



บันทึกข้อความ

หน่วยงาน สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โทร.๐-๒๑๕๘-๐๓๒๐

ที่ กฟก ๐๑๐๐/ว. ๑๕๙๗

วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง นโยบายของเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ในการดำเนินงานปีงบประมาณ ๒๕๕๘

เรียน ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก / หัวหน้าสำนักงานสาขาจังหวัดทุกจังหวัด

สืบเนื่องจากการประชุมหัวหน้าสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ระหว่างวันที่ ๒๗-๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ เลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้มอบนโยบายในการดำเนินงานปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ภายใต้สถานการณ์ที่สำนักงานกองทุนมีงบประมาณอยู่อย่างจำกัด ประกอบกับกองทุนยังไม่มีคณะกรรมการตามกฎหมาย รวมถึงสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมืองของประเทศ ซึ่งนอกจากสำนักงานจะต้องปฏิบัติภารกิจเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งโดยนำข้อท้วงติงและข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) มาดำเนินการแล้ว จะต้องให้สอดคล้องกับนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) และรัฐบาล ในการสร้างความปรองดองและคืนความสุขสู่ประชาชน เลขาธิการจึงได้กำหนดนโยบายการปฏิบัติงานของสำนักงาน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ดังนี้

นโยบายหลัก: ปรับตัวทั้งองค์กร สร้างกลยุทธ์ฟื้นฟูใหม่ ทบทวนกระบวนการจัดการหนี้ โดยมีภารกิจที่จะต้องดำเนินการ ประกอบด้วย

๑. ภารกิจพิเศษตามนโยบายรัฐบาล และ คสช. ซึ่งสำนักงานกองทุนจะต้องเสนอแผนหรือโครงการต่อ คสช. และรัฐบาล ได้แก่ โครงการสร้างเกษตรกรรุ่นใหม่ หรือนวเกษตรกร โครงการธนาคารต้นไม้ และปลูกต้นไม้ข้างทางรถไฟ โครงการพัฒนาองค์กรต้นแบบด้านการฟื้นฟู และโครงการฟื้นฟูในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒. ภารกิจตามแผนปกติ ซึ่งจะต้องดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด ประกอบด้วย

๒.๑ ด้านการจัดการหนี้ ให้ดำเนินการจัดการหนี้เร่งด่วนและหนี้ NPA ให้เป็นไปอย่างโปร่งใส การทำนิติกรรมสัญญาและการโอนหลักทรัพย์ให้แล้วเสร็จอย่างน้อย ร้อยละ ๙๐ ให้จัดทำแผนและติดตามหนี้ค้างชำระและการขอหลักประกันคืน และให้สำนักจัดการหนี้ฯ และสำนักฟื้นฟูฯ ร่วมกันจัดทำแผนแนวทางการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรหลังการจัดการหนี้ ให้แล้วเสร็จ ภายในไตรมาสที่ ๑

๒.๒ ด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ให้แต่ละจังหวัดเสนอโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรขององค์กรเกษตรกรที่งบประมาณไม่เกินห้าแสนบาท จังหวัดละ ๑๐ องค์กร โดยให้พิจารณาความเข้มแข็งขององค์กรร่วมกับความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของโครงการ ให้สำนักฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจัดทำคู่มือการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรสำหรับพนักงาน ให้มีการพัฒนาศักยภาพพนักงานหรือการฝึกอบรมก่อนการดำเนินการทุกโครงการ ให้จัดทำแผนและฝึกอบรมผู้นำองค์กรเกษตรกรและเกษตรกรรุ่นใหม่โดยประสานงานกับศูนย์ดำรงธรรม หรือกลไกของ คสช. หรือหน่วยทหารพัฒนาในพื้นที่เพื่อร่วมฝึกอบรม

๒.๓ สำนักงานสาขาจังหวัดบางสาขาจังหวัด ให้ทดลองและพัฒนาระบบการให้บริการแบบ One Stop Service ให้ออกแบบและเตรียมงานมหกรรมฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรระดับภูมิภาค

/๒.๔ สำนักงาน ...

๒.๔ สำนักงานใหญ่ ให้พัฒนาระบบสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงานสาขา ได้แก่ การ
ปรับระบบงานภายในและระบบสวัสดิการของพนักงาน ให้จัดกิจกรรมเพื่อสร้างกำลังใจและความเป็น
ทีม ให้เตรียมการด้านอัตรากำลัง ให้พัฒนาและปรับปรุงระบบการสื่อสารและการบังคับบัญชา

ดังนั้น จึงขอให้สำนักที่เกี่ยวข้องและสำนักงานสาขาจังหวัด นำนโยบายของเลขาธิการที่ให้ไว้ดังกล่าว ไป
จัดทำเป็นแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ตามหนังสือที่ได้ส่งการไปแล้วด้วย

อนึ่ง สำนักฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้จัดทำ “ร่าง” แผนปฏิบัติงานด้านการฟื้นฟูและพัฒนา
เกษตรกร ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ และได้ส่งมาพร้อมนี้ เพื่อให้สำนักงานสาขาพิจารณาใช้เป็นแนวทางในการจัดทำ
แผนปฏิบัติการ ต่อไป ทั้งนี้ร่างแผนปฏิบัติงานด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ดังกล่าวยังไม่ได้รับอนุมัติให้
ดำเนินการ จึงอาจมีการเปลี่ยนแปลงได้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ



(นายวัชรพันธุ์ จันทรวงศ์)

เลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

[ร่าง]

แผนการดำเนินงานด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
ปีงบประมาณ 2558
สำนักฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

