



โครงการสัมมนาสร้างความเข้าใจในบทบาทหน้าที่
ของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรกับภาคีความร่วมมือ
เพื่อฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพและแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร

สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

วัตถุประสงค์การจัดสัมมนา

1. เพื่อสร้างความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรให้กับหน่วยงานที่กำกับดูแลปัญหาของเกษตรกร โดยเฉพาะการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพและแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิก
2. เพื่อสร้างความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายในการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพและแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิก
3. เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผลงานและบทบาทหน้าที่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรให้กับสาธารณชนรับทราบ

ภารกิจของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. 2542 และฉบับที่ 2 พ.ศ. 2544 ได้กำหนดบทบาทหน้าที่ให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ดำเนินการหลัก 2 ด้านดังนี้

1. ด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มาตรา 30-36
2. ด้านการแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกร มาตรา 37/1-37/10

1. ด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

“มาตรา 30 เกษตรกรต้องรวมตัวกันเป็นกลุ่มหรือคณะ เพื่อประกอบเกษตรกรรมร่วมกัน...”

การรวมกลุ่ม มี 2 ลักษณะ

1. กลุ่มหรือคณะของเกษตรกรที่มารวมกันไม่น้อยกว่าห้าสิบคน โดยมีวัตถุประสงค์ในการประกอบเกษตรกรรมร่วมกัน
2. นิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์ในการประกอบเกษตรกรรม

การเป็นสมาชิกกลุ่ม ทำได้ 2 วิธี

1. รวมกลุ่มกันขอจดทะเบียนตั้งองค์กรใหม่
2. สมัครเป็นสมาชิกเพิ่มเติมกับองค์กรที่มีอยู่เดิม

1. ด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ต่อ)

“มาตรา 31 องค์กรเกษตรกรมีสิทธิขอรับการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โดยให้ทำแผนหรือโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ยื่นต่อสำนักงาน...”

การขอรับการสนับสนุนมี 2 แนวทาง

1. ขอรับเงินอุดหนุน (เงินให้เปล่า) เพื่อให้องค์กรนำไปศึกษาดูงาน ฝึกอบรม สร้างอาชีพให้กับที่สมาชิกองค์กรที่เข้าร่วมโครงการ
2. ขอรับเงินกู้ยืม (เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการต้องชำระเงินคืน กฟก.)

เงื่อนไขการเสนอแผน/โครงการ

- 1 องค์กรเสนอแผน/โครงการได้หลายโครงการ
2. สมาชิก 1 คน เข้าร่วมได้เพียง 1 โครงการ

