

ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ว่าด้วยวิธีพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง

พ.ศ. ๒๕๕๔

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน จึงออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวิธีพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๔”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“กรรมการไต่สวน” หมายความว่า กรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง ที่ได้รับมอบหมายจากประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง เพื่อทำหน้าที่ไต่สวนเรื่องความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้

“เลขานุการ” หมายความว่า เลขานุการคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง

“คู่กรณี” หมายความว่า ผู้ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ในการดำเนินกระบวนการพิจารณาตามระเบียบนี้

“สำนวน” หมายความว่า เอกสารรายงานข้อเท็จจริงหรือพฤติการณ์ในเรื่องที่กล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง และข้อกฎหมาย พร้อมพยานหลักฐานต่างๆ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวน

ข้อ ๔ ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้ และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจตีความและวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาที่เกิดจากการบังคับใช้ระเบียบนี้

หมวด ๑

บททั่วไป

ข้อ ๕ ให้คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง มีอำนาจหน้าที่พิจารณาและกำหนดโทษปรับทางปกครองเบื้องต้นแก่เจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจที่ฝ่าฝืนมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงิน

ของรัฐ ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง และตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้

ข้อ ๖ ให้คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังพิจารณาแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนจากข้าราชการในสำนักงานวินัยทางงบประมาณและการคลัง โดยให้ประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังเป็นผู้ลงนามในคำสั่งแต่งตั้ง เพื่อให้ทำหน้าที่ทำสำนวนรวบรวมข้อเท็จจริงและเสนอความเห็นโดยอิสระแก่คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานวินัยทางงบประมาณและการคลัง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นเลขานุการคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง มีอำนาจมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนที่คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังแต่งตั้งผู้ใดเป็นผู้รับผิดชอบสำนวนเรื่องความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังเรื่องใดก็ได้

หมวด ๒

การคัดค้านเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนและ กรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง

ข้อ ๗ เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวน หรือกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง อาจถูกคัดค้านได้เพราะเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องที่รับผิดชอบหรือพิจารณา
- (๒) เป็นคู่หมั้นหรือคู่สมรสของคู่กรณี
- (๓) เป็นญาติของคู่กรณี คือเป็นบุพการีหรือผู้สืบสันดานไม่ว่าชั้นใดๆ หรือเป็นพี่น้องร่วมบิดาหรือมารดาหรือเป็นลูกพี่ลูกน้องนับได้เพียงสามชั้น หรือเป็นญาติเกี่ยวพันทางแต่งงานนับได้เพียงสองชั้น
- (๔) เป็นหรือเคยเป็นผู้แทนโดยชอบธรรมหรือผู้พิทักษ์หรือผู้แทนหรือตัวแทนของคู่กรณี
- (๕) เป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกหนี้ของคู่กรณี
- (๖) กรณีอื่นตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเห็นสมควร

ข้อ ๘ การคัดค้านกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังในชั้นใดส่วน ให้ประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังเป็นผู้พิจารณาและมีคำวินิจฉัย หากเห็นว่าคำคัดค้านฟังได้ก็ให้เปลี่ยนตัวกรรมการใดส่วน

การคัดค้านประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังในชั้นไต่สวนหรือชั้นพิจารณา และการคัดค้านกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังในชั้นพิจารณา ให้ประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังเรียกประชุมคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง เพื่อพิจารณาเหตุคัดค้านนั้น ในการประชุมดังกล่าว กรรมการผู้ถูกคัดค้านเมื่อได้ชี้แจงข้อเท็จจริงและตอบข้อซักถามแล้ว ต้องออกจากที่ประชุม โดยให้ถือว่าคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังประกอบด้วยกรรมการทุกคนที่ไม่ถูกคัดค้าน ถ้าที่ประชุมมีมติให้กรรมการผู้ถูกคัดค้านปฏิบัติหน้าที่ต่อไป ด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของกรรมการที่ไม่ถูกคัดค้าน ก็ให้กรรมการผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ มติดังกล่าวให้กระทำโดยวิธีลงคะแนนลับ และให้เป็นที่สุด

การคัดค้านประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง หรือกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง ให้คู่กรณีทำคำคัดค้านเป็นหนังสือพร้อมทั้งแสดงหลักฐานยื่นต่อประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง และให้คำวินิจฉัยการคัดค้านทุกกรณีเป็นที่สุด