หลักการและเหตุผล

ในปีงบประมาณ 2558 ซึ่งเป็นสถานการณ์ที่กองทุนไม่มีคณะกรรมการตามกฎหมาย ประกอบกับ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) และรัฐบาลมีนโยบายคืนความสุข สร้างความปรองดอง การดำเนินงานของ กองทุนจึงควรสอดคล้องนโยบายรัฐ ตอบสนองวัตถุประสงค์ของกองทุน และเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน ตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ไปพร้อมกัน

ประกอบกับงบประมาณที่กองทุนได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ 2558 มีจำนวนเพียง 317 ล้านบาท และมีงบประมาณด้านการฟื้นฟูที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันในปีงบประมาณ 2556-57 อีกจำนวนหนึ่ง

ข้อเท็จจริง

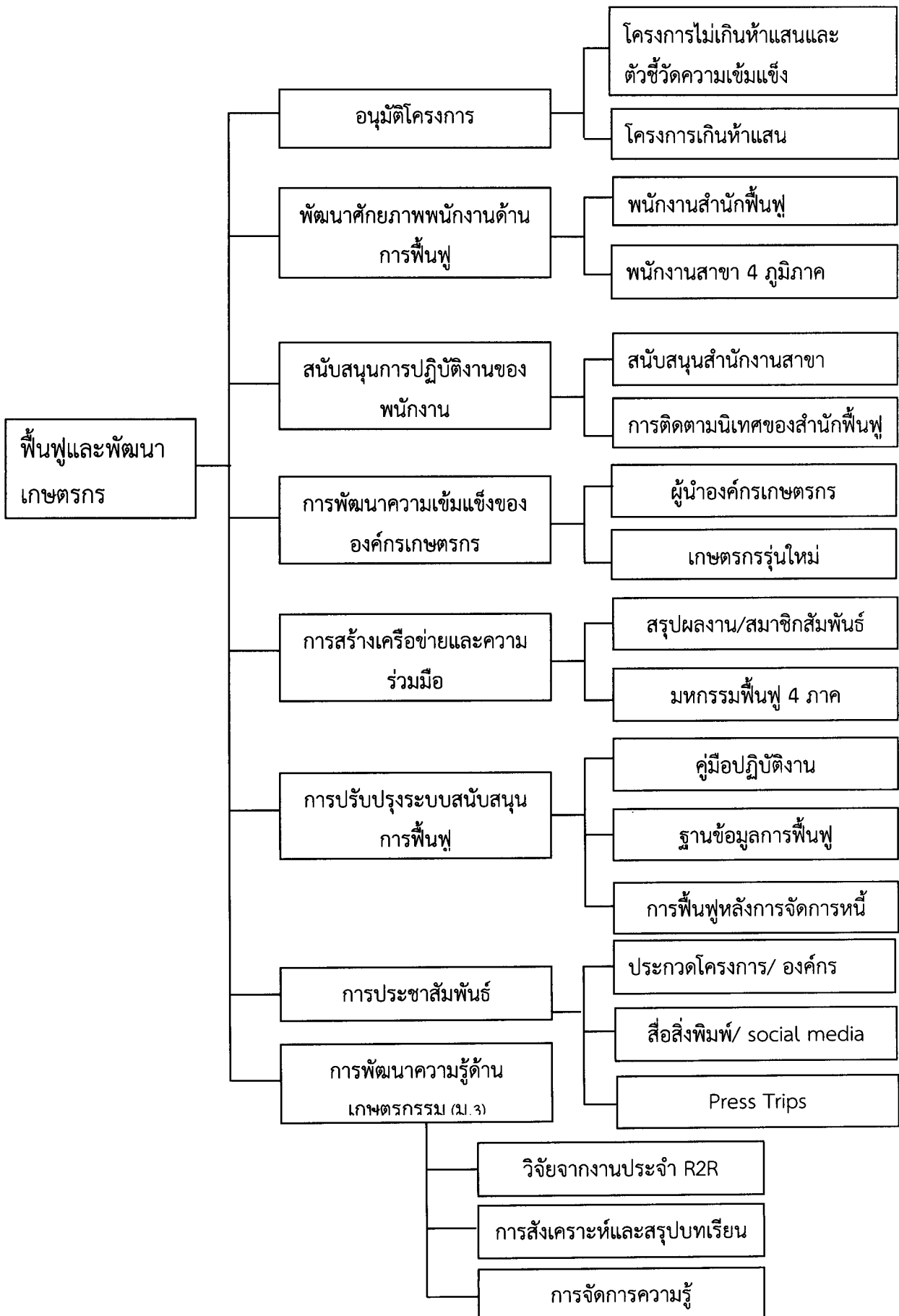
1. มีโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ทั้งประเภทเงินอุดหนุนและเงินกู้ยืม จำนวน 666 โครงการ ที่องค์กรเกษตรกรขอรับการสนับสนุนจากกองทุนและยังไม่ได้พิจารณาอนุมัติ
2. มีการอนุมัติโครงการกู้ยืมและโครงการเงินอุดหนุนเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรเกษตรกร งบประมาณไม่เกินห้าแสนบาท ในประงบประมาณ 2555 และ 2557 กว่า 1,000 โครงการ แต่ยังคงขาดการ ติดตามสนับสนุน และการประเมินผลโครงการอย่างมีประสิทธิภาพ
3. โครงการที่อนุมัติยังเป็นโครงการผลิตขั้นพื้นฐานที่ยังไม่มีตัวชี้วัดความสำเร็จที่ดีเพียงพอ และยังไม่สามารถยกระดับสู่วิสาหกิจชุมชน
4. ศักยภาพของพนักงานในด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ยังไม่ได้รับการพัฒนาอย่างเพียงพอ ทำให้ การพัฒนาโครงการและการขออนุมัติโครงการมีปัญหาอุปสรรคมาก ทำให้เกิดปัญหาการบริหารและการติดตาม ประเมินผลโครงการตามมา
5. การสนับสนุนงบประมาณให้กับสำนักงานสาขาเพื่อทำงานเชิงรุกมีน้อย ไม่เพียงพอ
6. ระบบการบริหารจัดการด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ยังไม่มีประสิทธิภาพ เช่น ระบบข้อมูล องค์กรและสมาชิก ฐานข้อมูลแผนและโครงการ