2. ด้านการแก้ไขปัญหานี้ของเกษตรกร

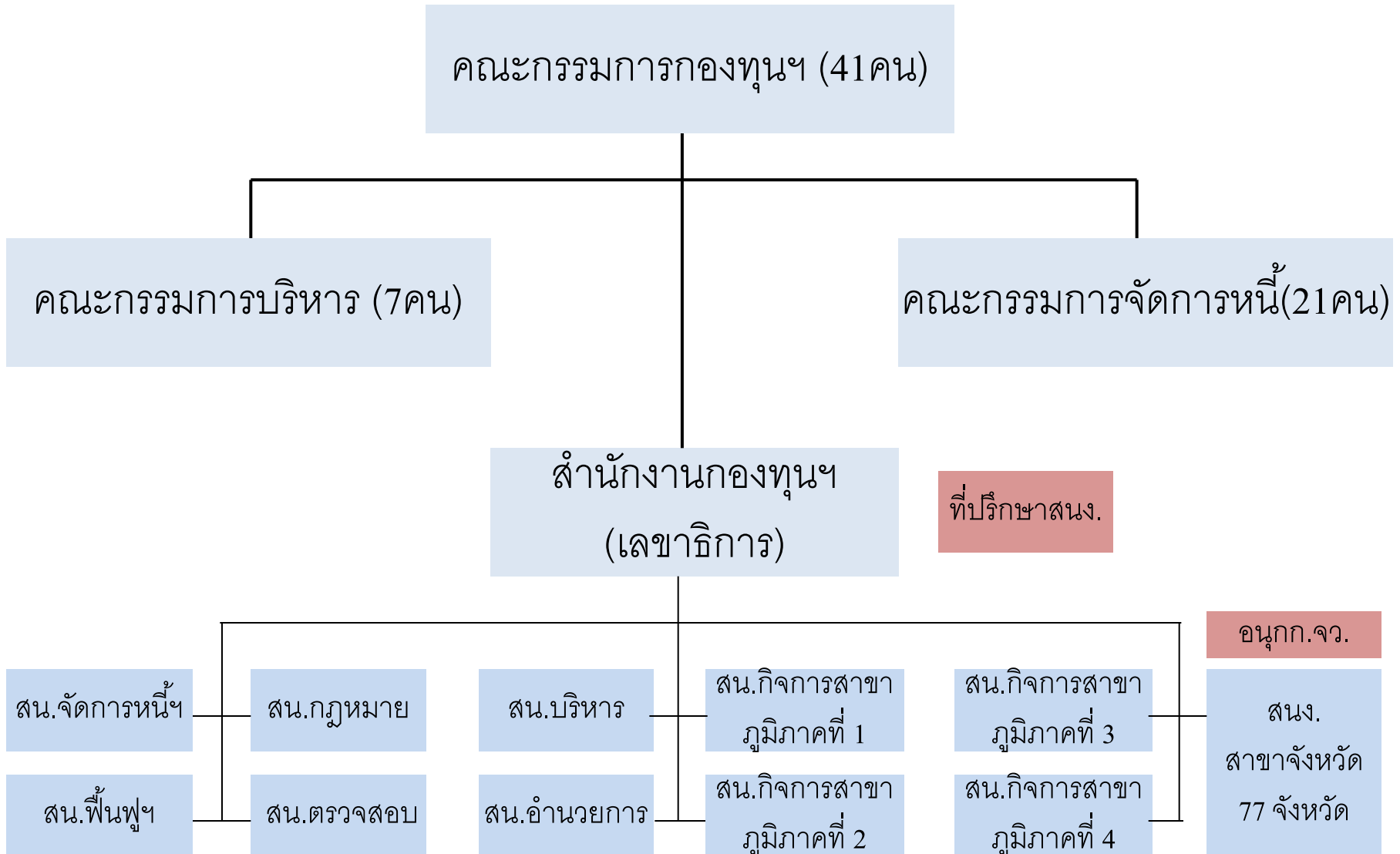
พ.ร.บ.กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544
มาตรา 37/1 ให้คำนิยามเกี่ยวกับการจัดการหนี้ไว้ดังนี้

“หนี้” หมายความว่า หนี้อันเนื่องมาจากการประกอบเกษตรกรรมของ
เกษตรกรซึ่งเป็นสมาชิกขององค์กรเกษตรกร

“หนี้ในระบบ” หมายความว่า

- (1) หนี้ที่เกิดขึ้นจากโครงการส่งเสริมของรัฐ (โครงการของกระทรวง
ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค หรือรัฐวิสาหกิจ)
- (2) หนี้ที่เกิดขึ้นจากการกู้ยืมจากสถาบันการเงิน (1.ธ.พาณิชย์ 2. ธกส.
3.นิติบุคคลที่คณะกรรมการกำหนด เช่น บบส. ธอส. ธ.ออมสิน)
- (3) หนี้ที่เกิดขึ้นจากการกู้ยืมจากสถาบันเกษตรกร (นิติบุคคลตาม
กฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ (สก.การเกษตร/เครดิตยูเนียน/ประมง/นิคม)

โครงสร้างการบริหารงานกฟก.



คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มีจำนวน 41 คน ประกอบด้วย 3 ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ 1 เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน 10 คน ประกอบด้วย 1. นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ 2. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ 3. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 4. ปลัดกระทรวงมหาดไทย 5. ปลัดกระทรวงพาณิชย์ 6. ปลัดกระทรวงการคลัง 7. ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม 8. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ 9. ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ และ 10. เลขาธิการกองทุนฯ เป็นเลขานุการ

คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

ส่วนที่ 2 ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวน 11 คน แบ่งออกเป็น 2 ส่วน ได้แก่ 1. ผู้ทรงคุณวุฒิภาคราชการ จำนวน 5 คน 2. ผู้ทรงคุณวุฒิภาคเอกชน จำนวน 6 คน ผู้ทรงคุณวุฒิทั้ง 2 ส่วนนี้มาจากการสรรหาของคณะกรรมการกองทุนฯ และเสนอ คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง

ส่วนที่ 3 ผู้แทนเกษตรกร จำนวน 20 คน โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรฯ เป็นผู้แต่งตั้งผู้แทนที่มาจาก การเลือกตั้งซึ่งแบ่งสัดส่วนตามจำนวนสมาชิกองค์กรเกษตรกรในสี่ภูมิภาค ปัจจุบันแบ่งได้ดังนี้ ภาคเหนือ จำนวน 5 คน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน 7 คน ภาคกลาง จำนวน 4 คน และภาคใต้ จำนวน 4 คน

คณะกรรมการบริหาร

คณะกรรมการบริหาร มี 7 คน โดยคณะกรรมการ
กองทุนฯ เป็นผู้แต่งตั้ง จากบุคคลในคณะกรรมการกองทุนฯ
จำนวน 3 คน ซึ่งในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้แทนเกษตรกรจำนวน
2 คน และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน 3 คน ซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญหรือมี
ประสบการณ์ด้านสาขาเศรษฐศาสตร์ สาขาการบริหาร
การเงินหรือการธนาคาร และสาขาเกษตรศาสตร์ สาขาละ 1
คน และให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร

คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร มีจำนวน 21 คน ประกอบด้วย 3 ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ 1 กรรมการโดยตำแหน่ง 9 คน ได้แก่ 1. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 2. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี 3. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ 4. อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ 5. ผู้แทนกระทรวงการคลัง 6. ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร 7. ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย 8. เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ 9. ผอ.สน.จัดการหนี้ฯ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขา

ส่วนที่ 2 ผู้แทนเกษตรกรในคณะกรรมการกองทุนฯ จำนวน 9 คน โดยคณะกรรมการกองทุนฯ เป็นผู้คัดเลือกและแต่งตั้ง

ส่วนที่ 3 ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 3 คน ซึ่งคณะกรรมการกองทุนฯ แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญมีผลงานและประสบการณ์ด้านสาขาเศรษฐศาสตร์ สาขาการบริหารการเงินหรือการธนาคาร และสาขาเกษตรศาสตร์ สาขาละหนึ่งคน

การบริหารงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

จากโครงสร้างการบริหารงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) เป็นการบริหารในรูปคณะกรรมการ การดำเนินงานแทบทุกเรื่อง ต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการกองทุนฯ คณะกรรมการบริหารและคณะกรรมการจัดการหนี้ฯ ตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้ เลขธิการจะใช้อำนาจเดียวไม่ได้ เว้นแต่กฎหมาย ระเบียบ ประกาศ และมติมอบให้ทำเท่านั้น เลขธิการจึงมีอำนาจจำกัดในการบริหารงาน ปัญหาหลายเรื่องที่เกษตรกรร้องเรียนต้องรอคณะกรรมการมาพิจารณาแก้ไข แต่ปัจจุบันไม่มีคณะกรรมการ เนื่องจากได้หมดวาระลง เมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2557

การบริหารงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

การให้คณะกรรมการเข้ามาควบคุมการทำงาน มองในมุมหนึ่งก็เป็นเรื่องดี เป็นการสร้างกระบวนการที่มีส่วนร่วมเป็นประชาธิปไตย แต่มองในมุมของการบริหารที่ต้องการความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหา ก็ทำให้เกิดความล่าช้า นอกจากนี้การมีคณะกรรมการหลายคนทำให้สำนักงานต้องใช้ทรัพยากรจำนวนมากในการสนับสนุนการทำงาน ซึ่งบางครั้งก็เกิดการซ้ำซ้อนหลายเรื่อง กรรมการบางคนก็มีผลประโยชน์ทับซ้อน ดังนั้นประเด็นการร้องเรียนของเกษตรกร รวมถึงความเห็นของสตง. ให้ปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการให้สอดคล้องเหมาะสมกับภาระกิจงาน

แนวทางการทำงานร่วมกับศูนย์ดำรงธรรมและกอ.รมน.จว.



แนวทางการทำงานร่วมกัน (ภาคอีสาน)

1. กฟก.จะเชิญศูนย์ดำรงธรรมและกอ.รমন. เข้าร่วมกิจกรรมในพื้นที่
2. กฟก.จะจัดกิจกรรมอบรมอาชีพเกษตรกรสมาชิกกับศูนย์ฝึกอบรม/
ศูนย์ฝึกอาชีพของกอ.รমন./ทหาร
3. กฟก.จะประสานงานกับศูนย์ดำรงธรรม/กอ.รমন. อย่างต่อเนื่องเพื่อ
ติดตามและแก้ไขปัญหาการร้องเรียนของเกษตรกรสมาชิกให้แล้ว
เสร็จตามกำหนด
4. กฟก./ศูนย์ดำรงธรรม/กอ.รমন. จะจัดประชุมร่วมกันอย่างน้อย
ไตรมาส 1 ครั้ง

