นจำนวนราคาทรัพย์สิน 607,583,820.21 บาท โดยใช้งบกลาง ทั้งนี้ในระยะแรกให้ กฟก. ใช้เงินที่ กฟก. มีอยู่ดำเนินการในเบื้องต้นก่อน จนกว่าจะได้รับการจัดสรรงบประมาณมาชดเชย</p>

ทั้งนี้มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรดำเนินการแก้ไขปัญหา
ของเกษตรกรสมาชิกที่ถูกขายทอดตลาดทรัพย์สินไป โดยมีเจ้าหนี้บุคคลภายนอกซื้อทรัพย์สินไว้ให้ซื้อทรัพย์สิน
เพื่อจัดการหนี้ตามระเบียบของ กฟก.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานรัฐมนตรี

โทรศัพท์. 0-2282-2555

โทรสาร. 0-2280-5927