แนวทางการดำเนินงาน ในปีงบประมาณ 2558

จากข้อเท็จจริงดังกล่าว สำนักฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จึงได้จัดทำแนวทางการดำเนินงานในปี งบประมาณ 2558 ดังนี้

1. สนับสนุนโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรตามเกณฑ์ความเข้มแข็งขององค์กรเกษตรกร
2. พัฒนาศักยภาพของพนักงานให้สามารถสนับสนุนการดำเนินการตามแผนและโครงการขององค์กร เกษตรกรได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยสำนักฟื้นฟูและสำนักงานสาขา 4 ภูมิภาค เป็นผู้รับผิดชอบ
3. สนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงานสาขาอย่างเพียงพอในการติดตามความก้าวหน้าและประเมินผล โครงการ
4. เสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กรเกษตรกรในระดับจังหวัด ได้แก่ พัฒนาผู้นำองค์กร สร้างเกษตรกร รุ่นใหม่
5. สร้างความร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ในการดำเนินการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรร่วมกัน ได้แก่ การสรุปผลการดำเนินงานสาขาและกิจกรรมสมาชิกสัมพันธ์ การจัดงานมหกรรมฟื้นฟู 4 ภาค
6. ปรับปรุงระบบสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการฟื้นฟูให้มีประสิทธิภาพ ได้แก่ การปรับปรุงคู่มือ ปฏิบัติงาน การจัดทำฐานข้อมูล การดำเนินการฟื้นฟูเกษตรกรหลังจัดการหนี้และการจัดทำระเบียบรองรับ

กรอบแนวคิดการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร



แผนการดำเนินงานด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ปีงบประมาณ 2558

1. อนุมัติโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรตามเกณฑ์ความเข้มแข็งขององค์กรเกษตรกร ภายใต้นโยบายและอำนาจของเลขาธิการที่กฎหมายกำหนด โดยกำหนดกรอบการอนุมัติ จังหวัดละ 10 โครงการ รวมทั้งสิ้น 770 โครงการ

2. พัฒนาศักยภาพของพนักงานด้านการฟื้นฟูด้วยการติดตามและประเมินผล เป็นการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ โดยใช้โครงการฟื้นฟูที่มีที่ได้รับอนุมัติเป็นกรณีศึกษา โดยกระบวนการทบทวนโครงการ (Revise) ในประเด็นเป้าหมาย วัตถุประสงค์ การกำหนดตัวชี้วัด วิธีการติดตามประเมินผลแบบ CIPP การสรุปบทเรียนและการจัดการความรู้ ระยะเวลา 3 วัน 2 คืน รวม 5 ครั้ง ดังนี้

2.1 โครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการด้านการติดตามและประเมินผลโครงการ สำนักฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

2.2 โครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการด้านการติดตามและประเมินผลโครงการ พนักงานด้านการฟื้นฟูของสำนักงานสาขา 4 ภูมิภาค

3. สนับสนุนการติดตามและประเมินผลโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โดยสำนักฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรกำหนดกรอบและวิธีการดำเนินงานและจัดสรรงบประมาณตามจำนวนโครงการ

3.1 สนับสนุนงบประมาณเพื่อการติดตามและประเมินผลโครงการให้กับสำนักงานสาขาจังหวัดโครงการละ 3,000 บาท

3.2 ติดตามสนับสนุนการปฏิบัติงานสาขาจังหวัดของส่วนส่งเสริมการฟื้นฟูฯ ภูมิภาค 1-4 สำนักฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ให้สามารถลงพื้นที่ติดตามครบทุกจังหวัด

4. พัฒนาความเข้มแข็งขององค์กรเกษตรกรที่ได้รับการอนุมัติโครงการ โดยมีกลุ่มเป้าหมาย 2 กลุ่ม คือ ผู้นำองค์กรเกษตรกร และเกษตรกรรุ่นใหม่ และให้มีเนื้อหา เรื่อง หลักการและแนวทางการฟื้นฟูและจัดการหนี้ โดยธนาคารต้นไม้ในพื้นที่ที่มีศักยภาพดำเนินการร่วมด้วย

5. พัฒนาเครือข่ายความร่วมมือระหว่างองค์กรเกษตรกรและหน่วยงานต่างๆ ในการดำเนินการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรร่วมกันในระดับจังหวัดและระดับภูมิภาค

5.1 สรุปผลการดำเนินงานด้านการฟื้นฟูและกิจกรรมสมาชิกสัมพันธ์ของสำนักงานสาขา

5.2 มหกรรมฟื้นฟู 4 ภูมิภาค เพื่อเป็นการสร้างเครือข่ายองค์กรสมาชิก และประชาสัมพันธ์ผลงานของกองทุนสู่สาธารณะ โดยเน้นด้านการฟื้นฟูและการจัดการหนี้ (ด้านงบประมาณควรมาจากสำนักจัดการหนี้และส่วนประชาสัมพันธ์ด้วย) เป็นการแสดงผลงาน 16 ปี ของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

6. ปรับปรุงระบบสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการฟื้นฟูให้มีประสิทธิภาพ

6.1 ปรับปรุงคู่มือและแนวปฏิบัติด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรประกอบด้วย การขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร การเสนอขอรับการฟื้นฟู การพัฒนาแผนหรือโครงการฟื้นฟู การกลั่นกรองแผนหรือโครงการของคณะอนุกรรมการฯจังหวัด การตรวจสอบแผนและโครงการของสำนักฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร การดำเนินการก่อนการโอนงบประมาณ การบริหารจัดการโครงการ การติดตามประเมินผล การสรุปบทเรียนและสังเคราะห์ความรู้

6.2 ปรับปรุงระบบข้อมูลการฟื้นฟู ได้แก่ ระบบข้อมูลองค์กรและสมาชิก ฐานข้อมูลแผนและโครงการงานติดตามและประเมินผล การชำระหนี้คืนกองทุน เป็นต้น

6.3 จัดเตรียมแนวทางการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่ได้รับการจัดการหนี้

รายละเอียดแผนการดำเนินงานด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ปีงบประมาณ 2558

1. การอนุมัติโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

หลักการและเหตุผล

การสนับสนุนโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร หมวด 5 ซึ่งมาตรา 34 กำหนดให้เลขาธิการมีอำนาจอนุมัติโครงการที่งบประมาณไม่เกินห้าแสนบาท

ในปี 2557 มีองค์กรเกษตรกรขอรับการสนับสนุนอยู่เป็นจำนวนมาก ซึ่งจะต้องนำมาพิจารณาต่อในปีงบประมาณ 2558 รวมถึงโครงการที่องค์กรเกษตรกรจะขอรับการสนับสนุนเข้ามาใหม่

ขั้นตอนและวิธีการ

1. สำนักฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จัดทำและเสนอเลขาธิการลงนามประกาศหลักเกณฑ์การประเมินความเข้มแข็งขององค์กรเกษตรกร

2. สำนักงานสาขาประเมินความเข้มแข็งองค์กร ร่วมกับการพัฒนาโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่งบประมาณไม่เกินห้าแสนบาท

3. สำนักงานสาขาเสนออนุกรรมการจังหวัดพิจารณาถ้อยแถลงตามระเบียบคณะกรรมการฯ ว่าด้วยการกระจายอำนาจ

4. สำนักฟื้นฟูฯ ตรวจสอบ วิเคราะห์และเสนอขออนุมัติโครงการฟื้นฟูฯ ที่อยู่ในอำนาจของเลขาธิการตามระเบียบคณะกรรมการฯ ว่าด้วยการพิจารณาแผนและโครงการฯ พ.ศ. 2543 ข้อ 7

5. สำนักฟื้นฟูฯ สรุปเสนอเลขาธิการพิจารณาอนุมัติโครงการ ตามมาตรา 34 และระเบียบคณะกรรมการฯ ว่าด้วยการพิจารณาแผนและโครงการฯ พ.ศ. 2543

6. สำนักฟื้นฟูฯ ขออนุมัติโอนงบประมาณไปยังสำนักงานสาขาจังหวัด

7. สำนักฟื้นฟูฯ แจ้งผลการอนุมัติและการโอนงบประมาณให้สำนักงานสาขาและองค์กรเกษตรกรทราบเพื่อดำเนินการในขั้นตอนต่อไป

8. จัดทำระบบข้อมูลสนับสนุนสำนักงานสาขาและองค์กรเกษตรกรในการบริหารจัดการโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

เป้าหมาย สาขาละ 10 โครงการ รวม 770 โครงการ

ระยะเวลา ภายในเดือนธันวาคม 2557

งบประมาณ 38,500,000 บาท

2. โครงการพัฒนาศักยภาพของพนักงานด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

หลักการและเหตุผล

1. การฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร คือภารกิจหลักตามเจตนารมณ์และวัตถุประสงค์ของกองทุน

2. บุคลากรของกองทุนจึงต้องมีความเป็น “มืออาชีพ” ในการทำงานด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรร่วมกับองค์กรเกษตรกร

3. พนักงานกองทุนมีความหลากหลายในทุกระดับทั้งความรู้ และประสบการณ์

4. พนักงานกองทุนโดยรวมยังขาดความรู้ ความเข้าใจและทักษะในการปฏิบัติงานโดยเฉพาะการบริหารสินเชื่อเพื่อการพัฒนา

5. พนักงานกองทุนได้รับการพัฒนาศักยภาพในการปฏิบัติงานน้อยมาก

6. ภารกิจเน้นหนักในงบประมาณ 2558 และเป็นภารกิจตามกฎหมาย คือ การติดตามและประเมินผลโครงการที่ได้รับการอนุมัติเงินกู้ยืมและเงินอุดหนุนเพื่อการพัฒนาความเข้มแข็งขององค์กร

ดังนั้น เพื่อวางรากฐานการปฏิบัติร่วมกับองค์กรเกษตรกร จะต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาศักยภาพของพนักงานอย่างเข้มข้น จริงจังและสามารถปฏิบัติได้จริง

กลุ่มเป้าหมาย

1. พนักงานสำนักฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรทุกคน
2. พนักงานสำนักงานสาขาจังหวัดที่รับผิดชอบงานฟื้นฟูสาขาละ 1 คน รวม 77 คน

ขั้นตอนและวิธีการดำเนินงาน

1. ทหารหรือผู้รู้และผู้มีประสบการณ์ในการติดตามและประเมินผลแผนและโครงการ เพื่อวางกรอบเนื้อหาและกระบวนการ

2. จัดทำหลักสูตรการพัฒนาศักยภาพพนักงาน ประกอบ เป้าหมาย วัตถุประสงค์ เนื้อหากระบวนการ รวมถึงเครื่องมือที่ต้องใช้ในกระบวนการพัฒนาศักยภาพ

3. สำนักฟื้นฟูฯจัดทำโครงการแยกเป็นรายภาค เพื่อเสนอเลขาธิการอนุมัติโครงการ

4. จัดกิจกรรมพัฒนาศักยภาพตาม 2. โดยแบ่งตามกลุ่มเป้าหมาย เนื่องจากเป็น workshop ที่ต้องเรียนรู้แบบเข้มข้น ดังนี้

4.1 พนักงานสำนักฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เพื่อให้เกิดความเข้าใจ ทำได้และให้คำแนะนำสาขาได้

4.2 พนักงานสำนักงานสาขา จัดรายภาค

5. สำนักงานสาขาจัดทำแผนปฏิบัติการติดตามประเมินผลโครงการ

6. ประเมินผลการพัฒนาศักยภาพ

ระยะเวลา ระยะที่ 1 จำนวน 3 วัน โดยดำเนินการภายในไตรมาสที่ 1 (ตุลาคม-ธันวาคม 2557)

งบประมาณ 1,500,000 บาท

ผู้รับผิดชอบ นายประยงค์ อัมจักร รองผู้อำนวยการสำนักฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

3. สนับสนุนการติดตามประเมินผลแผนและโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

หลักการและเหตุผล

พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มาตรา 36 กำหนดให้องค์กรเกษตรกรจะต้องรายงานผลการดำเนินงานต่อสำนักงาน และสำนักงานจะต้องตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการตามแผนหรือโครงการ

ระเบียบคณะกรรมการกองทุนฯว่าด้วย การกลั่นกรองแผนและโครงการฯ พ.ศ. 2543 หมวด 5 ว่าด้วยการติดตามประเมินผล โดยข้อ 24 กำหนดให้สำนักงานจะต้องทำการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนและโครงการตลอดระยะเวลาตามแผนและโครงการ และรายงานให้เลขาธิการหรือคณะกรรมการบริหารทราบเพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไข และให้ข้อเสนอแนะ หรือยกเลิกการดำเนินงานตามแผนและโครงการตามที่เหมาะสม

ขั้นตอนและวิธีการดำเนินงาน

การสนับสนุนการติดตามประเมินผลแผนหรือโครงการจะดำเนินการหลักจากการฝึกอบรมพนักงานสาขาเรียบร้อยแล้ว โดยมีขั้นตอนและวิธีการ ดังนี้

1. สำนักฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร แจกแจงข้อมูลแผนหรือโครงการเป็นรายจังหวัด โดยจำแนกประเภทแผนหรือโครงการออกเป็น โครงการเงินกู้ยืม และโครงการเงินอุดหนุนเพื่อสร้างความเข้มแข็งแก่องค์กรเกษตรกร

2. สำนักฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จัดทำกรอบและเครื่องมือในการติดตามประเมินผล [เช่น แบบรายงานความก้าวหน้าโครงการ แบบรายงานปิดโครงการ] เสนอขออนุมัติดำเนินการต่อเลขาธิการ

3. สำนักฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร แจกกรอบให้สำนักงานสาขาจัดทำแผนการติดตามและประเมินผลโครงการ พร้อมแผนปฏิบัติการ (Action Plan) เสนอขออนุมัติต่อเลขาธิการ ผ่านสำนักฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

4. สำนักฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โอนงบประมาณสนับสนุนการติดตามและประเมินผลแผนหรือโครงการของสำนักงานสาขา ตามจำนวนแผนหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ

5. สำนักฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลงพื้นที่ให้คำแนะนำสำนักงานสาขา (นิเทศงาน) หรือลงติดตามประเมินผลองค์กรร่วมกับสาขาโดยมีเป้าหมายไปทุกสาขา ตามแผนติดตามและสนับสนุนสำนักงานสาขาของสำนักฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

ระยะเวลา ระยะเวลา 1 ใน 2 ไตรมาสแรก ระยะเวลา 2 ใน 2 ไตรมาสหลัง

ผู้รับผิดชอบ พนักงานอาวุโส ส่วนส่งเสริมการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ภูมิภาคที่ 1- 4

งบประมาณ 5,000,000 บาท (โครงการละ 5,000 บาท แบ่งเป็นสำหรับสาขา 4,000 บาท สำนักฟื้นฟู 1,000 บาท)

4. การพัฒนาความเข้มแข็งขององค์กรเกษตรกร

หลักการและเหตุผล

โครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ได้รับการสนับสนุนเงินกู้ยืมและเงินอุดหนุนเพื่อสร้างความเข้มแข็งขององค์กรเกษตรกร นอกจากการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการแล้ว สำนักงานต้องมีบทบาทหน้าที่ในการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับผู้นำองค์กรเกษตรกรอย่างต่อเนื่อง ตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุน ซึ่งนอกจากจะเป็นดำเนินการโดยปกติแล้ว ในปีงบประมาณ 2558 คสช. และรัฐบาล มีนโยบายในการช่วยเหลือเกษตรกรและสร้างความปรองดองแห่งชาติ จึงเห็นควรใช้โอกาสนี้สนองนโยบายดังกล่าวด้วยกลุ่มเป้าหมาย 5,000 คน ประกอบด้วย

1. ผู้นำองค์กรเกษตรกรที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณกู้ยืมและอุดหนุนเพื่อสร้างความเข้มแข็งขององค์กร จำนวน 1,000 องค์กรๆ ละ 3 คน รวม 3,000 คน

2. เกษตรกรรุ่นใหม่ในองค์กรที่ได้รับการสนับสนุนตาม 1. องค์กรละ 2 คน รวม 2,000 คน

ขั้นตอนและวิธีดำเนินการ

1. สำนักฟื้นฟูฯ จัดทำกรอบโครงการโดยให้มีความร่วมมือของหน่วยงานต่างๆและงบประมาณแยกเป็นภูมิภาค 4 ภูมิภาค เสนอเลขาธิการอนุมัติ

2. สำนักงานสาขาจังหวัดจัดทำโครงการ เป้าหมาย ตัวชี้วัด วิธีการดำเนินงานและงบประมาณขออนุมัติจากเลขาธิการ

3. สำนักฟื้นฟูฯ ตรวจสอบ และสรุปเสนอเลขาธิการอนุมัติโครงการและงบประมาณ

4. สำนักงานสาขาจังหวัดดำเนินการตามโครงการที่ได้รับอนุมัติ

5. สรุป ประเมินผลการดำเนินงานและรายงานเลขาธิการ

ระยะเวลา ระยะเวลา 3 วัน 2 คืน โดยให้ดำเนินการภายในไตรมาสที่ 2

ผู้รับผิดชอบโครงการ หัวหน้าส่วนส่งเสริมการฟื้นฟูฯ ภูมิภาคที่ 1-4

งบประมาณ ใช้ฐานฝึกอบรมเกษตรกรของโครงการปรับโครงสร้างหนี้และฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร จำนวนเงิน 1,600 บาท/คน เป็นเงิน 8,000,000 บาท

5. การสรุปผลการปฏิบัติงานด้านการฟื้นฟูประจำปีและสมาชิกสัมพันธ์

หลักการและเหตุผล

สำนักงานสาขาจังหวัดมีภารกิจในการติดตามสนับสนุนและประเมินผลโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุน (ตามแผนการดำเนินงาน ข้อ 3) จะต้องนำผลการติดตามและประเมินผลมาจัดการสรุปผลและแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ระหว่างองค์กรที่ได้รับการสนับสนุน เพื่อให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ ยกย่องระดับคุณภาพการปฏิบัติงานให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุน

ขั้นตอนและวิธีการดำเนินงาน

1. สำนักฟื้นฟูจัดทำโครงการขออนุมัติและโอนเงินงบประมาณให้สำนักงานสาขาดำเนินการ แยกเป็นภูมิภาค
2. สำนักงานสาขาจัดประชุมสรุปผลการดำเนินงานร่วมกับองค์กรที่ได้รับการสนับสนุน
3. สำนักงานสาขารายงานผลการปฏิบัติงานด้านการฟื้นฟูให้สำนักฟื้นฟู เพื่อสรุปและประมวลผลประจำปี
4. สำนักฟื้นฟูจัดทำโครงการประชุมเชิงวิชาการเพื่อ “นำเสนอผลการดำเนินงานด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ประจำปี” พร้อมการอภิปรายทางวิชาการ และวิจารณ์ผลงานโดยบุคคลภายนอก

ระยะเวลา ระหว่างไตรมาสที่ 3-4

ผู้รับผิดชอบ

1. สำนักงานสาขาดำเนินการภายในไตรมาสที่ 3
2. สำนักฟื้นฟู ดำเนินการในไตรมาสที่ 4

งบประมาณ สำนักงานสาขา 1,540,000 บาท สำนักฟื้นฟู 500,000 บาท

6. โครงการมหกรรมฟื้นฟู 4 ภาค

หลักการและเหตุผล

เพื่อให้เกิดการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์งานด้านการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกร สร้างเครือข่ายความรู้ เครือข่ายองค์กรเกษตรกร และเปิดภาพลักษณ์ใหม่ของกองทุนสู่สาธารณะ จึงเห็นควรให้มีการจัดงานมหกรรมฟื้นฟูระดับภาคขึ้นทั้ง 4 ภาค โดยรูปแบบและวิธีการให้สำนักกิจการสาขาภูมิภาค เป็นเจ้าภาพออกแบบงานกับสำนักงานสาขา

ขั้นตอนวิธีการ

1. สำนักฟื้นฟูจัดทำกรอบโครงการเบื้องต้น
2. แต่งตั้งคณะทำงานดำเนินงานระดับภูมิภาค 4 คณะ
3. สำนักกิจการสาขาภูมิภาค จัดทำโครงการโดยการหารือสำนักงานสาขาจังหวัดขออนุมัติ

โครงการและงบประมาณ

4. สำนักฟื้นฟูเสนออนุมัติและโอนงบประมาณ
5. สำนักงานกิจการสาขาและสำนักงานสาขาจังหวัดดำเนินการ

งบประมาณ 4,000,000 บาท

ระยะเวลา ไตรมาสที่ 3

ผู้รับผิดชอบโครงการ

1. หัวหน้าส่วนส่งเสริมการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ภูมิภาคที่ 1-4
2. ผู้อำนวยการสำนักกิจการสาขาภูมิภาคที่ 1-4

7. การปรับปรุงคู่มือและวิธีปฏิบัติด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

หลักเกณฑ์และเหตุผล

ในการดำเนินงานด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ตามหมวดที่ 5 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. 2542 และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2544 รวมถึง ระเบียบ ประกาศ หลักเกณฑ์ต่างๆ ยังขาดความชัดเจนอยู่แทบทุกขั้นตอน จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่สำนักฟื้นฟูฯ จะต้องปรับปรุง (ที่มีอยู่) หรือจัดทำวิธีปฏิบัติในด้านต่างๆ ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น เพื่อให้พนักงานทั่วประเทศสามารถปฏิบัติได้ในมาตรฐานที่ใกล้เคียงกัน

ประเด็นที่จะต้องจัดทำคู่มือ วิธีปฏิบัติให้ชัดเจน ประกอบด้วย

1. การขึ้นทะเบียนและการเพิกถอนทะเบียนองค์กรเกษตรกร การควมรวมองค์กร รวมถึงการแยกองค์กรไปตั้งองค์กรใหม่

2. การเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดทำแผนและโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

3. การตรวจสอบและวิเคราะห์ความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของแผนและโครงการ

4. การกลั่นกรองแผนและโครงการของอนุกรรมการจังหวัด

5. การจัดทำวัตถุประสงค์และตัวชี้วัดความสำเร็จของแผนและโครงการ

6. การบริหารแผนและโครงการ

7. การติดตามและประเมินผลแผนและโครงการ

8. การสรุปทบทวน และการจัดการความรู้

ขั้นตอนและวิธีการดำเนินการ

1. ตั้งคณะทำงานในสำนักฟื้นฟูฯ เพื่อจัดทำร่าง โดยอาจเชิญหัวหน้าสำนักงานที่ความรู้ความเข้าใจ หรือมีประสบการณ์เฉพาะเรื่องมาให้คำปรึกษาหรือช่วยในการจัดทำ

2. ปรับปรุงหรือจัดทำให้แล้วเสร็จภายใน 2 เดือน

3. นำข้อเสนอคู่มือผ่านตัวแทนสำนักงานสาขา เพื่อรับฟังความเห็นจากสำนักงานสาขา

4. ปรับปรุงและเสนอให้เลขาธิการประกาศใช้เป็นคู่มือของพนักงานในการปฏิบัติงานด้านการฟื้นฟู

และพัฒนาเกษตรกร

5. ให้มีการประเมินผลการปฏิบัติและทบทวนใน 6 เดือนแรกหลังการปฏิบัติ

ระยะเวลา จัดทำเป็นคู่มือภายในเดือนธันวาคม 2557

งบประมาณ 300,000 บาท

ผู้รับผิดชอบ นายประยงค์ อัมจักร รองผู้อำนวยการสำนักฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

8. การปรับปรุงระบบสนับสนุนงานฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

หลักการและเหตุผล

ระบบการบริหารจัดการด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ยังไม่มีประสิทธิภาพ เช่น ระบบข้อมูลองค์กรและสมาชิก ฐานข้อมูลแผนและโครงการ งานติดตามและประเมินผล การดลู่กหน้รายองค์กร ฐานข้อมูลการผลิต นวัตกรรมและภูมิปัญญา เป็นต้น ดังนั้น สำนักฟื้นฟูจึงจำเป็นต้องมีการจัดการระบบข้อมูล ด้านการฟื้นฟูให้มีประสิทธิภาพ ทั้งระบบเก็บและการใช้ประโยชน์

ขั้นตอนและวิธีการ

1. จัดประชุมเพื่อกำหนดประเด็นสำคัญ แยกแยะให้เกิดความชัดเจน

2. จัดทีมข้อมูลสำนักรับผิดชอบ (พนักงานทั่วไป)

3. ทบทวนข้อมูลที่มีอยู่ ข้อมูลที่ต้องเก็บ

4. จัดระบบจัดเก็บ และการใช้ประโยชน์

งบประมาณ 300,000 บาท

ระยะเวลา ปีงบประมาณ 2558 โดยผู้รับผิดชอบจัดทำเป้าหมายรายปี รายไตรมาส และรายเดือน
ผู้รับผิดชอบ พนักงานอาวุโส (ระบุ)

9. การฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรหลังการจัดการหนี้

หลักการและเหตุผล

พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มาตรา 37/9 วรรคท้ายกำหนดให้เกษตรกรที่
ได้รับการจัดการหนี้เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ระเบียบคณะกรรมการ ว่าด้วย การฟื้นฟูหลังการจัดการหนี้ยังไม่มีการประกาศใช้ แต่สำนักงานได้
เตรียมร่างระเบียบซึ่งผ่านความเห็นชอบในหลักการจากคณะกรรมการบริหารแล้ว

อย่างไรก็ตาม แม้จะยังไม่มีการประกาศใช้อย่างเป็นทางการ สำนักงานก็ย่อมมีหน้าที่ที่จะฟื้นฟู
และพัฒนาเกษตรกรที่ได้รับการจัดการหนี้ เพื่อให้มีศักยภาพในการจัดการชำระหนี้ทันที

ดังนั้น จึงเห็นควรจัดทำแผนงานการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่ได้รับการจัดการหนี้เข้าไว้ใน
แผนการดำเนินงานปีงบประมาณ 2558

แนวทางการฟื้นฟูเกษตรกรที่ได้รับการจัดการหนี้

1. เกษตรกรที่ได้รับการจัดการหนี้ร่วมเสนอโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรตามการเสนอโครงการ
ปกติ

2. เกษตรกรเสนอแผนการฟื้นฟูตนเองหลังการจัดการหนี้ (เกษตรกรส่วนหนึ่งเมื่อได้รับการจัดการ
หนี้แล้ว สามารถทำการฟื้นฟูตนเองได้ ทั้งนี้จะต้องกำหนดตัวชี้วัด และระยะเวลาให้เป็นที่ชัดเจน)

3. สำนักงานจัดกิจกรรมการฟื้นฟูเป็นหลักสูตรหรือกิจกรรมภาคบังคับสำหรับทุกคน และกิจกรรม
ที่สอดคล้องกับตัวเกษตรกรแต่ละราย ซึ่งจะต้องมีหลักการพื้นฐานร่วมกัน และหลักสูตรหรือเนื้อหาเฉพาะบุคคล
กลุ่มเป้าหมาย ประมาณ 20,000 ราย ตามข้อมูล ดังนี้

1. จัดการหนี้แล้ว ณ พฤษภาคม 2557 จำนวน 26,837 ราย
2. เข้าร่วมโครงการกู้ยืมแล้ว จำนวน 1,056 ราย
3. เสียชีวิต ประมาณ 700 ราย
4. สูงอายุ (ตั้งแต่ 70 ปีขึ้นไป) ประมาณ 3,000 ราย
5. ชำระหนี้คืนหมดแล้ว ประมาณ 400 ราย

ขั้นตอนและวิธีการ

1. สำนักงานสาขาจังหวัดจัดประชุมเกษตรกรที่ได้รับการจัดการหนี้เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจหรือ
ติดตามการชำระหนี้ การฟื้นฟู

2. สำนักงานประสานสถาบันการเรียนรู้ ศูนย์ปราชญ์ เกษตรกรต้นแบบ หรืออื่นๆ จัดกระบวนการ
เรียนรู้ ผูกอบรมหรือศึกษาดูงานให้กับเกษตรกร

3. เกษตรกรหรือองค์กรเกษตรกรเสนอโครงการฟื้นฟูเกษตรกรที่ได้รับการจัดการหนี้ตามการเปิดรับ
ปกติ

4. กรณีที่เสนอเป็นองค์กรให้ดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการเสนอแผนและโครงการ กรณีเสนอ
เป็นรายบุคคล ให้สำนักงานจัดกระบวนการติดตามประเมินให้ชัดเจนและต่อเนื่อง

งบประมาณ

ในระยะแรก (เฉพาะปีงบประมาณ 2558) คิดเฉลี่ยต่อรายๆ ละ 2,000 บาท จำนวน 20,000 ราย ในการจัดการกระบวนการเรียนรู้จนกระทั่งได้แผนฟื้นฟูของเกษตรกรแต่ละรายอย่างชัดเจน เป็นเงินประมาณ 40 ล้านบาท

ความคาดหวัง

สำนักงานมีแผนฟื้นฟูของเกษตรกรที่ได้รับการจัดการหนี้ที่สามารถดำเนินการได้จริงทุกราย

10. การพัฒนาความรู้ด้านเกษตรกรรม

หลักการและเหตุผล

ตามมาตรา 5 วัตถุประสงค์ของกองทุน ข้อ 3 พัฒนาความรู้ในด้านเกษตรกรรมหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเกษตรกรรม เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรเกษตรกร

ความรู้ดังกล่าว หมายถึงความรู้ที่เกิดจากการปฏิบัติงานของเกษตรกรและองค์กรเกษตรกร รวมถึงสำนักงานสาขา แล้วสังเคราะห์เป็นองค์ความรู้ของกองทุน ที่เกษตรกรสามารถนำไปประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับสภาพภูมินิเวศและสังคม

ดังนั้น กระบวนการพัฒนาความรู้ คือการแสวงหา รวบรวม ประมวล และสังเคราะห์องค์ความรู้จากการปฏิบัติ ซึ่งกระบวนการดังกล่าว คือ กระบวนการวิจัยแบบ R2R หรือ Routine to Research และการจัดการความรู้ หรือ KM (Knowledge Management) ซึ่งจะต้องมีการพัฒนาศักยภาพของพนักงานต่อเนื่อง และสนับสนุนการพัฒนาความรู้ดังกล่าวต่อไป

ขั้นตอนและวิธีการดำเนินการ

1. ฝึกอบรมพนักงานใน 2 หัวข้อ คือ การวิจัยแบบ R2R และการจัดการความรู้ (KM)
2. สำนักงานสาขาเสนอประเด็น/เนื้อหาการพัฒนาความรู้ด้านเกษตรกรรม สาขาละ 1 เรื่อง ในหนึ่งปี โดยใช้งบประมาณจากการปฏิบัติงานที่มีอยู่แล้ว

ผลที่จะได้รับ

ในระยะเวลา 1 ปี กองทุนจะมีองค์ความรู้ของตนเอง 77 เรื่อง ซึ่งจะสามารถนำไปสู่การจัดการความรู้ การจัดประชุมประจำปีด้านการฟื้นฟู รวมถึงสามารถนำไปสื่อสารสู่สาธารณะ

11. การประชาสัมพันธ์และการสื่อสารสาธารณะ

หลักการและเหตุผล

ตลอดการดำเนินงานกองทุนกว่า 16 ปี ในด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มีประสบการณ์รูปธรรมในระดับพื้นที่เป็นจำนวน ที่จะต้องนำมาประชาสัมพันธ์และสื่อสารสู่สังคมให้รับทราบ เพื่อสร้างความเข้าใจต่อประชาชนทั่วไป และเป็นการประชาสัมพันธ์ สร้างภาพลักษณ์ (Image) ต่อองค์กร

ขั้นตอนและวิธีดำเนินการ

1. กำหนดกรอบ และวิธีการประชาสัมพันธ์ด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
2. แจ้งสำนักงานสาขาให้เสนอข้อมูลด้านการฟื้นฟูอย่างน้อยหนึ่งประเด็นหรือองค์กร เพื่อคัดเลือกเป็นประเด็นที่จะสื่อสารสู่สาธารณะ
3. สำนักฟื้นฟูฯ ลงพื้นที่ (พร้อมกับการลงพื้นที่นิเทศงานสำนักงานสาขาจังหวัด) จัดทำข้อมูลเพิ่มเติม
4. สำนักฟื้นฟูฯ ส่วนประชาสัมพันธ์ พิจารณาคัดเลือก ประเด็น หรือองค์กรที่จะทำการประชาสัมพันธ์
5. จัด Press Trip ไตรมาสละ 1 ครั้ง รวม 4 ครั้ง (ขึ้นกับงบประมาณ)

6. ประชาสัมพันธ์ผ่าน website

7. ประชาสัมพันธ์ผ่าน Social Media

ความคาดหวัง ผลการดำเนินงานด้านการฟื้นฟูของกองทุนได้รับการเผยแพร่สู่สาธารณะ
งบประมาณ 200,000 บาท (เฉพาะการจัด Press Trip)

สำนักฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
5 พ.ย. 57