การคัดค้านเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนให้คู่กรณีทำคำคัดค้านเป็นหนังสือพร้อมทั้งแสดงหลักฐานยื่นต่อเลขานุการเพื่อเสนอคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังพิจารณา หากเห็นว่าคำคัดค้านฟังได้ก็ให้เปลี่ยนตัวเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวน

ข้อ ๕ เมื่อมีการลงมติในเรื่องความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังไปแล้ว หากมีการคัดค้านภายหลังว่าประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง หรือกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังผู้ใด มีเหตุตามข้อ ๗ มตินั้นย่อมไม่เป็นอันเสียไปเพราะเหตุดังกล่าว เว้นแต่คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังจะเห็นสมควรดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเสียใหม่ก็ได้

ความในข้อ ๗ และข้อ ๘ ไม่ให้นำมาใช้บังคับกับกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน หากปล่อยให้ล่าช้าไปจะเสียหายต่อทางราชการหรือประโยชน์สาธารณะ

ข้อ ๑๐ ประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง หรือกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง ผู้ใดเห็นว่าตนมีเหตุที่อาจถูกคัดค้านได้ตามข้อ ๗ หรือเห็นว่าเหตุอื่นที่อาจจะมีการกล่าวอ้างในภายหลังได้ว่าตนไม่อยู่ในฐานะที่จะทำการไต่สวนหรือพิจารณาได้โดยเที่ยงธรรม และประสงค์จะขอถอนตัวออกจากการไต่สวนหรือพิจารณาให้ทำหนังสือเสนอให้ประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง เพื่อพิจารณาหรือนำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังพิจารณา แล้วแต่กรณี

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนอาจถอนตัวจากการปฏิบัติหน้าที่ได้ เพราะมีเหตุที่อาจถูกคัดค้านตามข้อ ๗ โดยแจ้งให้เลขานุการทราบ เพื่อเสนอคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังพิจารณาเปลี่ยนตัวเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนต่อไป

หมวด ๓
วิธีพิจารณาชั้นสั่งรับพิจารณา

ข้อ ๑๑ ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือเจ้าหน้าที่ตรวจสอบโดยอนุมัติผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน มีสิทธิเสนอเรื่องความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังให้คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังพิจารณา โดยให้สำนักงานวินัยทางงบประมาณและการคลัง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ลงทะเบียนรับเรื่องไว้เพื่อเสนอเรื่องให้เลขานุการมอบหมายเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนเพื่อตรวจสอบเรื่อง แล้วเสนอคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง พิจารณาสั่งรับหรือไม่รับพิจารณา

เรื่องความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังที่ลงทะเบียนรับเรื่องไว้ในวันใด ให้ถือเป็นวันเริ่มต้นการดำเนินกระบวนการพิจารณาของเรื่องนั้น

การดำเนินกระบวนการพิจารณาตามระเบียบนี้ให้เป็นอันระงับ เมื่อปรากฏกรณีอย่างใดอย่างหนึ่ง ตามข้อ ๑๓

ข้อ ๑๒ เรื่องที่คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังจะรับไว้พิจารณาได้ ต้องมีลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) ระบุชื่อ ตำแหน่ง และหน่วยงานที่สังกัดของคู่กรณีในขณะกระทำความผิด

(๒) ระบุข้อเท็จจริงหรือพฤติการณ์ที่กล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ตามสมควร พร้อมพยานหลักฐานอ้างอิง

ข้อ ๑๓ ห้ามมิให้คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังรับเรื่องที่มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ไว้พิจารณา

(๑) คู่กรณีได้ถึงแก่ความตายไปก่อนแล้ว

(๒) คู่กรณีเป็นบุคคลล้มละลาย

(๓) คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเคยมีคำวินิจฉัยในเรื่องนั้นมาแล้วโดยอาศัยข้อเท็จจริงอย่างเดียวกัน เว้นแต่เป็นกรณีที่มีพยานหลักฐานใหม่อันทำให้ข้อเท็จจริงที่เคยวินิจฉัยมาแล้วนั้นเปลี่ยนแปลงไป