นายวิวัฒน์ เมธีวรรณกิจ รองผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่น เป็นประธานเปิดการสัมมนา เมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2558



แนวทางการทำงานร่วมกัน (ภาคใต้)

1. ศูนย์ดำรงธรรม / กอ.รมน. จะช่วยประชาสัมพันธ์รับทราบหน้าที่และผลการดำเนินงานของกฟก. และการทำงานของแต่ละหน่วยงาน
2. ศูนย์ดำรงธรรม/กอ.รมน. /และกฟก.จะเข้าร่วมกิจกรรมของแต่ละหน่วยงาน เช่น โครงการปฏิรูปประเทศไทย / โครงการรวมพลังสมานฉันท์และปรองดอง
3. ฝึกอบรมให้ความรู้ด้านการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพให้แก่เกษตรกรสมาชิกร่วมกัน อย่างน้อยจังหวัดละ 100 คน (5 จังหวัดภาคใต้ตอนล่าง)
4. นำผลผลิตของเกษตรกรสมาชิกไปจำหน่ายในค่ายทหาร
5. จัดเวทีประชุมร่วมกับคณะอนุกรรมการจังหวัด เพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกัน
6. กฟก.จัดทำแผนงานให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของจังหวัดและประเทศ

นายสมาน แสงสะอาด รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นประธานเปิดการสัมมนา เมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2558



แนวทางการทำงานร่วมกัน (ภาคเหนือ)

1. ลงพื้นที่ทำกิจกรรมกับเกษตรกรร่วมกันทั้งสามหน่วยงาน
2. จัดประชุมสรุปงานร่วมกันทั้งสามหน่วยงานไตรมาสละ 1 ครั้ง
3. จัดเวทีสร้างความเข้าใจกับเกษตรกรที่มาร้องเรียนระดับอำเภอ
4. ศูนย์ดำรงธรรมและกอ.รมน. ประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงาน และบทบาทหน้าที่ของกฟก.ให้เกษตรกรและประชาชนทราบ
5. ทั้งสามหน่วยงานร่วมมือสนับสนุนการทำงานของแต่ละหน่วยงาน

นายนาวิน สินธุสะอาด รองผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ เป็นประธานเปิดการสัมมนา เมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2558



แนวทางการทำงานร่วมกัน (ภาคกลาง)

1. ประชาสัมพันธ์บทบาทหน้าที่ของสามหน่วยงานให้เกษตรกรเข้าใจ
2. นำเกษตรกรเข้ารับการฝึกอบรมที่ศูนย์เรียนรู้ของหน่วยทหาร
3. นำผลิตของเกษตรกรไปจำหน่ายในค่ายทหาร
4. ทั้งสามหน่วยงานเข้าร่วมการประชุมคณะอนุกรรมการฯจังหวัด
5. เชิญทุกหน่วยงานเข้าร่วมกิจกรรมขององค์กรเกษตรกร
6. กิจกรรมที่สามหน่วยงานจัดขึ้นจะเชิญทุกหน่วยงานเข้าร่วมทุกครั้ง
7. ตั้งผู้ประสานงานแต่หน่วยงานและศูนย์ประสานงานระดับหมู่บ้าน ตำบล
8. จัดประชุมติดตามการดำเนินงานของสามหน่วยงานทุก 3 เดือน

กระบวนการจัดการหนี้ของเกษตรกรตามกฎหมายกองทุนฯ



ข้อมูลการขึ้นทะเบียนหนังสือของเกษตรกรสมาชิกทั่วประเทศ

สถาบันการเงิน	จำนวนราย	จำนวนบัญชี	รวมเงิน
โครงการส่งเสริมของรัฐ	20,474	24,021	1,078,787,833.00
ธ.ก.ส.	283,432	346,043	44,899,231,306.00
ธนาคารพาณิชย์	18,459	20,568	13,186,202,807.00
นิติบุคคลฯ	20,203	23,420	5,640,513,501.00
สหกรณ์การเกษตร	154,220	198,991	14,045,729,345.00
อื่นๆ	5,092	5,473	569,545,294.00
รวม	501,880	618,516	79,420,010,086.00

