



บันทึกข้อความ

วันที่รับทราบ ๕
เลขที่รับ 12039
ร. 1.6 ต.ร. 2557 11.17.6
พ. ส่วนราชการ

หน่วยงาน สำนักกฎหมาย โทร ๒๑๐๑

ส่วนราชการ ๑๐๓๐
เลขที่รับ 481
ร. 1.6 ต.ร. 2557 11.17.6
พ. ส่วนราชการ

ที่ กปก. ๐๓๐๐ / ๐๒๗๘

วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ตอบข้อหารือ แนวทางปฏิบัติการรับขึ้นทะเบียนเกษตรกร ตามประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้
เรื่อง การยื่นคำขอขึ้นทะเบียนเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามข้อ ๗

เรียน เลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

ตามที่ได้มีหนังสือของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร สาขาจังหวัดอุบลราชธานี
ที่ กปก. อบ ๐๑๐๐ / ๐๑๘๗ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่อง ทาหรือแนวทางปฏิบัติการรับขึ้น
ทะเบียนเกษตรกร ตามประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ เรื่อง การยื่นคำขอขึ้นทะเบียนเกษตรกร
พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามข้อ ๗ ซึ่งได้ให้สำนักกฎหมายทำความเข้าใจ นั้น

สำนักกฎหมายจึงได้ให้ความเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับ ประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้
เรื่อง การยื่นคำขอขึ้นทะเบียนเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามข้อ ๗ ดังนี้

ข้อเท็จจริง

องค์กรเกษตรกรในจังหวัดอุบลราชธานีได้มายื่นขอขึ้นทะเบียนเกษตรกรต่อสำนักงานสาขา
จังหวัด โดยที่สำนักงานยังไม่ได้ตรวจสอบวัตถุประสงค์จากสถาบันเจ้าหนี้ แต่อนุกรรมการจังหวัดได้ให้นำเข้า
สู่วาระพิจารณาอนุมัติ โดยให้ความเห็นว่าตามประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ ข้อ ๗ วรรคหนึ่งสำนักงานใน
ฐานะนายทะเบียนมีหน้าที่ ตรวจสอบและรับรองข้อมูลทะเบียนเกษตรกร ได้แก่ ความเป็นเกษตรกร สมาชิก
องค์กรเกษตรกร สถาบันเจ้าหนี้ จำนวนสัญญากู้ยืมเงิน มูลหนี้ สถานะหนี้ และหลักประกัน ให้ถูกต้องตาม
กฎหมาย การตรวจสอบจากสถาบันเจ้าหนี้ หมายถึง การที่เกษตรกรนำเอกสารประกอบการเป็นหนี้มายื่นก็
ถือเป็นหลักฐานจากสถาบันเจ้าหนี้แล้ว สำนักงานก็ทราบแล้วว่าเป็นหนี้จากสถาบันเจ้าหนี้แห่งใด ไม่จำเป็นต้องส่ง
ให้เจ้าหนี้ตรวจสอบ จึงเกิดข้อขัดแย้ง และ นำมาหารือสำนักกฎหมายเกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินการตาม ข้อ
๗ ในประกาศการขึ้นทะเบียนเกษตรกรดังกล่าว

ข้อกฎหมาย

ประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร เรื่อง การยื่นคำขอขึ้นทะเบียนเกษตรกร
พ.ศ. ๒๕๕๗ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗

ข้อ ๗ นายทะเบียน ตรวจสอบและรับรองข้อมูลทะเบียนเกษตรกร ได้แก่ ความเป็นเกษตรกร
สมาชิกขององค์กรเกษตรกร สถาบันเจ้าหนี้ จำนวนสัญญากู้ยืม มูลหนี้ สถานะหนี้ และหลักประกัน ให้ถูกต้อง
ตามกฎหมาย เมื่อตรวจสอบและรับรองความถูกต้องแล้ว ให้เสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติให้ขึ้น
ทะเบียนเกษตรกรในการประชุมคราวถัดไปนับจากที่ได้รับคำขอ