(๔) ขาดอายุความในความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง

ข้อ ๑๔ เมื่อคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังสั่งรับพิจารณาเรื่องใดแล้ว ให้ประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังส่งเรื่องให้เลขานุการ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนที่ได้รับมอบหมายจากเลขานุการตามข้อ ๑๑ รวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน บันทึกสรุปเรื่องเบื้องต้น เพื่อดำเนินการตามระเบียบนี้ต่อไป

หมวด ๔

วิธีพิจารณาชั้นสอบสวนหาข้อเท็จจริง

ข้อ ๑๕ เมื่อเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนได้รับเรื่องตามข้อ ๑๔ แล้ว ให้ดำเนินการพิจารณาเรื่องเพื่อกำหนดประเด็นข้อกล่าวหาของเรื่องตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง และทำการสอบสวนรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน แล้วบันทึกสรุปเรื่องเบื้องต้นเพื่อเสนอให้คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังพิจารณาดำเนินการตามระเบียบนี้

การสอบสวนรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนทำหนังสือไปยังเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ คู่กรณี เจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจ ผู้รับตรวจหรือหน่วยรับตรวจผู้เชี่ยวชาญ พยาน หรือบุคคลใด เพื่อให้ชี้แจงข้อเท็จจริงหรือความเห็นตามประเด็นที่กำหนด และในกรณีที่ต้องการข้อเท็จจริง ความเห็น หรือพยานหลักฐานเพิ่มเติม เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนจะกำหนดประเด็นให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบดำเนินการตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่ให้ก็ได้

ในการสอบสวนรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานตามที่กำหนดในวรรคสอง หากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนเห็นเป็นการจำเป็นต้องใช้อำนาจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ก็ให้ทำเป็นหนังสือหรือคำสั่งเสนอประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังเพื่อพิจารณา และลงนามในหนังสือหรือคำสั่งดังกล่าวได้

หลักเกณฑ์และวิธีการสอบสวนรวบรวมข้อเท็จจริงของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด

ข้อ ๑๖ เมื่อเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนได้พิจารณาเรื่องบันทึกชี้แจง และพยานหลักฐานทั้งหมดแล้ว ให้รวบรวมไว้ในสำนวนและหากเห็นว่าได้รวบรวมเป็นข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอย่างเพียงพอที่จะแจ้งข้อกล่าวหาแก่คู่กรณีได้แล้ว หรือเห็นควรยุติเรื่องได้ ให้ทำบันทึกสรุปเรื่องเบื้องต้นเสนอต่อเลขานุการบันทึกสรุปเรื่องเบื้องต้นตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

- (๑) ข้อเท็จจริง
- (๒) ข้อกฎหมาย
- (๓) ความเห็นในแต่ละประเด็น ถ้ามี

ข้อ ๑๗ เมื่อเลขานุการได้รับบันทึกสรุปเรื่องเบื้องต้นจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนแล้ว ให้เสนอบันทึกสรุปเรื่องเบื้องต้นนั้นแก่ประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังเพื่อพิจารณา

แจ้งข้อกล่าวหาแก่คู่กรณี และมอบหมายกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังไม่น้อยกว่า ๒ คน เป็นกรรมการไต่สวน เว้นแต่ในกรณีที่เลขานุการเห็นว่าบันทึกสรุปเรื่องเบื้องต้นของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนดังกล่าว มีข้อบกพร่องในประเด็นสำคัญอันสมควรดำเนินการให้ได้ข้อเท็จจริงหรือมีการเสนอความเห็นในข้อกฎหมายเพิ่มเติม ก่อนที่จะส่งเรื่องไปยังประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง เลขานุการจะสั่งให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนดำเนินการให้ครบถ้วนสมบูรณ์ก่อนก็ได้แต่ต้องดำเนินการภายใน ๑๕ วันทำการ นับแต่วันที่มีคำสั่งดังกล่าว หากไม่สามารถดำเนินการให้เสร็จสิ้นได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้เลขานุการเสนอประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังพิจารณา

ในกรณีที่บันทึกสรุปเรื่องเบื้องต้นมีความเห็นควรยุติเรื่อง ให้ประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังเสนอสำนวนและบันทึกสรุปเรื่องเบื้องต้นนั้นต่อคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังเพื่อพิจารณาและมีมติ