ฐานข้อมูลทะเบียนเกษตรกร (ทะเบียนหนี้) จำแนกตามสถานะหนี้



หนี้ล้มละลาย 49 ราย 50 บัญชี 245,593,664.33 บาท

NPA 2,416 ราย 2,582 บัญชี 1,171,814,433.81 บาท

กรณีหนี้บังคับคดี 7,801 ราย 8,319 บัญชี
5,045,918,416.27 บาท

กรณีหนี้ดำเนินคดี 13,519 ราย 15,559 บัญชี
7,972,960,738.30 บาท

กรณีหนี้ผิदनัดชำระ 153,896 ราย 195,960 บัญชี
29,774,803,427.17 บาท

กรณีหนี้ปกติ 267,928 ราย 319,008 บัญชี
33,342,563,344.17 บาท

รวมทั้งสิ้น 445,681 ราย 541,478 บัญชี
77,553,654,024.10 บาท

ผลการดำเนินงานการแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกรทั่วประเทศ

ลำดับ	สถาบันเจ้าหนี้	กุมภาพันธ์ 2549 – 30 กันยายน 2557		
		ราย	บัญชี	จำนวนเงิน
1	ธ.ก.ส.	3,328	3,328	962,441,413.58
2	ธนาคารพาณิชย์	3,084	3,091	1,136,976,393.65
3	นิติบุคคล	588	588	266,047,067.74
4	สหกรณ์	21,013	21,042	3,142,782,400.96
5	การซื้อทรัพย์สิน NPA	431	445	270,109,100.92
รวม		28,444	28,494	5,778,356,386.84

ผลงานการรักษาที่ดินของเกษตรกรสมาชิกทั่วประเทศ

ประเภทหลักประกัน	จำนวน (แปลง)	เนื้อที่		
		ไร่	งาน	ตารางวา
โฉนดที่ดิน	14,104	92,231	1	71.2
ตราจอง	14	127	0	51.9
น.ส. 3	385	6,107	3	496.7
น.ส. 3 ก.	2,060	19,604	1	32.5
น.ส. 3 ข.	9	105	0	18.0
บ้าน (หลัง)	9	0	0	0
หนังสือกรรมสิทธิ์ห้องชุด	1	0	0	0
รวม	16,582	118,176	3	70.3

การโอนหลักทรัพย์เป็นกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร



โฉนดที่ดิน แลกกับเช็คเงินสด เพื่อซื้อทรัพย์สิน NPA คืนให้เกษตรกร



10 ขั้นตอนการชำระหนี้แทนเกษตรกร

1. การขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร

2. การขึ้นทะเบียนเกษตรกร (ทะเบียนหนี้)

3. การอุทธรณ์ขอขึ้นทะเบียนหนี้

4. การตรวจสอบข้อมูลหนี้และเจรจาขอชำระหนี้

5. การจัดทำเอกสารและการตั้งเรื่องขอชำระหนี้

6. การจ่ายเงินชำระหนี้ให้กับสถาบันการเงินเจ้าหนี้

7. การโอนหลักประกันและการทำสัญญาเช่าซื้อ

8. การชำระหนี้คืนของเกษตรกร

9. การดูแลรักษาหลักประกันและการบริหารสินทรัพย์

10. การสนับสนุนการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังการชำระหนี้แทน

ขั้นตอนที่ 6 การจ่ายเงินชำระหนี้ให้กับสถาบันการเงินเจ้าหนี้

การชำระหนี้แทนเกษตรกรแยกตามสถาบันการเงินเจ้าหนี้ดังนี้

1. ธนาคารพาณิชย์และนิติบุคคลที่คณะกรรมการกำหนด (บสส./ บสก./ โรงงานน้ำตาล/ธ.ออมสิน/ธ.อาคารสงเคราะห์/ธ.เอสเอ็มอี)
2. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.)
3. สถาบันเกษตรกร (สหกรณ์)
4. โครงการส่งเสริมของรัฐ
5. การซื้อทรัพย์สินที่ถูกขายทอดตลาด (NPA)

การชำระหนี้ ธ.พาณิชย์และนิติบุคคล

1. เป็นสมาชิกองค์กรเกษตรกร
2. ชั้นทะเบียนหนี้ที่คณะกรรมการกำหนดไว้ในแผนจัดการหนี้
3. เป็นหนี้ NPLs ก่อน 30 มิย.48 และหลัง 30 มิย. 48 ถึง 31 ธค.52 (สำหรับหนี้ NPLs หลัง 31 ธค. 52 ยังไม่มีข้อยุติเรื่องหลักเกณฑ์การชำระหนี้)
4. วัตถุประสงค์การกู้ยืมต้องเพื่อการเกษตรเท่านั้น
5. กรณีวัตถุประสงค์ไม่ใช่อการเกษตร สตง.หักท้วงการชำระหนี้ไม่ถูกกฎหมายกฟก. จึงชะลอการซื้อไว้ รอคณะกรรมการกฟก. พิจารณา (ปัจจุบัน คณะกรรมการกฟก.หมดวาระ)

การชำระหนี้ธนาคารพาณิชย์และนิติบุคคล

หนี้ NPLs ก่อน 30 มิย.48	หนี้ NPLs หลัง 30 มิย.48 – 31 ธค. 52
1. เงินต้นไม่เกิน 1 ลบ. กองทุนฯ ชำระเงินต้น 50 % พร้อมค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามกฎหมาย ส่วนดอกเบี้ยและค่าปรับตัดทิ้ง	
2. เงินต้นเกิน 1 ลบ. ถึง 2.5 ลบ. 1) กรณีหลักทรัพย์ค้ำมูลหนี้ กองทุนฯ ชำระเงินต้นไม่เกิน 90% พร้อมค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามกฎหมาย ดอกเบี้ยตัดทิ้ง 2) กรณีหลักทรัพย์ไม่ค้ำมูลหนี้ กองทุนฯ ชำระเงินต้นไม่เกิน 50 % พร้อมค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามกฎหมาย ดอกเบี้ยตัดทิ้ง	1. เงินต้นคงค้างไม่เกิน 2.5 ลบ. 1) กรณีหลักทรัพย์ค้ำมูลหนี้ กองทุนฯ ชำระเงินต้นไม่เกิน 90% พร้อมค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามกฎหมาย ดอกเบี้ยตัดทิ้ง 2) กรณีหลักทรัพย์ไม่ค้ำ มูลหนี้ กองทุนฯ ชำระเงินต้นไม่เกิน 50 % พร้อมค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามกฎหมาย ดอกเบี้ยตัดทิ้ง
2.3 เงินต้นคงค้างเกิน 2.5 ลบ. พิจารณาเป็นรายๆ ไป (เกษตรกรจ่ายส่วนต่าง)	2.2 เงินต้นคงค้างเกิน 2.5 ลบ. พิจารณาเป็นรายๆ ไป (เกษตรกรจ่ายส่วนต่าง)

การชำระหนี้นิติบุคคล(ธนาคารของรัฐ)

1. กฟก. ใช้หลักเกณฑ์การชำระหนี้ของสมาคมธนาคารไทย(ธ.พาณิชย์)
2. ธ.ออมสิน ธ.พ.ว. เสนอขายตามเงื่อนไขของ กชก. ดังนี้
 - หลักทรัพย์ค้ำ ขายเป็นเงินต้น 100 % พร้อมดอกเบี้ยที่รับรู้
 - หลักทรัพย์ไม่ค้ำ ขาย 80 % พร้อมดอกเบี้ยที่รับรู้
3. ธ.อ.ส. เสนอขายดังนี้
 - ขายเป็นเงินต้น 100 % ดอกเบี้ย MRR ไม่น้อยกว่า 3 เดือน
4. ปัจจุบันไม่มีการชำระหนี้แทนเกษตรกร เนื่องจากสตง.ได้ทักท้วงการชำระหนี้ที่วัตถุประสงค์การกู้ยืมไม่ใช่เพื่อการเกษตร (ที่ผ่านมาได้ชำระหนี้ให้ธนาคารของรัฐที่เกษตรกรจ่ายส่วนต่างจำนวน 5 ราย)

การชำระหนี้นิติบุคคล (โรงงานน้ำตาล)

1. กฟก.ใช้หลักเกณฑ์การชำระหนี้ของสมาคมธนาคารไทย (ธ.พาณิชย์)
2. มีโรงงานน้ำตาลบางแห่งที่ยอมรับเงื่อนไขของกฟก. และได้ชำระหนี้แทนไปแล้วจำนวน 23 ราย
3. โรงงานน้ำตาลส่วนใหญ่ไม่ยอมรับเงื่อนไข เพราะหลักประกันที่เกษตรกรนำไปจำนอง/ขายฝากไว้มีมูลค่าสูงกว่าหนี้ และโรงงานน้ำตาลต้องการที่ดินของเกษตรกรเพื่อนำไปขายต่อหรือให้ลูกไร่เช่าปลูกอ้อย
4. เกษตรกรส่วนใหญ่ไม่ทำสัญญากู้ยืมและไม่จดจำนองหลักประกัน
5. ปัจจุบัน หากเกษตรกรรายใดคุณสมบัติถูกต้อง และเจ้าหนี้ยินยอมตามหลักเกณฑ์ กฟก. จะชำระหนี้แทนโดยใช้เวลาไม่เกิน 45 วัน ส่วนที่ไม่ถูกต้องหรือเจ้าหนี้ไม่ขายให้ขอความช่วยเหลือจาก อชก. ในพื้นที่

การชำระหนี้ ธกส.

