

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 2 ตุลาคม 2561
เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหาน้ำสินเกษตรกร
สมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
อย่างยั่งยืน (ลูกหนี้ ธ.ก.ส.)



ที่ นร ๐๕๐๕/๗๐๖๐๖

สำเนา
กระทรวง
รับที่ ๗๗ ๗๓๕
รับที่ ๕ ต.ค. ๒๕๖๑
เวลา ๖.๕๖ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗) ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหาน้ำสิ้นเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน (ลูกหนี้ ธ.ก.ส.)
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ค่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๒๐/๕๕๖๖ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๑
สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง โครงการแก้ไขปัญหาน้ำสิ้นเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน (ลูกหนี้ ธ.ก.ส.) ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทยได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ลงมติว่า

๑. รับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเร่งรัดดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้เกษตรกรกลุ่มเป้าหมายในปีแรกทั้งจำนวน ๓๖,๖๐๕ ราย และดำเนินการให้แล้วเสร็จทั้งหมดภายใน ๓ ปี นับตั้งแต่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงบประมาณ และธนาคารแห่งประเทศไทยไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๒. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงการคลังเร่งรัดการตรวจสอบข้อมูลสถานะหนี้สิ้นของเกษตรกรให้เป็นปัจจุบัน และพิจารณากำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาน้ำสิ้นของเกษตรกรที่เหมาะสมในระยะยาว ตามมติของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕ (เรื่อง การแก้ไขปัญหาน้ำสิ้นเกษตรกรจำนวน ๕๗๘ ราย ตามโครงการปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตร (คปร.) และโครงการแผนฟื้นฟูการเกษตร (นกก.)) ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนอันอันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิณฑุภาพล ศรีแสงแก้ว)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๓๒ (สกส) ๑๕๓๒ (ปวิธรา)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๕๔๖ www.soc.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียในเขตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน (ลูกหนี้ ธ.ก.ส.)

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง คำนวณที่สุด ที่ กค ๓๐๐๖/๓๔๖๘๓ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ คำนวณที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๘ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา คำนวณที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓/๒๗๗ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คำนวณที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๖๐๔๔ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑
๕. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย คำนวณที่สุด ที่ อปท.ผกฉ. (สอ) ๒๒๒๑/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง โครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียในเขตกรรมสมาชิกกองทุนฟื้นฟู
และพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน (ลูกหนี้ ธ.ก.ส.) ให้ทราบ ดังนี้

๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๒. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๓. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๔. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๕. ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย
๖. ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๒๐/๕๕๖๓



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก เขตพระนคร
กทม. ๑๐๒๐๐

๗๗ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหาน้ำสิ้นเกษตรกรรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน
(ลูกหนี้ ธ.ก.ส.)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ส) ๖๒๒๔ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๓
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ส) ๑๐๕๒๕ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๓
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ส) ๒๖๗๙๘ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี เห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ
๒. โครงการแก้ไขปัญหาน้ำสิ้นเกษตรกรรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน
(ลูกหนี้ ธ.ก.ส.) ฉบับปรับปรุง พร้อมรายชื่อเกษตรกรผู้ได้รับสิทธิ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง โครงการแก้ไขปัญหาน้ำสิ้นเกษตรกรรสมาชิก
กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน (ลูกหนี้ ธ.ก.ส.) มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รักษาราชการแทนรองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๓ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟู
และพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๖ มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกร
ฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพของเกษตรกร พัฒนาคณะกรรรมการเกษตรและกิจการที่เกี่ยวเนื่องกับเกษตรกร
รวมทั้งพัฒนาศักยภาพในการพึ่งพาตนเองและเกื้อกูลซึ่งกันและกันระหว่างเกษตรกร ซึ่งต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๕๔
ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ให้สามารถแก้ไขปัญหาหนี้สิน
ของเกษตรกรได้ด้วย

๑.๒ คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ ได้เห็นชอบและอนุมัติ
หลักการโครงการแก้ไขปัญหาน้ำสิ้นเกษตรกรรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างบูรณาการ จำนวน ๕๐,๐๐๐ ราย
โดยให้ดำเนินการตามความเห็นสำนักงบประมาณ และให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปดำเนินการด้วย
ดังรายละเอียดที่อ้างถึง ๑. และคณะกรรมการในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบหลักการ
การดำเนินโครงการปรับโครงสร้างหนี้และฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร ระหว่างเกษตรกรลูกหนี้ที่เป็นสมาชิก กฟก. กับ
ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง ได้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารกรุงไทย ธนาคารออมสิน
และธนาคารอาคารสงเคราะห์ ในประเด็นดังนี้

/-เป็นหนังสือ

- เป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖
- เป็นสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เงินต้นไม่เกิน ๒.๕ ล้านบาทต่อราย
- เมื่อเข้าร่วมโครงการแล้ว จะต้องไม่ก่อหนี้เพิ่มกับสถาบันการเงินในโครงการ

ทั้ง ๔ ธนาคาร

โดยการปรับโครงสร้างหนี้ จะเป็นการพักชำระเงินต้นครึ่งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) และดอกเบี้ยทั้งหมดไว้ก่อน โดยให้เกษตรกรผ่อนชำระเงินต้นที่เหลืออีกครึ่งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) ตามงวดและระยะเวลาที่ตกลงกันแต่ไม่เกิน ๑๕ ปี เงินต้นและดอกเบี้ยที่พักไว้จะได้รับการลดให้ทั้งหมด เมื่อเกษตรกรได้ชำระหนี้งวดสุดท้ายแล้ว ดังรายละเอียดที่อ้างถึง ๒.

นอกจากนี้คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เห็นชอบแนวทางการดำเนินการในโครงการปรับโครงสร้างหนี้ตามมติคณะรัฐมนตรี ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ที่ให้ถือว่าการดำเนินการนี้ให้ถือเป็นงบการเงินตามธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) ภายใต้การกำกับของกระทรวงการคลัง เพื่อดูแลความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการปรับโครงสร้างหนี้ให้เกษตรกรดังกล่าว ดังรายละเอียดที่อ้างถึง ๓.

๑.๓ ผลจากมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น ปรากฏว่ากองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรสามารถจัดการหนี้ (ชื่อหนี้) ได้ตามระเบียบที่กองทุนกำหนดขึ้นได้จำนวน ๑,๙๖๙ ราย เงินต้น ๗๗๓.๘๔ ล้านบาท ส่วนที่เหลือ ธ.ก.ส. ได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ได้ ๔๓,๘๓๓ ราย เงินต้น ๙,๓๗๕.๖๗ ล้านบาท รวมทั้งสิ้น ๔๕,๘๐๒ ราย เงินต้น ๑๐,๑๔๙.๕๖ ล้านบาท สำหรับสถาบันการเงินอื่น ได้แก่ ธนาคารกรุงไทย ธนาคารออมสิน และธนาคารอาคารสงเคราะห์ มิได้ดำเนินการ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ จากการขึ้นทะเบียนหนี้ของสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จนถึงปัจจุบัน (ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑) มีเกษตรกรมาขึ้นทะเบียนหนี้ไว้ทั้งหมด ๔๖๘,๕๕๙ ราย วงเงินเป็นหนี้ ๘๕,๘๒๓.๙๓ ล้านบาท เมื่อนำรายชื่อเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนมาตรวจสอบสถานะและวงเงินที่เป็นหนี้ ปรากฏว่ามีเกษตรกรที่มีสถานะหนี้เป็น NPLs วงเงินไม่เกิน ๒.๕ ล้านบาท จำนวน ๕๕,๗๖๔ ราย วงเงินเป็นหนี้ ๙,๙๑๗.๗๑ ล้านบาท แยกเป็น