ข้อ ๑๘ เมื่อประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังได้พิจารณาทันทีสรุปเรื่องเบื้องต้นและเห็นควรแจ้งข้อกล่าวหาได้ ก็ให้ทำหนังสือแจ้งให้คู่กรณีได้ทราบถึงข้อกล่าวหาโดยระบุข้อเท็จจริง และพฤติการณ์ในการกระทำความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังตามพยานหลักฐานเพียงพอที่จะทำให้คู่กรณีเข้าใจข้อกล่าวหาได้ดีไปด้วย เพื่อให้คู่กรณีทำบันทึกชี้แจงพร้อมทั้งแสดงพยานหลักฐานของฝ่ายตน เพื่อพิสูจน์ยืนยัน หักล้าง หรือแก้ข้อกล่าวหาทั้งในข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด แต่ต้องกำหนดไม่น้อยกว่า ๑๕ วันทำการ เว้นแต่คู่กรณีมีเหตุผลและความจำเป็น ประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังอาจขยายระยะเวลาให้อีกไม่เกิน ๑๕ วันทำการ

ข้อ ๑๙ เมื่อเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนได้รับบันทึกชี้แจงพร้อมพยานหลักฐานของคู่กรณี หรือเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาตามข้อ ๑๘ แล้ว ให้สำเนาสำนวนเสนอกรรมการไต่สวนที่ได้รับมอบหมายจากประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังตามข้อ ๑๗ เพื่อกำหนดวันนัดให้คู่กรณีมาชี้แจง แลกงด้วยวาจาเพื่อแก้ข้อกล่าวหาต่อหน้ากรรมการไต่สวน ซึ่งต้องมีเวลาแจ้งให้คู่กรณีทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๕ วันทำการ

หมวด ๕

วิธีพิจารณาชั้นไต่สวนและสรุปสำนวน

ข้อ ๒๐ การไต่สวนเรื่องความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ต้องดำเนินการให้เสร็จสิ้นไปโดยเร็ว แต่ต้องเปิดโอกาสให้คู่กรณีชี้แจงและแสดงพยานหลักฐานประกอบคำชี้แจงของตนตามควรแก่กรณี

การไต่สวนให้ทำเป็นองค์คณะ ซึ่งจะต้องมีกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังที่ได้รับมอบหมายจากประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังตามข้อ ๑๗ ไม่น้อยกว่า ๒ คน เป็นกรรมการไต่สวน โดยมีเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนร่วมไต่สวนรับฟังข้อเท็จจริง และรวบรวมเอกสารหลักฐานด้วย

ข้อ ๒๑ ในวันไต่สวนครั้งแรก ให้คู่กรณีมาชี้แจงแถลงด้วยวาจาต่อหน้ากรรมการไต่สวนโดยให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนเป็นผู้แถลงประกอบบันทึกสรุปเรื่องเบื้องต้นของตนก่อนแล้วจึงให้คู่กรณีแถลงตอบ

เมื่อเสร็จสิ้นการชี้แจงแถลงด้วยวาจาของคู่กรณี กรรมการไต่สวนหรือเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนจะซักถามข้อเท็จจริงเพิ่มเติมอีกก็ได้ หรือจะซักถามในระหว่างการชี้แจงแถลงด้วยวาจาก็ได้

ในการชี้แจงแถลงด้วยวาจา คู่กรณีสามารถนำทนายความหรือบุคคลที่ไว้วางใจเข้าฟังการชี้แจงหรือการแถลงด้วยวาจาของตนได้ตามจำนวนที่กรรมการไต่สวนเห็นสมควร แต่ทนายความหรือบุคคลที่คู่กรณีไว้วางใจดังกล่าวต้องมีไต่สวนในเรื่องที่กล่าวหา

ในกรณีที่คู่กรณีไม่มาชี้แจงแถลงด้วยวาจาต่อหน้ากรรมการไต่สวน ให้ถือว่าคู่กรณีไม่ประสงค์ที่จะชี้แจงและแสดงพยานหลักฐานเพิ่มเติม และให้กรรมการไต่สวนพิจารณาดำเนินการตามระเบียบนี้ต่อไป เว้นแต่คู่กรณีต้องการมาชี้แจงแถลงด้วยวาจาแต่ไม่อาจมาได้ด้วยเหตุสุดวิสัย เมื่อคู่กรณีมีคำขอ กรรมการไต่สวนอาจพิจารณาให้มีการเลื่อนวันไต่สวนครั้งแรกออกไปก็ได้ และหากการไต่สวนครั้งแรกไม่อาจเสร็จสิ้นได้ภายในวันเดียวให้เลื่อนไปไต่สวนต่อในคราวหน้า แต่มิให้ถือเป็นวันไต่สวนครั้งแรก