หนี้ NPLs ก่อน 31 มีค. 51

1 เงินต้นไม่เกิน 1 ลบ. กฟก.ชำระหนี้ไม่เกิน 50% พร้อมค่าใช้จ่ายตามกฎหมาย ส่วน ดอกเบี้ยและค่าปรับตัดทิ้ง

2 เงินต้นเกิน 1 ลบ.ถึง 2.5 ลบ.

1) หลักทรัพย์ค้ำ กฟก.ชำระไม่เกิน

90% พร้อมค่าใช้จ่ายตามกฎหมาย ส่วนเงิน ต้นที่เหลือและดอกเบี้ยตัดทิ้ง

2) หลักทรัพย์ไม่ค้ำ กฟก.ชำระไม่เกิน 50 % พร้อมค่าใช้จ่ายตามกฎหมาย ส่วน เงินต้นที่เหลือและดอกเบี้ยตัดทิ้ง

หนี้ NPLs ก่อน 31 ธค. 52 (ปคน.)

1. เงินต้นไม่เกิน 2.5 ลบ. กฟก.ชำระไม่เกิน 50% พร้อมค่าใช้จ่ายตามกฎหมาย ส่วน เงินต้นที่เหลือและดอกเบี้ยตัดทิ้ง (เป็นการ ปรับโครงสร้างหนี้ตามมติกรม.7เมย.53)

2. เกษตรกรมีสิทธิ์จำนวน 80,000 คน ตรวจสอบพบเบื้องต้นจำนวน 43,000 คน ที่เหลือให้ขอเพิ่มเติมรายชื่อเพื่อตรวจสอบ คุณสมบัติภายใน 28 กพ. 58 นี้ หาก คุณสมบัติถูกต้องได้รับสิทธิ์เพิ่มเติม

การชำระหนี้สถาบันเกษตรกร (สหกรณ์)

1. คุณสมบัติของเกษตรกรและเงื่อนไขการชำระหนี้

1.1 เป็นสมาชิกองค์กรเกษตรกร

1.2 ขึ้นทะเบียนหนี้ที่คณะกรรมการกำหนดไว้ในแผนจัดการหนี้

1.3 เป็นหนี้ NPL ติดต่อกันไม่น้อยกว่า 3 ปีขึ้นไปแต่ไม่เกิน 10 ปี

1.4 กรณีถูกฟ้องดำเนินคดี ไม่ต้องรอ 3 ปี สามารถซื้อหนี้ได้
(ปัจจุบันงบประมาณมีจำกัดจึงชำระหนี้บังคับคดีเท่านั้น)

1.5 วัตถุประสงค์การกู้ยืมต้องเพื่อการเกษตรเท่านั้น

1.6 สหกรณ์ มี 7 ประเภท แต่กฟก.ชำระหนี้แทนได้ 4 ประเภท

ได้แก่ 1.สหกรณ์การเกษตร 2.สหกรณ์เครดิตยูเนียน 3.สหกรณ์
ประมง และ 4.สหกรณ์นิคม

การชำระหนี้สถาบันเกษตรกร (สหกรณ์)

2. หลักเกณฑ์การชำระหนี้

2.1 เงินต้นไม่เกิน 1 ล้านบาท

2.2 กรณีเกิน 1 ล้านบาท คกก.จัดการหนี้ฯ พิจารณาเป็นรายๆ ไป

2.3 กฟก.ชำระหนี้แทนเกษตรกร 50% ส่วนเงินต้นที่เหลือ 50% และดอกเบี้ยไม่เกิน 7.5 รัฐบาลจ่ายชดเชยให้ (ปัจจุบันเงินชดเชยหมด เกษตรกรต้องรับสภาพหนี้เต็มตามจำนวนที่กฟก.ชำระหนี้แทน จนกว่าจะได้รับเงินชดเชยจากรัฐบาล)

2.4 กรณีเกษตรกรมีหนี้หลายสัญญาหากสัญญาใดสัญญาหนึ่งอยู่ในเงื่อนไขที่ชำระหนี้ได้ กฟก.จะชำระแทนหมดทุกสัญญา

การจัดการหนี้โครงการส่งเสริมของรัฐ

“โครงการส่งเสริมของรัฐ” หมายความว่า โครงการของ
กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาคหรือรัฐวิสาหกิจ เป็น
เจ้าของโครงการ มาตรา 37/1

ขณะนี้หลักเกณฑ์การจัดการหนี้ โครงการส่งเสริมของรัฐ ได้
ประกาศใช้เรียบร้อยแล้ว พร้อมแบบสำรวจข้อมูล อยู่ระหว่าง
เจรจากับหน่วยของรัฐที่เป็นเจ้าหนี้เพื่อขอลด ปลดหนี้ ตาม
ขั้นตอนและตามกฎหมายยกฟก. มาตรา 37/7

การจัดการหนี้โครงการส่งเสริมของรัฐ

การแก้ไขปัญหาหนี้โครงการส่งเสริมของรัฐ มี 2 แนวทาง

1. แก้ไขตามแนวทางพรบ.กองทุนฯ ม.37/7 “เกษตรกรซึ่งเป็นหนี้ในระบบตามโครงการส่งเสริมของรัฐโครงการใดที่คณะกรรมการเห็นว่าไม่ประสบความสำเร็จ โดยมีใช้ความผิดของเกษตรกร ให้พิจารณาช่วยเหลือโดยให้กองทุนรับภาระหนี้นั้นให้แก่เจ้าหนี้ของเกษตรกรทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน...”
2. แก้ไขตามแนวทางของกระทรวงการคลัง ในนามคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกร (กบส.) มีปลัดกระทรวงฯ เป็นประธาน และธกส. เป็นเลขานุการ โดยทั้ง 2 แนวทาง ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนและขณะนี้ดำเนินงานไปแล้วบางส่วน

การซื้อขายที่ถูกต้อง (NPA)

มติกรม. 28 มค. 52 และ 10 เมย. 55 เห็นชอบให้ กฟก. ซื้อทรัพย์สินจากเจ้าหน้าที่หรือบุคคลอื่นที่ได้ซื้อทรัพย์สินของเกษตรกรไปจากการบังคับคดีคืนให้เกษตรกร จำนวน 4,189 ราย งบประมาณ 607 ลบ. โดยมีหลักเกณฑ์ดังนี้

1. ซื้อไม่เกินราคาที่ซื้อจากสำนักงานบังคับคดี
2. หรือซื้อไม่เกินราคาประเมินของทางราชการ

สำหรับ NPA ที่ตรวจพบภายหลัง กรม. มีมติเห็นชอบให้คกก.กฟก. พิจารณาและอนุมัติซื้อได้เลย ปัจจุบันกฟก.ซื้อทรัพย์สินคืนเกษตรกรไปแล้วกว่า 435 ราย จำนวน 274 ลบ.

สรุปปัญหาและข้อจำกัดในการทำงานของ กฟก.

ประเด็นปัญหาการทำงานของกฟก.ที่เกษตรกรร้องเรียนว่าไม่ยอมชำระหนี้ให้ ส่วนใหญ่เป็นปัญหาเรื่องคุณสมบัติไม่ถูกต้อง หรือเจ้าหนี้ไม่ยอมขาย หรือขายแต่ไม่ยอมรับหลักเกณฑ์ของกฟก.

เกษตรกรสมาชิกเข้าใจว่า กฟก.แก้ปัญหาได้ทุกเรื่อง ดังนั้นหนี้ที่นำมาขึ้นทะเบียนไว้กับกฟก. ต้องได้รับการชำระหนี้แทน

ปัญหาบางเรื่องเป็นเรื่องนโยบาย เช่น กรณีคณะกรรมการหมดวาระ เสนอให้กก.ชุดเดิมรักษาการไปก่อนจนกว่าจะมีคกก.ชุดใหม่ ซึ่งต้องให้กรม.พิจารณาว่าจะดำเนินการอย่างไร

นอกจากนี้ยังมีเรื่องงบประมาณในการชำระหนี้แทนเกษตรกรที่กฟก.ได้รับในปี 58 จำนวน 28 ลบ. ซึ่งไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหานี้เร่งด่วนและความต้องการของเกษตรกรและการไถ่ถอนหลักประกัน