- ลูกหนี้ ธ.ก.ส. จำนวน ๓๖,๖๐๕ ราย เงินต้นเป็นหนี้ ๖,๓๘๖.๖๗ ล้านบาท
- ลูกหนี้ สหกรณ์การเกษตร จำนวน ๑๕,๐๖๓ ราย เงินต้นเป็นหนี้ ๒,๓๘๕.๐๔ ล้านบาท
- ลูกหนี้ ธนาคารออมสิน และธนาคารอาคารสงเคราะห์ จำนวน ๒,๖๕๖ ราย เงินต้นเป็นหนี้ ๖๓๖.๖๓ ล้านบาท
- ลูกหนี้ ธนาคารพาณิชย์ สมาชิกสมาคมธนาคารไทย จำนวน ๖๔๘ ราย เงินต้นเป็นหนี้ ๔๓๑.๗๖ ล้านบาท
- ลูกหนี้ นิติบุคคลอื่น ๆ จำนวน ๒๔๖ ราย เงินต้นเป็นหนี้ ๑๒๑.๖๔ ล้านบาท

๒.๒ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๗ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งผลการตรวจสอบการดำเนินงานการจัดการหนี้เกษตรกรของ กฟก. ต่อประธานกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ในประเด็นการจัดการหนี้ที่ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กล่าวคือ

- การรับซื้อหนี้ของ กฟก. ส่วนหนึ่งมิได้มีวัตถุประสงค์การกู้ยืมเพื่อประกอบ
เกษตรกรรมอย่างแท้จริง

- เกษตรกรบางรายไม่ต้องเข้าสู่กระบวนการพิจารณาอุทธรณ์ เพราะคณะกรรมการ
การจัดการหนี้ฯ เห็นว่าการกู้จากสหกรณ์การเกษตร ถือว่าเป็นการกู้ยืมเพื่อการเกษตร

- การพิจารณาอุทธรณ์ที่เปิดกว้างมากเกินไป มีความเสี่ยงในการแสวงหาผลประโยชน์

- การโอนชำระหนี้ มีการโอนก่อนได้รับโอนทรัพย์สินที่ใช้เป็นหลักประกัน
มีความเสี่ยงสูงต่อความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น

จึงได้ขอให้ กฟก. ดำเนินการแก้ไขโดยต้องกำหนดนโยบายและกำกับให้หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้อง ต้องดำเนินการจัดการหนี้เกษตรกร โดยยึดค่านิยมและประเภทหนี้ที่กำหนดไว้ตาม พ.ร.บ.
กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ อย่างเคร่งครัดจริงจัง

ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตอบข้อหารือ
การชำระหนี้แทนเกษตรกร กรณีบุคคลค้ำประกันว่า กฟก. ไม่สามารถรับภาระชำระหนี้ที่มีบุคคลค้ำประกัน
หรือไม่มีทรัพย์สินเป็นประกันได้

๒.๓ ภายหลังคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๘
พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้
ของเกษตรกรภายใต้ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด ตามข้อเท็จจริงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรณีหนี้บุคคลค้ำประกัน ปรากฏว่าสามารถจัดการหนี้
(ซื้อหนี้) โดยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้เพียง ๒๔๗ ราย เงินต้นเป็นหนี้ ๖๔.๓๖ ล้านบาท
ซึ่งนับว่าน้อยมาก เมื่อเทียบกับความต้องการของเกษตรกร โดยมีสาเหตุมาจากเกษตรกรขาดคุณสมบัติ
ตามหลักเกณฑ์ที่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจะดำเนินการได้ กล่าวคือเป็นหนี้ที่มี
วัตถุประสงค์ไม่ใช่การเกษตรหรือเป็นหนี้ที่ใช้บุคคลค้ำประกัน และกรณีลูกหนี้ ธ.ก.ส. เป็นหนี้ NPLs หลังวันที่
๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖

๒.๔ จากข้อมูลหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) ตามข้อ ๒.๓ กว่าร้อยละ ๖๕ เป็นลูกหนี้
ธ.ก.ส. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร
สมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน (ลูกหนี้ ธ.ก.ส.) ซึ่งคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนา
เกษตรกรเฉพาะกิจ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้กระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในครั้งนี

๒.๕ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกับผู้บริหาร
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้เข้าพบ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เพื่อหารือแนวทาง
การช่วยเหลือลดภาระหนี้สินให้กับเกษตรกร ซึ่ง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีมีความประสงค์ให้กระทรวงเกษตร
และสหกรณ์แก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรให้ครอบคลุมทุกกลุ่ม โดยช่วยเหลือให้เหมาะสมกับสภาพปัญหา
เป็นธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การดูแลช่วยเหลือเกษตรกรรายย่อยต้องได้รับการพิจารณาดูแลเป็นพิเศษ
รวมทั้งต้องให้เกิดความยั่งยืนควบคู่ไปด้วย

๓ ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากปัญหาหนี้สินของเกษตรกรเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นมายาวนาน เกษตรกรถูกเจ้าหนี้
ดำเนินการทางกฎหมายเกิดความเดือดร้อน แม้จะมีการร้องขอให้เกษตรกรได้หาแนวทางในการแก้ไขปัญหา
ของตนเองมาโดยตลอด แต่เจ้าหนี้อังขาดความเชื่อมั่นว่าเกษตรกรจะสามารถชำระหนี้คืนได้ ประกอบกับ

ในปัจจุบัน กฟก. ไม่สามารถเข้าไปจัดการหนี้ (ชื่อหนี้) ที่อยู่นอกหลักเกณฑ์ได้จึงมีการชุมนุมเรียกร้องให้รัฐบาล แก้ไขมาเป็นระยะ อีกทั้งกรอบระยะเวลาการดำเนินงานของคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เฉพาะกิจ ที่ได้ขอขยายระยะเวลาไปแล้ว จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จึงเห็นควรให้เสนอเรื่อง ดังกล่าวเพื่อคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติโครงการ เพื่อแก้ไขปัญหานี้สินของสมาชิกกองทุนฟื้นฟู และพัฒนาเกษตรกร อันจะมีผลให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรสามารถดำเนินการต่อไปได้ด้วยตนเอง

๔ สารสำคัญของโครงการ

๔.๑ หลักการและเหตุผล

เพื่อให้การจัดการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนา เกษตรกร เป็นไปตาม พ.ร.บ.กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และข้อห้วงติงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และการตอบข้อหารือประเด็นนี้ บุคคลที่ปรึกษาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีผลให้หนี้ของสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ขาดคุณสมบัติที่กองทุนจะเข้าไปจัดการหนี้ (ชื่อหนี้) ได้ แต่เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนดังกล่าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงได้ทำหน้าที่คนกลางในการเจรจาระหว่างสถาบันการเงินเจ้าหนี้กับเกษตรกร ลูกหนี้สมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์การเจรจา ดังนี้

- เป็นหนี้ของเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และขึ้นทะเบียนหนี้

ไว้ก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

- มีเงินต้นคงเป็นหนี้รวมกันทุกบัญชี ทุกสถาบันการเงิน ไม่เกิน ๒.๕ ล้านบาท
- เป็นหนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) ก่อน ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

ผลการเจรจา สถาบันการเงินเจ้าหนี้จะให้การช่วยเหลือเกษตรกรกลุ่มดังกล่าว ดังนี้

- ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จะดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้

ให้กับเกษตรกร

- ธนาคารพาณิชย์สมาชิกสมาคมธนาคารไทย อินสิดคหนีให้โดยลดเงินต้น คงเป็นหนี้เหลือร้อยละ ๕๐ ส่วนดอกเบี้ยที่ค้างเติมยกให้ โดยให้เกษตรกรนำเงินมาชำระและปิดบัญชี ภายใน ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ ในระหว่างนี้จะชะลอการดำเนินการทางกฎหมายแก่เกษตรกร

- ธนาคารเฉพาะกิจของรัฐ เช่น ธนาคารออมสิน , ธนาคารอาคารสงเคราะห์ อยู่ระหว่างการเจรจาทหาแนวทางแก้ไขปัญหากับเกษตรกรซึ่งยังไม่ได้ข้อยุติ

- สหกรณ์การเกษตร ยอมรับเงื่อนไขที่จะขายหนี้ให้ กฟก. กรณีลูกหนี้มีคุณสมบัติ ในอัตราเงินต้นเต็มจำนวน ดอกเบี้ยร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ระยะเวลาไม่เกิน ๕ ปี ส่วนกรณีลูกหนี้ไม่มีคุณสมบัติ ที่ กฟก. จะเข้าช่วยเหลือชื่อหนี้ได้ จะมีการปรับโครงสร้างหนี้ให้

ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๖/๒๕๖๐ ในประเด็น ที่ได้มอบหมายคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ แก้ไขปัญหานี้สิน และความเดือดร้อนของเกษตรกร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะประธานกรรมการ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ จึงได้มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกับสถาบันการเงินเจ้าหนี้ และสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จัดทำโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน โดยในเบื้องต้นจะดำเนินการในส่วนลูกหนี้ ของ ธ.ก.ส. ที่เป็นหนี้ NPLs ก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๓๖,๖๐๕ ราย เงินต้น ๖,๓๘๖,๖๗๗ ล้านบาท ดอกเบี้ย ๓,๘๖๔.๓๘ ล้านบาท และคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ พิจารณาแล้ว เห็นควรที่จะช่วยเหลือเกษตรกรกลุ่มนี้เป็นอันดับแรก จึงได้เสนอโครงการมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

๔.๒ วัตถุประสงค์ของโครงการ

- ๑) เพื่อให้เกษตรกรได้มีโอกาสหักหนี้จากภาระหนี้สิน เพื่อฟื้นฟูตนเองในการประกอบอาชีพเพื่อสร้างรายได้และนำไปชำระหนี้ได้ตามกำหนด
- ๒) เพื่อรักษาที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยของเกษตรกร
- ๓) เพื่อให้เกษตรกรมีการพัฒนาอาชีพเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต รวบรวมแปรรูป ตามความต้องการของตลาด และสามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างมั่นคงและยั่งยืน
- ๔) เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมและเศรษฐกิจตามนโยบายของรัฐบาล

๔.๓ เป้าหมายดำเนินการ

เกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ขึ้นทะเบียนหนี้และเป็นลูกหนี้ ธ.ก.ส. เป็นหนี้ NPLs ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๓๖,๖๐๕ ราย (ตามรายชื่อแนบท้ายโครงการ) ยอดหนี้เงินต้น ๖,๓๘๖,๖๗๗,๓๙๖.๘๔ บาท ดอกเบี้ย ๓,๘๖๙,๓๘๘,๖๐๒.๖๖ บาท

๔.๔ วิธีดำเนินการ

เกษตรกรกลุ่มเป้าหมายจะต้องทำการปรับโครงสร้างหนี้กับ ธ.ก.ส. โดย

๔.๔.๑ ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ โดยหักชำระเงินต้นครึ่งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) และดอกเบี้ยทั้งหมดไว้ก่อน และให้เกษตรกรทำสัญญาผ่อนชำระหนี้เงินต้นครึ่งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) ตามระยะเวลาที่ตกลงกัน แต่ไม่เกิน ๑๕ ปี คิดดอกเบี้ยในอัตรา MRR - ๓ เมื่อเกษตรกรผ่อนชำระหนี้ตามสัญญาใหม่เรียบร้อยแล้ว ดอกเบี้ยที่หักไว้ ธ.ก.ส. จะพิจารณาขอกให้เกษตรกร ส่วนเงินต้นที่เหลืออีกร้อยละ ๕๐ ให้นำมาปรับโครงสร้างใหม่ ภายใต้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ที่จะพิจารณาศักยภาพของลูกหนี้แต่ละราย โดยใช้หลักการที่เป็นธรรมและไม่ผลกระทบต่อภาระของเกษตรกร

การปรับโครงสร้างหนี้ครั้งนี้จะดำเนินการภายใต้เงื่อนไข ดังนี้

- (๑) เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจะต้องเป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) มาแล้วไม่น้อยกว่า ๓ ปี
- (๒) การผ่อนชำระ เกษตรกรลูกหนี้ที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ จะต้องชำระคืนตามแผนชำระได้อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง
- (๓) กรณีผิดนัดชำระหนี้ ธ.ก.ส. จะคิดอัตราดอกเบี้ยในส่วนของเงินต้นที่ค้างชำระในอัตราสูงสุด (MRR + ๓) + ดอกเบี้ยปรับ (ร้อยละ ๓) โดยมีข้อยกเว้น ดังต่อไปนี้
 - (๓.๑) กรณีประสบภัยพิบัติ ต้องมีเอกสารหลักฐานแสดงว่าประสบภัยพิบัติจริง และอยู่ในระหว่างระยะเวลาการกู้ ๑๕ ปี นั้น
 - (๓.๒) กรณีเกษตรกรมีปัญหาสุขภาพ ต้องมีเอกสารรับรองและพิจารณาเป็นรายๆ ไป
 - (๓.๓) กรณีมีเหตุจำเป็นอื่นๆ

โดยกรณีข้อยกเว้นดังกล่าว จะมีคณะทำงานร่วมเพื่อพิจารณา และหากสุดท้ายเกษตรกรลูกหนี้กลับมาเป็นเกษตรกรที่เป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) เกษตรกรลูกหนี้ต้องรับภาระหนี้ตามนิติกรรมเดิม ซึ่งจะถูกเรียกเก็บเงินต้นและดอกเบี้ยที่หักไว้ทั้งหมด และดอกเบี้ยที่ยังไม่ได้เรียกเก็บในส่วนของหนี้ที่ปรับโครงสร้างหนี้แล้ว (ตามข้อ ๔.๔.๑)

อย่างไรก็ตาม กรณีที่หนี้ของเกษตรกร (ทั้งที่เป็นและไม่ได้เป็นสมาชิก กฟผ.) เป็นภาระหนักและมีเหตุผลจำเป็นที่ ธ.ก.ส. ต้องให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม ให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการให้ความช่วยเหลือตามระเบียบวิธีปฏิบัติของ ธ.ก.ส. เช่น การจำหน่ายหนี้เงินกู้ ออกจกบัญชีเป็นหนี้สูญให้แก่เกษตรกรที่ตาย ทุพพลภาพ หรือมีปัญหาสุขภาพเจ็บป่วย หรือการพิจารณาลดภาระหนี้ด้วยก้าว Hair Cut

ต้นทุน/ดอกเบี้ย บางส่วนให้แก่เกษตรกรที่มีอายุมาก ขราภาพ และเป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพตามปกติ โดยไม่มีทายาทมารับช่วงแทน เป็นต้น โดยให้มีคณะกรรมการเฉพาะกิจของ ธ.ก.ส. พิจารณากลับกรองและนำเสนอคณะกรรมการ ธ.ก.ส. เพื่อพิจารณาอนุมัติเป็นกรณีๆ ไป

๔.๔.๒ ในการปรับโครงสร้างหนี้ ฯ กำหนดให้มีคณะกรรมการทำหน้าที่ ตรวจสอบ กลั่นกรองคุณสมบัติของลูกหนี้ที่เข้าสู่กระบวนการการปรับโครงสร้างหนี้ ทั้งนี้ เพื่อให้การแก้ไข ปัญหาหนี้สินเกษตรกรเป็นไปด้วยความเรียบร้อย รอบคอบ ตลอดจนขับเคลื่อนการดำเนินงาน ให้ประสบความสำเร็จ

๔.๔.๓ เกษตรกรที่จะเข้าร่วมโครงการปรับโครงสร้างหนี้ฯ จะต้องจัดทำแผนฟื้นฟู และพัฒนาอาชีพของตนเองที่ผ่านการรับรองจากองค์กรเกษตรกรต้นสังกัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำเสนอต่อ ธ.ก.ส. ในการขอปรับโครงสร้างหนี้ และเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว จะต้องเข้าสู่กระบวนการ ฟื้นฟูตามแผนหรือโครงการฟื้นฟูขององค์กรเกษตรกรตามกฎหมาย ว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ธ.ก.ส. และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมสนับสนุน โดยใช้งบประมาณ ปกติของ กฟก. ดำเนินการ

๔.๔.๔ กรณี NPLs ที่เกิดขึ้นตามโครงการนี้ไม่คำนวณรวมเป็น NPLs เพื่อการ ประเมินผลตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ และเป็นโครงการที่ต้องแยกเป็น บัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) ภายใต้การกำกับของกระทรวงการคลัง

๔.๕ ระยะเวลาดำเนินการ

จะดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ให้แล้วเสร็จในระยะเวลา ๓ ปี หลังมีมติ คณะรัฐมนตรี โดยมีเป้าหมายปีละ ๑๖,๒๐๒ ราย และมีระยะเวลาการผ่อนชำระหนี้ตามโครงการไม่เกิน ๑๕ ปี นับจากวันที่เข้าร่วมโครงการ

๔.๖ งบประมาณ

งบสำหรับการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรตามโครงการ ใช้งบประมาณปกติของ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

๔. ผลกระทบ

๔.๑ ด้านเศรษฐกิจ

(๑) ปัญหาหนี้ NPLs ของเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จำนวน ๓๖,๖๐๕ ราย จะได้รับการแก้ไขปัญหาย่างยั่งยืน

(๒) เกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จะได้รับการฟื้นฟู และพัฒนาอาชีพให้มีรายได้เพิ่มขึ้น มีความสามารถในการประกอบอาชีพเพิ่มขึ้น มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

(๓) อาจส่งผลกระทบต่อการทำงานปกติของ ธ.ก.ส. ในด้านวินัยการเงินและ ความเชื่อมั่นของผู้ฝากเงิน

๔.๒ ด้านสังคม

(๑) เกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรและครอบครัว มีความสุข มีกำลังใจในการทำงานประกอบอาชีพเพื่อสร้างรายได้ นำมาซึ่งคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

(๒) สังคมเกษตรกรในระดับชุมชน มีบรรยากาศการอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ทัศนคติความขัดแย้งในสังคมชนบท

(๓) เกษตรกรมีความมั่นคงในการประกอบอาชีพเพิ่มขึ้น

๖. **ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

๖.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ เรื่อง โครงการปรับโครงสร้างหนี้ และฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร

๖.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ เรื่อง หลักเกณฑ์การดำเนินโครงการปรับโครงสร้างหนี้และฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร

๖.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เรื่อง ขอความเห็นชอบแนวทางดำเนินการในโครงการปรับโครงสร้างหนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีของ ส.ก.ส.

๖.๔ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

๗. **ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงขอเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ รับทราบแนวทางปรับโครงสร้างหนี้ระหว่างเกษตรกรลูกหนี้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ส.ก.ส.) โดย ส.ก.ส. จะปรับโครงสร้างหนี้ให้กับเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจำนวน ๓๖,๖๐๕ ราย ที่เป็นหนี้ NPLs ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ด้วยการพักเงินต้นครั้งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) และดอกเบี้ยทั้งหมดไว้ก่อน สำหรับเงินต้นอีกครึ่งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) ให้เกษตรกรทำสัญญาผ่อนชำระ ตามกรอบเวลาที่ตกลงกันแต่ไม่เกิน ๑๕ ปี คิดอัตราดอกเบี้ย MRR-๓ เมื่อเกษตรกรผ่อนชำระหนี้ตามสัญญาใหม่เรียบร้อยแล้ว ดอกเบี้ยที่พักไว้ ส.ก.ส. จะพิจารณายกให้เกษตรกร ส่วนเงินต้นที่เหลืออีกร้อยละ ๕๐ ให้นำมาปรับโครงสร้างใหม่ภายใต้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ที่จะพิจารณาสัญญาภาพของลูกหนี้แต่ละราย โดยใช้หลักการที่เป็นธรรมและไม่มีผลกระทบต่อภาระของเกษตรกร ทั้งนี้ให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรดำเนินการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างเข้มข้นเพื่อให้เกษตรกรมีรายได้ สามารถนำมาชำระหนี้ให้กับเจ้าหนี้ได้ภายในกำหนดเวลาและมีรายได้ในการประกอบอาชีพอย่างยั่งยืน ดังรายละเอียดตามโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน (ลูกหนี้ ส.ก.ส.) ฉบับปรับปรุง

๗.๒ เห็นชอบให้การดำเนินการตามโครงการนี้ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ส.ก.ส.) เป็นงบการเงินธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) ภายใต้การกำกับของกระทรวงการคลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษฎา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๓๙๑๕ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๓๙๕๕

โครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน (ลูกหนี้ ธ.ก.ส.)
ฉบับปรับปรุง

๑. หลักการและเหตุผล

เพื่อให้การจัดการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เป็นไปตาม พ.ร.บ.กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และข้อท้วงติงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และการตอบข้อหารือประเด็นหนี้บุคคลค้าประกัน ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีผลให้หนี้ของสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ขาดคุณสมบัติ ที่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) จะเข้าไปจัดการหนี้ (ซื้อหนี้) ได้ แต่เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนดังกล่าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงได้ทำหน้าที่คนกลางในการเจรจาระหว่างสถาบันการเงินเจ้าหนี้กับเกษตรกร ลูกหนี้สมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์การเจรจา ดังนี้

- เป็นหนี้ของเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และขึ้นทะเบียนหนี้ไว้ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

- มีเงินต้นคงเป็นหนี้รวมกันทุกบัญชี ทุกสถาบันการเงิน ไม่เกิน ๒.๕ ล้านบาท

- เป็นหนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

ผลการเจรจา สถาบันการเงินเจ้าหนี้จะให้การช่วยเหลือเกษตรกรกลุ่มดังกล่าว ดังนี้

- ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จะดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้

ให้กับเกษตรกร

- ธนาคารพาณิชย์สมาชิกสมาคมธนาคารไทย ยินดีลดหนี้ให้โดยลดเงินต้น

คงเป็นหนี้เหลือร้อยละ ๕๐ ส่วนดอกเบี้ยที่ค้างเดิมยกให้ โดยให้เกษตรกรนำเงินมาชำระและปิดบัญชี ภายใน ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ ในระหว่างนี้จะชะลอการดำเนินการทางกฎหมายแก่เกษตรกร

- ธนาคารเฉพาะกิจของรัฐ เช่น ธนาคารออมสิน , ธนาคารอาคารสงเคราะห์ อยู่ระหว่างการเจรจาทันทีแนวทางแก้ไขปัญหให้กับเกษตรกรซึ่งยังไม่ได้ชื้อยุติ

- สหกรณ์การเกษตร ยอมรับเงื่อนไขที่จะขายหนี้ให้ กฟก. กรณีลูกหนี้มีคุณสมบัติ ในอัตราเงินต้นเต็มจำนวน ดอกเบี้ยร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ระยะเวลาไม่เกิน ๕ ปี ส่วนกรณีลูกหนี้ไม่มีคุณสมบัติ ที่ กฟก. จะเข้าช่วยเหลือซื้อหนี้ได้ จะมีการปรับโครงสร้างหนี้ให้

ตามคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๒๖/๒๕๖๐ ได้มอบหมายให้คณะกรรมการ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ พิจารณาศึกษาปัญหาการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟู และพัฒนาเกษตรกร การแก้ไขปัญหานี้สินและความเดือดร้อนของเกษตรกร และปัญหาการดำเนินการอื่นใด ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหและการปรับปรุงกฎหมาย ว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว ในส่วนของการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกร คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟู และพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ ได้ดำเนินการหารือกับสถาบันการเงิน ซึ่งประกอบด้วย ธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารพาณิชย์ นิติบุคคล และสถาบันเกษตรกรหรือสหกรณ์ เพื่อกำหนดแนวทาง ในการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกร ซึ่งมีแนวทางที่จะแก้ไขปัญหในส่วนของลูกหนี้ ธ.ก.ส. เป็นอันดับแรกก่อน

ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกับ สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และสถาบันการเงิน จึงได้จัดทำ "โครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร อย่างยั่งยืน (ลูกหนี้ ธ.ก.ส.)" ส่วนสถาบันการเงินอื่นๆ ได้แก่ ธนาคารพาณิชย์ นิติบุคคล และสถาบันเกษตรกร หรือสหกรณ์ ในเบื้องต้นเห็นชอบในหลักการร่วมกันที่จะแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิก กฟก. แต่ยังไม่ได้ชื้อยุติ ในแนวทางปฏิบัติ ซึ่งจะดำเนินการหารือเพื่อหาข้อยุติในเรื่องดังกล่าวต่อไป ในระหว่างนี้ กฟก. ได้ขอความร่วมมือ

/กับสถาบัน...

กับสถาบันการเงินเจ้าหนี้ทุกแห่ง ในการชะลอหรือหยุดการฟ้องร้องค่าเงินคดี บังคับคดีเพื่อยึดทรัพย์ ขายทอดตลาด หรือฟ้องขับไล่เกษตรกรออกจากที่อยู่อาศัยและที่ทำกินออกไปก่อน เพื่อรอแนวทางการแก้ไขปัญหานี้ส่นเกษตรกร สมาชิก กฟก. ให้ได้ข้อยุติ และนำไปสู่การแก้ไขปัญหานี้ให้กับสถาบันเจ้าหนี้ต่อไป

๒. วัตถุประสงค์

- ๒.๑ เพื่อรักษาที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยของเกษตรกร
- ๒.๒ เพื่อให้เกษตรกรได้มีโอกาสได้หักหนี้ และฟื้นฟูตนเองในการประกอบอาชีพเพื่อสร้างรายได้ นำไปชำระหนี้ตามกำหนด
- ๒.๓ เพื่อให้เกษตรกรมีการพัฒนาอาชีพ และฟื้นฟูอาชีพเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพทางการผลิต การรวบรวม การแปรรูป การตลาด และพึ่งพาตนเองได้อย่างมั่นคง ยั่งยืน
- ๒.๔ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม และเศรษฐกิจตามนโยบายของรัฐบาล

๓. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอโครงการ

๓.๑ กฟก. รับขึ้นทะเบียนหนี้ของเกษตรกรสมาชิกจำนวน ๔๖๘,๕๕๖ ราย เป็นลูกหนี้ ธ.ก.ส. จำนวน ๒๗๘,๑๖๗ ราย หรือประมาณร้อยละ ๖๐ มีการแก้ไขปัญหาไปแล้วบางส่วน โดยเกษตรกรสมาชิกที่ได้รับการแก้ไขปัญหาหนี้สินดังกล่าว เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในโครงการปรับโครงสร้างหนี้ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ ที่กำหนดเงื่อนไขว่า เกษตรกรลูกหนี้ ธ.ก.ส. ที่ได้รับสิทธิปรับโครงสร้างหนี้จะต้องเป็นหนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ เป็นเหตุให้เกษตรกรสมาชิกที่ขึ้นทะเบียนหนี้แล้ว แต่เป็นหนี้ NPLs หลังวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ไม่ได้รับการแก้ไขปัญหาหนี้สิน จึงได้รวมกลุ่มเรียกร้องผ่านกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประสานขอความอนุเคราะห์ ธ.ก.ส. ช่วยเหลือเกษตรกรที่เป็นหนี้ NPLs ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ นอกจากนี้ หลักเกณฑ์การจัดการหนี้ของเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีการปรับปรุงแก้ไขให้ออกต้องตามกฎหมายและข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) โดยได้ยกเลิกการชำระหนี้บุคคลค้าประกัน และหลักทรัพย์ไม่คุ้มมูลหนี้ จึงทำให้เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนหนี้ไว้กับ กฟก. ที่มีคุณสมบัติดังกล่าว ไม่สามารถจัดการหนี้ได้

๓.๒ ในภาพรวมในรอบเกือบ ๑๐ ปีที่ผ่านมา เกษตรกรไทยประสบปัญหาภัยธรรมชาติ ไม่ว่าจะเป็น ปัญหาอุทกภัย ปัญหาภัยแล้ง ปัญหาการระบาดของโรคและแมลง ราคาพืชผลเกษตรตกต่ำ ในขณะที่ต้นทุนการผลิตสูงขึ้น ทั้งค่าแรงงาน ค่าปุ๋ย และค่าปัจจัยการผลิตอื่นๆ เป็นเหตุให้รายได้จากการผลิตไม่เพียงพอที่จะชำระหนี้ ส่งผลกระทบให้เกิดปัญหา NPLs ในระบบสถาบันการเงินโดยเฉพาะสมาชิก กฟก. ที่เป็นลูกหนี้ ธ.ก.ส.

๔. กลุ่มเป้าหมาย

เกษตรกรสมาชิก กฟก. ที่ขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร ซึ่งเป็นลูกหนี้อาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และเป็นหนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๓๖,๖๐๕ ราย ยอดหนี้เงินต้น ๖,๓๘๒,๖๓๗,๓๙๖.๘๔ บาท ดอกเบี้ย ๓,๘๒๙,๓๘๘,๖๐๒.๖๖ บาท

๕. แนวทางดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร

- ๕.๑ เกษตรกรกลุ่มเป้าหมายจะต้องทำการปรับโครงสร้างหนี้กับ ธ.ก.ส. โดย
 - ๕.๑.๑ ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ โดยหักชำระเงินต้นครึ่งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) และดอกเบี้ยทั้งหมดไว้ก่อน และให้เกษตรกรทำสัญญาผ่อนชำระหนี้เงินต้นครึ่งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) ตามระยะเวลาที่ตกลงกัน แต่ไม่เกิน ๑๕ ปี คิดดอกเบี้ยในอัตรา MRR - ๓ เมื่อเกษตรกรผ่อนชำระหนี้ตามสัญญาใหม่เรียบร้อยแล้ว ดอกเบี้ยที่หักไว้ ธ.ก.ส. จะพิจารณายกเลิกให้เกษตรกร ส่วนเงินต้นที่เหลืออีกร้อยละ ๕๐ ให้นำมาปรับโครงสร้างใหม่ ภายใต้ดุลพินิจของเจ้าหนี้ที่จะพิจารณาศักยภาพของลูกหนี้แต่ละราย โดยใช้หลักการที่เป็นธรรม และไม่ฝืนผลกระทบต่อภาวะของเกษตรกร

/การปรับโครงสร้าง...

การปรับโครงสร้างหนี้ครั้งนี้จะดำเนินการภายใต้เงื่อนไข ดังนี้

- (๑) เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจะต้องเป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) มาแล้วไม่น้อยกว่า ๓ ปี
- (๒) การผ่อนชำระ เกษตรกรลูกหนี้ที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ จะต้องชำระตามที่มาแห่งรายได้อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง
- (๓) กรณีมีค้ำประกันหนี้ ธ.ก.ส. จะคิดอัตราดอกเบี้ยในส่วนของเงินต้นที่ค้างชำระในอัตราสูงสุด (MRR + ๓) + ดอกเบี้ยปรับ (ร้อยละ ๓) โดยมีข้อยกเว้น ดังต่อไปนี้
 - (๓.๑) กรณีประสบภัยพิบัติ ต้องมีเอกสารหลักฐานแสดงว่าประสบภัยพิบัติจริง และอยู่ในระหว่างระยะเวลาการกู้ ๑๕ ปี นั้น
 - (๓.๒) กรณีเกษตรกรมีปัญหาสุขภาพ ต้องมีเอกสารรับรองและพิจารณาเป็นรายๆ ไป

(๓.๓) กรณีมีเหตุจำเป็นอื่นๆ

โดยกรณียกเว้นดังกล่าว จะมีคณะกรรมการร่วมเพื่อพิจารณา และหากสุดท้ายเกษตรกรลูกหนี้กลับมาเป็นเกษตรกรที่เป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) เกษตรกรลูกหนี้ต้องรับการระงับหนี้ตามนิติกรรมเดิม ซึ่งจะถูกเรียกเก็บเงินต้นและดอกเบี้ยที่พักไว้ทั้งหมด และดอกเบี้ยที่ยังไม่ได้เรียกเก็บในส่วนของหนี้ที่ปรับโครงสร้างหนี้แล้ว (ตามข้อ ๕.๑.๓)

อย่างไรก็ตาม กรณีที่หนี้ของเกษตรกร (ทั้งที่เป็นและไม่ได้เป็นสมาชิก กฟก.) เป็นภาระหนักและมีเหตุจำเป็นที่ ธ.ก.ส. ต้องให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม ให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการให้ความช่วยเหลือตามระเบียบวิธีปฏิบัติของ ธ.ก.ส. เช่น การจำหน่ายหนี้เงินกู้ออกจากบัญชีเป็นหนี้สูญให้แก่เกษตรกรที่ตายทุพพลภาพ หรือมีปัญหาสุขภาพเจ็บป่วย หรือการพิจารณาลดภาระหนี้ด้วยการ Hair Cut เงินต้น/ดอกเบี้ยบางส่วนให้แก่เกษตรกรที่มีอายุมาก ขราภาพ และเป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพตามปกติ โดยไม่มีทายาทมารับช่วงแทน เป็นต้น โดยให้มีคณะกรรมการเฉพาะกิจของ ธ.ก.ส. พิจารณากลับกรรองและนำเสนอคณะกรรมการ ธ.ก.ส. เพื่อพิจารณาอนุมัติเป็นกรณีๆ ไป

๕.๑.๒ ในการปรับโครงสร้างหนี้ฯ กำหนดให้มีคณะกรรมการทำหน้าที่ตรวจสอบกลั่นกรองคุณสมบัติของลูกหนี้ที่เข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ ทั้งนี้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหานี้ลื่นไหลเกษตรกรเป็นไปด้วยความเรียบร้อย รอบคอบ ตลอดจนขับเคลื่อนการดำเนินงานให้ประสบความสำเร็จ

๕.๑.๓ เกษตรกรที่จะเข้าร่วมโครงการปรับโครงสร้างหนี้ฯ จะต้องจัดทำแผนฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพของตนเองที่ผ่านการรับรองจากองค์กรเกษตรกรต้นสังกัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำเสนอต่อ ธ.ก.ส. ในการขอปรับโครงสร้างหนี้ และเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว จะต้องเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูตามแผนหรือโครงการฟื้นฟูขององค์กรเกษตรกรตามกฎหมาย ว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ธ.ก.ส. และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมสนับสนุน โดยใช้งบประมาณปกติของ กฟก. ดำเนินการ

๕.๒ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจะต้องไม่ก่อหนี้เพิ่มกับ ธ.ก.ส. และสถาบันการเงินอื่น

๕.๓ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ธ.ก.ส. จะนำเสนอคณะกรรมการ ธ.ก.ส. เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือเกษตรกรต่อไป

๕.๔ กรณี NPLs ที่เกิดขึ้นตามโครงการนี้ไม่คำนวณรวมเป็น NPLs เพื่อการประเมินผลตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ และเป็นโครงการที่ต้องแยกเป็นบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) ภายใต้การกำกับของกระทรวงการคลัง

๖. การฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกร

๖.๑ เกษตรกรที่จะปรับโครงสร้างหนี้ต้องร่วมกับองค์กรเกษตรกรจัดทำแผนฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพ เพื่อให้มีรายได้ที่เพียงพอต่อการชำระหนี้ โดยให้องค์กรเกษตรกรรวบรวมเสนอสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรับรอง และส่งให้เจ้าหน้าที่ประกอบการปรับโครงสร้างหนี้

๖.๒ สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จะอบรมผู้นำองค์กรเกษตรกร ให้มีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกร และสนับสนุนแผนฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพ ภายใต้ระเบียบคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ว่าด้วยการพิจารณาแผนและโครงการการจ่ายเงิน การใช้เงินคืนกองทุน และการติดตามประเมินผล ตามความต้องการขององค์กรเกษตรกรให้เกิดผลสำเร็จอันจะนำไปสู่การสร้างรายได้ที่เพียงพอในการชำระหนี้สิน ตามแผนการปรับโครงสร้างหนี้ และมีรายได้เหลือที่เพียงพอในการดำรงชีพ

๖.๓ กำหนดกลไกการขับเคลื่อนและบริหารโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ โดยการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการที่มีองค์ประกอบครอบคลุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิเช่น สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และภาคีในพื้นที่ ทำหน้าที่กลั่นกรอง อนุมัติโครงการ แนะนำ ตรวจสอบ ติดตาม กำกับ การดำเนินงานโครงการ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๖.๔ เกษตรกรที่ได้สิทธิปรับโครงสร้างหนี้และยินยอมเข้าร่วมการปรับโครงสร้างหนี้ จะต้องเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขที่สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรกำหนด และให้เป็นไปตามแนวทางการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

๗. วิธีการและขั้นตอนในการดำเนินการ

๗.๑ การปรับโครงสร้างหนี้ให้เกษตรกรสมาชิกกลุ่มเป้าหมายมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

๗.๑.๑ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรประสานความร่วมมือกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ในการจัดทำข้อมูลเกษตรกรประกอบการปรับโครงสร้างหนี้เพื่อการใช้ข้อมูลที่ต้องร่วมกัน

๗.๑.๒ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรแจ้งเกษตรกรและองค์กรเกษตรกรที่สมาชิกได้สิทธิปรับโครงสร้างหนี้ ให้มารายงานตัวยินยอมเข้าร่วมโครงการ และทำความเข้าใจกับเกษตรกรสมาชิกในการเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้

๗.๑.๓ เมื่อเกษตรกรมาแจ้งความประสงค์เข้าร่วมโครงการกับ อ.ก.ส. ให้ อ.ก.ส. ส่งรายชื่อและประวัติให้คณะกรรมการที่จะตั้งขึ้น ทำหน้าที่ตรวจสอบกลับกรองคุณสมบัติของเกษตรกรที่จะเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ ทั้งนี้เพื่อให้การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรเป็นไปด้วยความเรียบร้อยรอบคอบ ตลอดจนขับเคลื่อนการดำเนินงานให้ประสบความสำเร็จ

๗.๑.๔ เกษตรกรติดต่อสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเพื่อดำเนินการตามกระบวนการจัดทำแผนฟื้นฟู เมื่อได้รับการอนุมัติแผนแล้วนำแผนฟื้นฟูประสานธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อดำเนินการปรับโครงสร้าง

๗.๒ กระบวนการจัดทำแผนฟื้นฟู

๗.๒.๑ องค์กรเกษตรกรนำเกษตรกรที่ได้รับการจัดการหนี้เข้าสู่การฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพให้เป็นตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ว่าด้วยการพิจารณาแผนและโครงการ

๗.๒.๒ การสนับสนุนองค์กรเกษตรกรและเกษตรกรที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขที่ กฟก. กำหนดและให้เป็นไปตามแนวทางการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพตามกฎหมาย ว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ดังนี้

๑) ตัวแทนองค์กรเกษตรกรเข้ารับการอบรม เรื่องกระบวนการเขียนแผนหรือโครงการเพื่อการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรกับสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

๒) องค์กรเกษตรกรร่วมกับสมาชิกเกษตรกรที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ทั้งหมดในองค์กรจัดทำแผนหรือโครงการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกร เพื่อเสนอต่อสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

๓) สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร สนับสนุนโครงการฯ ขององค์กรเกษตรกรที่ทำร่วมกับเกษตรกรที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ ภายใต้ระเบียบคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ว่าด้วยการพิจารณาแผนและโครงการ การจ่ายเงิน การใช้เงินคืนกองทุน และการติดตามประเมินผล และการดำเนินงานตามแผนและโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ภายใต้การกำกับติดตามขององค์กร คณะกรรมการระดับพื้นที่ และสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรสาขาจังหวัด

๔) การดำเนินกิจกรรมตามแผนหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบ ประกาศหลักเกณฑ์ และคู่มือของสำนักงานอย่างเคร่งครัด

๕) สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรายงานผลด้านการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพ ให้คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรทราบเป็นระยะจนกว่าแล้วเสร็จโครงการ