ข้อ ๒๒ ในการไต่สวนคู่กรณีมีสิทธิขอตรวจดูพยานหลักฐานในเรื่อง เว้นแต่กรณีมีกฎหมายคุ้มครองให้ไม่ต้องเปิดเผย หรือกรรมการไต่สวนเห็นว่าจำเป็นต้องไม่เปิดเผย เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่การดำเนินงานของรัฐหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ

ข้อ ๒๓ นอกจากการไต่สวนเพื่อรับฟังคำชี้แจงแถลงด้วยวาจาของคู่กรณีแล้ว กรรมการไต่สวนมีอำนาจทำการไต่สวนพยานอื่นเพื่อรับฟังข้อเท็จจริง คำชี้แจง หรือความเห็นของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ เจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจ ผู้เชี่ยวชาญ หรือบุคคลใดที่เกี่ยวข้องได้เท่าที่จำเป็น โดยแจ้งให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนดำเนินการเรียกพยานนั้นมาอยู่ต่อหน้าในวันนัดไต่สวนครั้งต่อไป

ข้อ ๒๔ การไต่สวนบุคคลใด เมื่อบุคคลนั้นได้ชี้แจงแถลงด้วยวาจาให้มีการจดบันทึกไว้เป็นลายลักษณ์อักษรและเมื่อได้ชี้แจงแถลงด้วยวาจาเสร็จสิ้นแล้ว ก็ให้บุคคลนั้นลงลายมือชื่อในบันทึกไว้เป็นหลักฐานด้วย แต่หากบุคคลนั้นไม่ยอมลงลายมือชื่อ ก็ให้กรรมการไต่สวนบันทึกเหตุนี้ไว้และให้ถือว่าบันทึกนั้นเป็นคำชี้แจงแถลงด้วยวาจาของบุคคลดังกล่าว

ข้อ ๒๕ เมื่อกรรมการไต่สวนเห็นว่า การไต่สวนเสร็จสิ้นแล้ว ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวน ดำเนินการรวบรวมข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และพยานหลักฐานจากทุกฝ่ายทั้งหมด แล้วทำสำนวน เสนอพร้อมบันทึกสรุปสำนวนเป็นความเห็นโดยอิสระแก่คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง บันทึกสรุปสำนวนตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

- (๑) ชื่อ ตำแหน่ง หน่วยงานที่สังกัดของคู่กรณี ในขณะกระทำความผิดและในปัจจุบัน
- (๒) ข้อเท็จจริง
- (๓) ข้อกฎหมาย
- (๔) ความเห็นพร้อมด้วยเหตุผลและข้อเสนอแนะของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนในแต่ละ ประเด็น หรือที่คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังควรพิจารณาเกี่ยวกับความผิดวินัย ทางงบประมาณและการคลัง ความเสียหายที่เกิดขึ้น หรือมีข้อเสนอต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน อันเป็นประโยชน์แก่การบริหารราชการแผ่นดิน หรือการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนวนและบันทึกสรุปสำนวนให้เสนอต่อเลขานุการภายในกำหนด ๑๕ วันทำการ นับแต่ วันเสร็จสิ้นการไต่สวนและให้เลขานุการนำเสนอประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง เพื่อให้ คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังพิจารณาและมีมติต่อไป

หลักเกณฑ์และวิธีการทำสำนวนของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ ตรวจเงินแผ่นดินกำหนด

หมวด ๖

วิธีพิจารณาชั้นคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง

ข้อ ๒๖ เมื่อประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังได้รับสำนวนและบันทึกสรุป เรื่องเบื้องต้นตามข้อ ๑๗ วรรคสอง หรือบันทึกสรุปสำนวนจากเลขานุการแล้ว ให้นัดประชุม คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังเพื่อพิจารณาโดยเร็ว และให้เลขานุการส่งสำเนาบันทึกสรุป เรื่องเบื้องต้นหรือบันทึกสรุปสำนวนแก่คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังล่วงหน้าก่อน วันประชุมพิจารณาไม่น้อยกว่า ๓ วันทำการ