ในกรณีที่นายทะเบียนไม่สามารถตรวจสอบข้อมูลหนี้ของเกษตรกรจากสถาบันเจ้าหนี้ได้ตาม
วรรคแรก ให้นายทะเบียนเสนอรายชื่อเกษตรกรต่อคณะอนุกรรมการรับรองความเป็นสมาชิกองค์กรเกษตรกร
ในเบื้องต้นก่อน แล้วส่งให้สำนักจัดการหนี้รวบรวมรายชื่อเกษตรกรเพื่อส่งตรวจสอบกับสถาบันการเงินต่อไป

/เมื่อได้รับ...

เมื่อได้รับการตรวจสอบและรับรองข้อมูลจากสถาบันเจ้าหนี้แล้ว ให้สำนักจัดการหนี้ส่งข้อมูลหนี้ของเกษตรกรไปยังสำนักงานสาขา เพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติให้ขึ้นทะเบียนเกษตรกรในการประชุมคราวถัดไปนับจากวันที่ได้รับข้อมูล

พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

มาตรา ๓๗/๖ เกษตรกรซึ่งเป็นหนี้ในระบบ และประสงค์ขอรับการสนับสนุนจากกองทุน ให้ยื่นคำขอขึ้นทะเบียนเกษตรกรต่อสำนักจัดการหนี้ของเกษตรกรตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรประกาศกำหนด

เมื่อได้รับคำขอขึ้นทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักจัดการหนี้ของเกษตรกรทำการตรวจสอบหลักฐานถึงความมีอยู่จริงของหนี้และหลักประกันที่ถูกต้องตามกฎหมาย รวมทั้งจำแนกแยกประเภทหนี้ของเกษตรกรตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรกำหนด

ขั้นตอนตามประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ มีดังนี้

๑. ตรวจสอบความถูกต้องตามกฎหมาย

๑.๑ ตรวจสอบความเป็นเกษตรกร ตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มาตรา ๓

๑.๒ ตรวจสอบหลักประกัน ตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มาตรา ๓๗/๖

๑.๓ ความเป็นสมาชิกองค์กรเกษตรกร ตามประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ เรื่องการขึ้นทะเบียนเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๗

๑.๔ ตรวจสอบสถาบันเจ้าหนี้ ตามประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ เรื่องการขึ้นทะเบียนเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๗

๑.๕ ตรวจสอบสัญญากู้ยืม มูลหนี้ สถานะหนี้ ตามประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ เรื่องการขึ้นทะเบียนเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๗

๒. เมื่อถูกต้องครบถ้วนตามกฎหมายหัวหน้าสำนักงานสาขาจังหวัด ซึ่งเป็นนายทะเบียนรับรองความถูกต้อง

๓. ให้นำเสนอต่ออนุกรรมการจังหวัดเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ขึ้นทะเบียนเกษตรกร

๔. กรณีที่ไม่สามารถตรวจสอบข้อมูลหนี้ของเกษตรกร

๔.๑ ให้นายทะเบียน (หัวหน้าสำนักงานสาขาจังหวัด) เสนอรายชื่อของเกษตรกรต่ออนุกรรมการจังหวัดเพื่อรับรองความเป็นสมาชิกองค์กรเกษตรกร

๔.๒ สำนักงานสาขาจังหวัด ส่งเรื่องให้สำนักจัดการหนี้ของเกษตรกรตรวจสอบจากสถาบันเจ้าหนี้เพื่อรับรองข้อมูล

๔.๓ สำนักจัดการหนี้ตรวจสอบเรียบร้อยแล้วแล้วส่งเรื่องคืนกลับไปให้สาขาจังหวัด

๔.๔ นายทะเบียน (หัวหน้าสำนักงานสาขาจังหวัด) รับรองความถูกต้องตามที่สำนักจัดการหนี้ของเกษตรกรตรวจสอบ

๔.๕ นายทะเบียน (หัวหน้าสำนักงานสาขาจังหวัด) เสนอต่อคณะกรรมการจังหวัดเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ขึ้นทะเบียนเกษตรกร

/๕. กรณี...

๕. กรณีอนุกรรมการอนุมัติแล้ว

๕.๑ นายทะเบียน (หัวหน้าสำนักงานสาขาจังหวัด) บันทึกข้อมูลหนี้ของเกษตรกรสมาชิกที่ผ่านการอนุมัติ ในระบบสารสนเทศให้ถูกต้องครบถ้วน

๕.๒ เสนอรายงานต่อสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (สำนักงานใหญ่)

๖. กรณีอนุกรรมการจังหวัดไม่อนุมัติ

๖.๑ ให้เกษตรกรยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร

ตามที่คณะกรรมการจัดการหนี้มีมติการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๖ วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖ กำหนดให้สถาบันเจ้าหนี้ ๔ สถาบัน คือ สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์นิคม สหกรณ์ประมง สหกรณ์เครดิตยูเนียน และ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ไม่ต้องอุทธรณ์วัตถุประสงค์ โดยให้ถือว่าหนี้ดังกล่าวเป็นหนี้เพื่อการเกษตร และให้สำนักงานสาขาจังหวัดดำเนินการขึ้นทะเบียนเกษตรกรรวมทั้งจัดการหนี้ได้ แม้ว่าจะมีหลักฐานว่าวัตถุประสงค์ไม่ใช่การเกษตร สำนักกฎหมายเห็นว่ามติดังกล่าวขัดต่อพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งสอดคล้องกับข้อสังเกตของสำนักงานการผู้ตรวจเงินแผ่นดินที่ให้หาผู้รับผิดชอบกรณีการจัดการหนี้สถาบันเกษตรกรที่ไม่เป็นไปตามกฎหมายของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ซึ่งหมายถึง วัตถุประสงค์ไม่ใช่การเกษตร

ดังนั้น กรณีที่มีหลักฐานหรือสงสัยว่าวัตถุประสงค์การกู้ยืมไม่ใช่การเกษตรไม่ว่าจะเป็นสถาบันเกษตรกรหรือสถาบันเจ้าหนี้อื่นใด เกษตรกรต้องแสดงหลักฐานให้ชัดเจนหักล้างเอกสารจนสำนักงานหรืออนุกรรมการจังหวัดเชื่อได้ว่าเป็นการกู้เงินไปเพื่อการเกษตรจริง

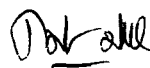
สรุปตอบข้อหารือทางกฎหมาย

เมื่อเกษตรกรได้ยื่นคำขอขึ้นทะเบียนเกษตรกรแล้ว ขั้นตอนต่อไป คือ สำนักงานสาขาจังหวัดอุบลราชธานีจะต้องตรวจสอบความถูกต้องตามกฎหมายทั้งหมดให้แน่ชัดจากแหล่งข้อมูลต่างๆว่าถูกต้องครบถ้วน ซึ่งอาจเป็นสถาบันเจ้าหนี้หรือแหล่งข้อมูลอื่นใดที่ทำให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องแท้จริงตามดุลยพินิจของนายทะเบียน ซึ่งต้องลงลายมือชื่อรับรองความถูกต้องดังกล่าว ก่อนการเสนอให้อนุกรรมการพิจารณาอนุมัติ

ข้อเสนอแนะ

ควรส่งความเห็นทางกฎหมาย ให้สำนักงานสาขาจังหวัดอุบลราชธานีและสำนักงานสาขาจังหวัดอื่น เพื่อให้ปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นายคมกริช พิลาสมบัติ)

หัวหน้าสำนักงานสาขาจังหวัดมหาสารคาม
รักษาการผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

- เก็บเอกสารที่ ๑๕๖๐๑๑๕๖



(นายวัชรพันธุ์ จันทจร)