๔. ระยะเวลาดำเนินการ

จะดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ให้แล้วเสร็จในระยะเวลา ๓ ปี หลังมีมติคณะรัฐมนตรี โดยมีเป้าหมายปีละ ๑๒,๒๐๒ ราย และมีระยะเวลาการผ่อนชำระหนี้ตามโครงการไม่เกิน ๑๕ ปี นับจากวันที่เข้าร่วมโครงการ

๕. งบประมาณ

งบสำหรับการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรตามโครงการ ใช้งบประมาณปกติของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร"

๑๐. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑๐.๑ เกษตรกรสมาชิกสามารถรักษาที่ดินทำกิน และที่อยู่อาศัยไว้ได้สืบต่อไป

๑๐.๒ ปัญหาหนี้สิน (NPLs) ของเกษตรกรสมาชิกที่เข้าร่วมโครงการปรับโครงสร้างหนี้จำนวน ๑๒,๒๐๕ ราย ได้รับการแก้ไขอย่างยั่งยืน

๑๐.๓ เกษตรกรสมาชิกได้รับการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพให้มีรายได้ โดยการเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพ และยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกร นำมาซึ่งความมั่นคงในชีวิตกินอิ่ม นอนอุ่น

๑๐.๔ สามารถลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ และสังคมเป็นไปตามนโยบายรัฐบาล

๑๑. ผลกระทบที่จะเกิดขึ้น

การให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรสมาชิก กฟก. ถูกหนี ธ.ก.ส. ดังกล่าวข้างต้น จะส่งผลกระทบในด้านต่างๆ ดังนี้

ข้อดี

(๑) เกษตรกรและสมาชิกในครอบครัวมีความสุขมากขึ้น มีกำลังใจในการทำงานประกอบอาชีพสร้างรายได้ นำมาซึ่งคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

(๒) สังคมของเกษตรกรในระดับชุมชน มีบรรยากาศการอยู่ร่วมกันอย่างสร้างสรรค์ลดปัญหาความขัดแย้ง และการทะเลาะวิวาท มุ่งมั่นในการทำมาหากิน และการมีกิจกรรมร่วมกันในชุมชน

/(๓) เกษตรกร...

(๓) เกษตรกรมีความมั่นคงในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม มีรายได้เพิ่มขึ้น ส่งผลต่อ GDP ของชาติไปในทิศทางที่สูงขึ้น

ข้อเสีย

อาจส่งผลกระทบต่อการค้าเงินงานของ อ.ก.ส. ในด้านสถานะทางการเงิน วินัยทางการเงิน และความเชื่อมั่นของผู้ฝากเงิน

๑๒. ผู้รับผิดชอบโครงการ

๑๒.๑ คณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

๑๒.๒ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๖/๑๐๖๑๐๗



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียเกษตรกรรมสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน (ลูกหนี้ อ.ก.ส.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๖๓๖ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียเกษตรกรรมสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน (ลูกหนี้ อ.ก.ส.) (โครงการฯ) ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องกับการให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) แยกบัญชีโครงการฯ เป็นโครงการตามตุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) และไม่นับรวมหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loans : NPLs) ที่เกิดจากการดำเนินโครงการฯ เป็นตัวชี้วัดผลการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. ตามที่ กษ. เสนอ ทั้งนี้ เห็นควรให้ กษ. สนับสนุน ธ.ก.ส. ในการดำเนินโครงการฯ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเงื่อนไขที่กำหนด เพื่อช่วยลดภาระหนี้สินให้กับเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ที่เป็นสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่เป็นหนี้ NPLs จากการกู้ยืมเพื่อวัตถุประสงค์ทางการเกษตร เพื่อช่วยให้เกษตรกรสามารถรักษาที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยและได้รับการบรรเทาปัญหาน้ำเสียที่เป็นภาระหนักหน่วงจากนี้ กษ. ควรมีแนวทางการบริหารจัดการลูกหนี้กลุ่มดังกล่าวให้เป็นตามแนวทางที่กำหนด รวมถึงมีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการฯ อย่างต่อเนื่อง เพื่อไม่ให้ลูกหนี้กลุ่มดังกล่าวกลับมามีปัญหาหนี้สินอีกในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน
โทร. ๐ ๒๖๗๓ ๕๐๒๐ ต่อ ๓๐๓๓๕
โทรสาร ๐ ๒๖๑๔ ๓๓๗๔

ส่วนกลางห้อง

(นางสาวปัทมา เฟิงโสภะ)
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน
๐๓ / ๑๐ / ๕๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๖๓



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหานี้สปีดการรวมสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน (ลูกหนี้ ธ.ก.ส.)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่องโครงการแก้ไขปัญหานี้สปีดการรวมสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน (ลูกหนี้ ธ.ก.ส.) ดังนี้

๑. รับทราบแนวทางปรับโครงสร้างหนี้ระหว่างเกษตรกรลูกหนี้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) โดย ธ.ก.ส. จะปรับโครงสร้างหนี้ให้กับเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จำนวน ๓๖,๖๐๕ ราย ที่เป็นหนี้ NPLs ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ด้วยการหักเงินต้นครึ่งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) และดอกเบี้ยทั้งหมดไว้ก่อน สำหรับเงินต้นอีกครึ่งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) ให้เกษตรกรทำสัญญาผ่อนชำระ ตามกรอบเวลาที่ตกลงกันแต่ไม่เกิน ๑๕ ปี คิดอัตราดอกเบี้ย MRR - 3 เมื่อเกษตรกรผ่อนชำระหนี้ตามสัญญาใหม่เรียบร้อยแล้ว ดอกเบี้ยที่หักไว้ ธ.ก.ส. จะพิจารณาขอให้เกษตรกรส่วนเงินต้นที่เหลืออีกร้อยละ ๕๐ ให้นำมาปรับโครงสร้างใหม่ภายใต้ดุลพินิจของเจ้าหนี้ที่จะพิจารณาศักยภาพของลูกหนี้แต่ละราย โดยใช้หลักการที่เป็นธรรมและไม่เกิดผลกระทบต่อภาระของเกษตรกร ทั้งนี้ ให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรดำเนินการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างเข้มข้นเพื่อให้เกษตรกรมีรายได้ สามารถนำมาชำระหนี้ให้กับเจ้าหนี้ได้ภายในกำหนดเวลา และมีรายได้ในการประกอบอาชีพอย่างยั่งยืน ดังรายละเอียดตามโครงการแก้ไขปัญหานี้สปีดการรวมสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน (ลูกหนี้ ธ.ก.ส.) ฉบับปรับปรุง

๒. เห็นชอบให้การดำเนินการตามโครงการนี้ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นงบการเงินธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) ภายใต้การกำกับของกระทรวงการคลัง

รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงบประมาณ...

สำนักรบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การดำเนินโครงการปรับโครงสร้างหนี้ระหว่าง
เกษตรกรลูกหนี้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อเป็นการช่วยเหลือและบรรเทา
ความเดือดร้อนของเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จำนวน ๓๖,๖๐๕ ราย ที่เป็นหนี้ NPLs
ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ซึ่งขาดคุณสมบัติตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
เฉพาะกิจว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดการหนี้ของเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๐ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
จึงไม่สามารถดำเนินการช่วยเหลือโดยการชำระหนี้แทนเกษตรกรได้ โดย ธ.ก.ส. จะดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้
ให้เกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ด้วยหลักการที่เป็นธรรมและไม่มีผลกระทบต่อภาระ
ของเกษตรกร เพื่อให้เกษตรกรได้รับโอกาสในการพักชำระหนี้ ที่ตนเองให้สามารถประกอบอาชีพเพื่อสร้างรายได้
ให้เพียงพอต่อการดำเนินชีวิต มีความสามารถในการชำระหนี้ได้ตามกำหนด ตามนโยบายการลดความเหลื่อมล้ำ
ของรัฐ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบแนวทางปรับโครงสร้างหนี้ระหว่างเกษตรกรลูกหนี้กับ ธ.ก.ส.
ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ สำหรับการเห็นชอบให้การดำเนินการโครงการดังกล่าวของ ธ.ก.ส.
เป็นงบการเงินธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) ภายใต้การกำกับของกระทรวงการคลัง
ให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับกระทรวงการคลัง
เพื่อให้การที่รัฐต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการดังกล่าวต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกิน
อัตราที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนด ตามนัยมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงิน
การคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกร เห็นควรให้ใช้จ่ายจาก
งบประมาณของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเชาว์วัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๔ ๒๐๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๘๓๔๐

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวปัทมา เท่งไธยา)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

๐๓/๑๐/๒๕๖๐

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๐๗/๒๗๗



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน
(ลูกหนี้ ธ.ก.ส.)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ธ) ๒๔๘๗๘
ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟู
และพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะกรรมการ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า ข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและ
สหกรณ์ตามโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรโดยการปรับโครงสร้างหนี้ให้กับเกษตรกรที่เป็น
สมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่เป็นหนี้ NPLs ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยธนาคาร
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จะดำเนินการพักเงินต้นครึ่งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐)
และดอกเบี้ยทั้งหมดไว้ก่อน สำหรับเงินต้นอีกครึ่งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) ให้เกษตรกรทำสัญญาผ่อนชำระ
ตามกรอบเวลาที่ตกลงกัน แต่ไม่เกิน ๑๕ ปี คิดอัตราดอกเบี้ย MRR - ๓ เมื่อเกษตรกรผ่อนชำระหนี้
ตามสัญญาใหม่เรียบร้อยแล้ว ดอกเบี้ยที่พักไว้ ธ.ก.ส. จะพิจารณาแยกให้เกษตรกร ส่วนเงินต้นที่เหลือ
อีกครึ่งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐)ให้นำมาปรับโครงสร้างหนี้ใหม่ภายใต้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่จะพิจารณา
ศักยภาพของลูกหนี้แต่ละราย เป็นกรณีที่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการที่จะพิจารณาอนุมัติได้ตามที่
เห็นสมควร ส่วนการขอให้การดำเนินการตามโครงการดังกล่าวเป็นงบการเงินบูรณนโยบายรัฐ
(Public Service Account : PSA) ภายใต้การกำกับของกระทรวงการคลัง ยังไม่มีความชัดเจนว่า
มีวัตถุประสงค์เพื่อนำไปใช้ในการใด หากมีความประสงค์เพื่อให้มีการตั้งงบประมาณชดเชยผลขาดทุน
ให้แก่ ธ.ก.ส. กรณีจะดำเนินการได้เพียงใดก็ต้องเป็นไปตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดไว้
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวจารุวรรณ เสงฆะกุล)
รองเลขาธิการ รักษาการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำเนาถูกต้อง

กองกฎหมายการเงินการคลัง
ฝ่ายกฎหมายการเงิน
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๔ ต่อ ๑๔๐๗ (นางสาวพงษ์ทิพย์ยา)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๑๖๑
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th

(นางสาวปัทมา เริงโลกา)
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน
๐๖ / ๑๐ / ๖๑

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๓๕/๒๐๕๕



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรรวมอาชีพกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน (ลูกหนี้ ธ.ก.ส.)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๒๐๕๕๓๘ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๑

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรรวมอาชีพกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน (ลูกหนี้ ธ.ก.ส.) ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรรับทราบแนวทางปรับโครงสร้างหนี้ระหว่างเกษตรกรลูกหนี้ จำนวนไม่เกิน ๓๖,๖๐๕ ราย กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่กำหนดให้พักหนี้เงินต้นครึ่งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) และดอกเบี้ยทั้งหมดไว้ก่อน แล้วให้เกษตรกรทำสัญญาผ่อนชำระหนี้เงินต้นครึ่งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) ในระยะเวลาไม่เกิน ๑๕ ปี คิดอัตราดอกเบี้ย MRR - ๓ เมื่อเกษตรกรผ่อนชำระหนี้ตามสัญญาใหม่เรียบร้อยแล้ว เงินต้นร้อยละ ๕๐ และดอกเบี้ยที่พักไว้ ธ.ก.ส. จะนำมาปรับโครงสร้างหนี้ใหม่ ภายใต้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่โดยใช้หลักการความเป็นธรรมและไม่สร้างผลกระทบต่อภาระเกษตรกร โดยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจะดำเนินการฟื้นฟูอาชีพให้เกษตรกรกลับมามีรายได้และสามารถชำระคืนหนี้สินให้กับเจ้าหนี้ได้ต่อไป ทั้งนี้ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรให้สามารถรักษาที่ดินทำกิน มีโอกาสพักฟื้นจากภาวะหนี้สิน และพัฒนาอาชีพของตนเองให้มั่นคงและยั่งยืนต่อไป

๒. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้การดำเนินการตามโครงการฯ ของ ธ.ก.ส. เป็นงบการเงินบูรณาการนโยบายรัฐภายใต้การกำกับของกระทรวงการคลังเพื่อดูแลความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการปรับโครงสร้างหนี้ให้กับเกษตรกรดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเทพพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ส่วนถูกต้อง

สำนักวางแผนการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม
โทร. ๐-๒๖๒๐-๔๐๔๕ ต่อ ๕๓๐๑ โทรสาร ๐-๒๖๒๐-๐๕๑๖
E-mail : chuleepom@nesdb.go.th

นางสารปัทมา เพ็งโสภณ
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน
๐๒/๑๐/๖๑



ด่วนที่สุด

ธนาคารแห่งประเทศไทย

1 ตุลาคม 2561

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

ที่ อปท.ผกอ.(72) 441 /2561 เรื่อง การเสนอความเห็นเกี่ยวกับโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน (ลูกหนี้ ธ.ก.ส.)

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล)29878 ลงวันที่ 27 กันยายน 2561 แจ้งว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอเรื่องโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน (ลูกหนี้ ธ.ก.ส.) เพื่อให้คณะกรรมการ (กรม.) พิจารณาจึงขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (อปท.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของ กรม. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

อปท. พิจารณาแล้วเห็นว่า แม้ว่าโครงการดังกล่าวจะมีส่วนช่วยในการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร แต่มีข้อสังเกตบางประการ ดังนี้

1. แม้ว่าโครงการนี้จะมีส่วนช่วยแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกร แต่เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดควรมุ่งเน้นช่วยเหลือเกษตรกรรายย่อยที่เป็นสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่เดือดร้อนจริงจากการระหนี้สินอันเกิดจากการประกอบอาชีพเกษตรกรรวม อีกทั้ง ควรมีกระบวนการจัดการเพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อวินัยการก่อหนี้และการชำระหนี้ของเกษตรกรจนก่อให้เกิดปัญหานี้สินเสียในอนาคตอีก (moral hazard) และจะทำให้เกษตรกรในกลุ่มอื่นที่เห็นประโยชน์หรือลูกหนี้ในภาคอื่นอาจเรียกร้องให้ได้รับสิทธิในลักษณะนี้เช่นกัน

2. หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องควรมีแผนการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรทั้งประเทศที่ชัดเจน นอกจากนี้ ควรมีการติดตามมาตรการต่างๆ ที่ออกมาช่วยเหลือเกษตรกรในภาพรวม เพื่อประเมินประสิทธิภาพของมาตรการอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้จากการประกอบอาชีพที่ยั่งยืน และสามารถนำมาชำระหนี้ให้กับเจ้าหนี้ได้ภายในกำหนดเวลา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาคำเนินการตามที่เห็นสมควรต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายรณชิต นุ่มนนท์)

รองผู้ว่าการ ด้านเสถียรภาพสถาบันการเงิน

ผู้ว่าการฯ

ฝ่ายกำกับและตรวจสอบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

โทรศัพท์ 0 2283 6953

โทรสาร 0 2283 6466

ส่วนถูกต้อง

(นางสาวนภัสรา เห่งไสภา)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

03 / 10 / 61

วิสัยทัศน์ เป็นองค์กรที่มองไกล มีหลักการ และวางมือ เพื่อความเป็นอยู่ที่ดีอย่างยั่งยืนของไทย

www.bot.or.th