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ สำนวนเป็นผู้ชี้แจงแถลงข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และความเห็นตามสำนวนและบันทึกสรุปเรื่องเบื้องต้น

หรือบันทึกสรุปสำนวนต่อคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง และให้คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง

ในกรณีที่ข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานในสำนวนไม่มีน้ำหนักเพียงพอที่จะรับฟังได้ว่าการกระทำ ความผิดตามข้อกล่าวหา หรือข้อเท็จจริงไม่อาจปรับได้กับข้อกฎหมาย ให้คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังมีมติเห็นควรยุติเรื่องได้

ข้อ ๒๗ การประชุมพิจารณาของคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังให้เป็นไปตาม มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และต้องมีกรรมการไต่สวนที่ได้ทำการไต่สวนในวันไต่สวนครั้งแรกในเรื่องที่ประชุมพิจารณาอย่างน้อย คนหนึ่งร่วมพิจารณาด้วย เพื่อสรุปข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และเสนอความเห็นแก่คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังในการมีมติ ถ้ากรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังคนใดมีความเห็นแย้ง ให้ทำความเห็นแย้งไว้ในรายงานการพิจารณาด้วย

ข้อ ๒๘ รายงานการพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังของคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง ต้องประกอบด้วยสาระสำคัญดังต่อไปนี้

- (๑) วัน เดือน ปี ที่พิจารณา
- (๒) ชื่อ ตำแหน่ง หน่วยงานที่สังกัดของคู่กรณี ในขณะกระทำความผิดและในปัจจุบัน
- (๓) ชื่อ ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่ตรวจสอบ และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวน
- (๔) ข้อเท็จจริงแห่งการกระทำความผิด หรือกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง
- (๕) ข้อกฎหมายที่อ้างอิง
- (๖) มติและเหตุผลของมติ
- (๗) อัตราโทษปรับทางปกครอง และเงื่อนไขวิธีการชำระค่าปรับ
- (๘) ข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อพิจารณาวินิจฉัยต่อไป
- (๙) ความเห็นแย้ง ถ้ามี

รายงานการพิจารณาต้องลงลายมือชื่อของกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังที่ได้ประชุมพิจารณาในเรื่องนั้น ถ้ากรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังคนใดมีเหตุจำเป็นไม่อาจลงลายมือชื่อได้ ให้ประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังจดแจ้งเหตุดังกล่าวไว้ในรายงานการพิจารณาด้วย

หมวด ๗
วิธีพิจารณาชั้นวินิจฉัยชี้ขาด

ข้อ ๒๕ เมื่อคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังได้พิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง และมีมติในเรื่องใดแล้ว ให้ส่งสำนวน บันทึกสรุปเรื่องเบื้องต้นหรือบันทึกสรุปสำนวนของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวน และรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังนั้นไปยังคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อประชุมพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดให้เสร็จสิ้นไปโดยเร็ว

ข้อ ๓๐ การพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาข้อเท็จจริงจากสำนวน บันทึกสรุปเรื่องเบื้องต้นหรือบันทึกสรุปสำนวนของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวน และรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังแล้วจึงมีคำวินิจฉัยชี้ขาดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง

ในกรณีที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้พิจารณาข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานทั้งหมดแล้ว เห็นว่าไม่มีน้ำหนักเพียงพอที่จะรับฟังได้ว่าการกระทำความผิดตามข้อกล่าวหา หรือข้อเท็จจริงไม่อาจปรับได้กับข้อกฎหมายก็ให้มีคำวินิจฉัยชี้ขาดยุติเรื่องได้

ข้อ ๓๑ คำวินิจฉัยชี้ขาดความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ต้องประกอบด้วยสาระสำคัญดังต่อไปนี้

- (๑) วัน เดือน ปี ที่ทำคำวินิจฉัย
- (๒) ชื่อ ตำแหน่ง หน่วยงานที่สังกัดของคู่กรณี ในขณะกระทำความผิดและในปัจจุบัน
- (๓) ข้อเท็จจริงแห่งการกระทำความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง
- (๔) คำวินิจฉัยในประเด็นความผิด และความเห็นแย้ง ถ้ามี
- (๕) มติและเหตุผลของมติ รวมถึงข้อกฎหมายที่อ้างอิง และข้อพิจารณาหรือข้อสนับสนุนในการใช้ดุลพินิจ
- (๖) อัตราโทษปรับทางปกครอง และเงื่อนไขวิธีการชำระค่าปรับ
- (๗) คำบังคับ ถ้ามี โดยให้ระบุหน่วยงาน หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องปฏิบัติตามคำบังคับไว้ด้วย

คำวินิจฉัยชี้ขาดต้องลงลายมือชื่อของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่ได้ประชุมพิจารณาและวินิจฉัยชี้ขาดในเรื่องนั้น ถ้ากรรมการตรวจเงินแผ่นดินคนใดมีเหตุจำเป็นไม่อาจลงลายมือชื่อได้ ให้ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจดแจ้งเหตุดังกล่าวไว้ในคำวินิจฉัยชี้ขาดนั้นด้วย

หมวด ๘
การบังคับตามคำวินิจฉัย

ข้อ ๓๒ เมื่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยชี้ขาดในเรื่องใดแล้วให้เป็นที่สุดและให้ถือว่าเป็นวันเริ่มต้นของโทษปรับทางปกครอง และแจ้งคู่กรณีและหน่วยงานที่สังกัดของคู่กรณีเพื่อดำเนินการตามคำวินิจฉัย

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ประชาชนสามารถตรวจสอบหรือขอคัดสำเนาได้ และเพื่อประโยชน์ในการปราบผู้ละเมิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจะให้นำคำวินิจฉัยที่เป็นความผิดนั้นประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วยก็ได้

ข้อ ๓๓ การบังคับโทษปรับทางปกครอง อาจใช้วิธีเรียกให้ชำระเป็นเงิน หรือให้หักจากเงินเดือน โดยคำสั่งของหน่วยงานที่สังกัดของคู่กรณีก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในคำวินิจฉัย หรือตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่ให้ผู้กรณีต้องรับโทษปรับทางปกครองโดยวิธีเรียกให้ชำระเป็นเงิน ถ้ากรณีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินไม่มีคำสั่งให้ทุเลาการบังคับเมื่อถึงกำหนดแล้ว ไม่มีการชำระเงินค่าปรับโดยถูกต้องครบถ้วน ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีหนังสือเตือนให้ผู้กรณีนั้นชำระภายในระยะเวลาที่กำหนดแต่ต้องไม่น้อยกว่า ๗ วันทำการ ถ้าไม่มีการปฏิบัติตามคำเตือน คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินอาจมีคำสั่งให้ใช้มาตรการบังคับตามคำวินิจฉัย โดยให้ยึดหรืออายัดทรัพย์สินของผู้นั้นและขายทอดตลาด เพื่อชำระเงินให้ครบถ้วน

วิธีการยึด การอายัด และการขายทอดตลาดทรัพย์สิน ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการบังคับคดีตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม

ในกรณีที่คำวินิจฉัยกำหนดให้หน่วยงานที่สังกัดของคู่กรณีเป็นผู้มีคำสั่งให้คู่กรณีชำระค่าปรับโดยวิธีหักจากเงินเดือน เมื่อได้ดำเนินการประการใดแล้วให้รายงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินทราบภายใน ๗ วันทำการ และให้นำความในวรรคสอง และวรรคสาม มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

เงินค่าปรับทางปกครองให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือหน่วยงานที่สังกัดของคู่กรณีนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน แล้วส่งสำเนาหลักฐานการดำเนินการให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินทราบทุกครั้ง

หมวด ๕
บทกำหนดโทษ

ข้อ ๓๔ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งหรือคำวินิจฉัย หรือละเมิดอำนาจกรรมการได้สวนคณะกรรมการ วินัยทางงบประมาณและการคลัง หรือคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินในการดำเนินกระบวนการ วินิจฉัยความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังตามระเบียบนี้ ให้กรรมการได้สวนประธานกรรมการ วินัยทางงบประมาณและการคลัง หรือประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน แล้วแต่กรณี มีอำนาจดำเนินการ ดังต่อไปนี้

- (๑) ตักเตือน
- (๒) ให้ออกจากบริเวณห้องพิจารณา
- (๓) รายงานหน่วยงานที่สังกัดให้พิจารณาดำเนินการตามควรแก่กรณี

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

ปัญญา ตันติยวงศ์

ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน