



ระเบียบคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
ว่าด้วย การจัดการหนี้ของเกษตรกร กรณีหนี้ที่มีบุคคลค้ำประกัน
พ.ศ. ๒๕๖๓

โดยเป็นการสมควรให้มีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดการหนี้ของเกษตรกร กรณีหนี้ที่มีบุคคลค้ำประกัน ให้เป็นไปตามกฎหมายและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ในการแก้ไขปัญหาหนี้สินและการพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกร เป็นไปอย่างถูกต้อง สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เป็นจริง โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพการแก้ไขปัญหาเป็นสำคัญ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕ (๓) และมาตรา ๓๗/๙ วรรคสอง (๒) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบมติคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จึงออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ว่าด้วยการจัดการหนี้ของเกษตรกร กรณีหนี้ที่มีบุคคลค้ำประกัน พ.ศ. ๒๕๖๓”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

“คณะกรรมการจัดการหนี้” หมายความว่า คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร

“การจัดการหนี้” หมายความว่า กระบวนการชำระหนี้แทนให้แก่เกษตรกรที่มีขั้นตอนตั้งแต่การเจรจาขอจัดการหนี้กับเจ้าหนี้ การออกหนังสือบรรเทาทุกข์ขอชะลอการดำเนินการทางกฎหมายกับเจ้าหนี้ การรับภาระชำระหนี้แทนเกษตรกร

“หนี้ที่มีบุคคลค้ำประกัน” หมายความว่า หนี้ในระบบของเกษตรกรสมาชิกองค์กรเกษตรกร ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ที่เป็นหนี้ต่อสถาบันการเงิน สถาบันเกษตรกร หรือนิติบุคคล โดยไม่มีหลักทรัพย์เป็นหลักประกันการชำระหนี้

“เกษตรกร” บุคคลธรรมดาซึ่งประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลักและเป็นสมาชิกองค์กรเกษตรกรตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

“ทะเบียนหนี้” หมายความว่า ทะเบียนเกษตรกรที่เกษตรกรซึ่งเป็นหนี้ในระบบได้ยื่นและได้รับการอนุมัติจากนายทะเบียนรวมถึงหนี้ที่ผ่านการอุทธรณ์การขึ้นทะเบียนหนี้ตามกฎหมาย ว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

“สำนักงานสาขาจังหวัด” หมายความว่า สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรสาขาจังหวัด

/ข้อ ๔ ให้เลขาธิการ ..

ข้อ ๔ ให้เลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรักษาการตามระเบียบนี้

ในกรณีมีปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบังคับใช้ตามระเบียบนี้ ให้เลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเสนอคณะกรรมการจัดการหนี้เพื่อวินิจฉัย และคำวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดการหนี้ถือเป็นที่สุด

ข้อ ๕ คณะกรรมการจัดการหนี้มีอำนาจเข้าไปรับภาระชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ของเกษตรกรตามระเบียบนี้ต้องเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ของเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๗ และประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจัดการหนี้ และการจำแนกแยกประเภทหนี้ของเกษตรกร

ข้อ ๖ การจ่ายเงินชำระหนี้แทนเกษตรกรให้แก่เจ้าหนี้ของเกษตรกรตามข้อ ๕ ถ้าเป็นหนี้ไม่เกินห้าแสนบาท ให้อยู่ในอำนาจดำเนินการของสำนักงานสาขาจังหวัด ถ้าเกินกว่าห้าแสนบาทให้อยู่ในอำนาจดำเนินการของสำนักงาน

ข้อ ๗ การชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ของเกษตรกร จะกระทำได้อต่อเมื่อเกษตรกรได้เข้าทำสัญญาผูกพันตนกับกองทุนและยินยอมปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการจัดการหนี้กำหนด ทั้งนี้ กรณีหนี้ที่มีบุคคลค้ำประกันตามมูลหนี้เดิม ให้ผู้ค้ำประกันเดิมมาค้ำประกันหนี้ของเกษตรกร หากผู้ค้ำประกันเดิมไม่ยินยอมค้ำประกันหนี้ดังกล่าว ให้กองทุนแจ้งองค์กรเกษตรกร และเกษตรกรจัดหาผู้ค้ำประกันแทนผู้ค้ำประกันเดิมตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

(๑) หนี้เงินต้นคงค้างไม่เกินสองแสนบาท ให้องค์กรเกษตรกรร่วมกับเกษตรกรหาผู้ค้ำประกันจำนวน ๒ คน ประกอบด้วย ทายาท ๑ คน และสมาชิกองค์กรเกษตรกร ๑ คน

(๒) หนี้เงินต้นคงค้างตั้งแต่สองแสนบาทขึ้นไป แต่ไม่เกินห้าแสนบาท ให้องค์กรเกษตรกรร่วมกับเกษตรกรหาผู้ค้ำประกัน จำนวน ๓ คน ประกอบด้วย ทายาท ๑ คน และสมาชิกองค์กรเกษตรกร ๒ คน

(๓) หนี้เงินต้นคงค้างตั้งแต่ห้าแสนบาทขึ้นไป ให้องค์กรเกษตรกรร่วมกับเกษตรกรหาผู้ค้ำประกัน จำนวน ๔ คน ประกอบด้วย ทายาท ๑ คน และสมาชิกองค์กรเกษตรกร ๓ คน

กรณีไม่มีทายาทค้ำประกัน ให้องค์กรเกษตรกรมอบหมายกรรมการองค์กรเกษตรกร หรือสมาชิกองค์กรเกษตรกรมาค้ำประกันแทน

ในกรณีเกษตรกรประสบหรือได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ หรือภัยพิบัติอื่น ๆ รวมทั้ง เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรตามนโยบายของรัฐบาล ให้คณะกรรมการจัดการหนี้มีอำนาจปรับเปลี่ยนเงื่อนไขการชำระเงินคืนตามสัญญา หรือขยายเวลาตามสัญญาให้แก่เกษตรกรตามที่เหมาะสม ทั้งนี้ ให้รายงานให้คณะกรรมการทราบ

การทำสัญญากู้ยืมให้มีระยะเวลาการกู้ยืมเป็นไปตามแผนและโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่เกษตรกรเสนอประกอบแนบท้ายสัญญา โดยให้คำนึงถึงระยะเวลาการกู้ยืมให้สอดคล้องกับแผนหรือโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่กำหนดระยะเวลาปลอดการชำระคืนด้วย

ข้อ ๘ ให้สำนักงานรายงานผลการจัดการหนี้ของเกษตรกรตามระเบียบนี้ ให้คณะกรรมการจัดการหนี้เพื่อนำเสนอคณะกรรมการทราบทุกรายไตรมาส

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๙ ให้ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับกับเกษตรกรที่ได้รับอนุมัติการขึ้นทะเบียนหนี้ไว้กับกองทุน
ก่อนระเบียบนี้ใช้บังคับด้วย

ประกาศ ณ วันที่ ๑๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

เหตุผล- โดยที่เป็นการสมควรให้มีระเบียบคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ว่าด้วยการจัดการหนี้ของเกษตรกร กรณีหนี้ที่มีบุคคลค้ำประกัน พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่มีเป้าหมายสำคัญ คือ การแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรสมาชิกที่เป็นหนี้ที่ใช้บุคคลเป็นหลักประกันแห่งหนี้ โดยไม่มีทรัพย์สินเป็นหลักประกัน ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายใหญ่สุดเดือดร้อนมากที่สุดในบรรดาเกษตรกรสมาชิกที่ได้ขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกรไว้กับกองทุน อันเป็นที่มาของการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับนี้เป็นครั้งที่ ๓

เจตนารมณ์สำคัญของระเบียบนี้คือ การแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรสมาชิกที่ใช้บุคคลเป็นหลักประกันแห่งหนี้ที่ใช้ทั้งทรัพย์สินและบุคคลเป็นหลักประกันแห่งหนี้ รวมถึงการใช้ทรัพย์สินของบุคคลอื่นเป็นหลักประกันแห่งหนี้ให้เสร็จสิ้นไปในคราวเดียวกัน เพื่อให้การพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรสมาชิกเป็นไปอย่างปกติสุข โดยไม่ต้องห่วงกังวลอยู่กับการที่เจ้าหนี้จะมาสืบทรัพย์สิน คือ ที่อยู่อาศัยตลอดจนเครื่องใช้ไม่สอย อันสมบัติชิ้นสุดท้ายที่เหลืออยู่อีกต่อไป อันจะนำมาซึ่งความสงบสุขของสังคมโดยรวมระหว่างผู้ค้ำประกันกับผู้ที่เป็นหนี้ได้อยู่ร่วมกันอย่างเป็นสุข

อย่างไรก็ตาม ภายใต้ระเบียบนี้ บัญญัติให้นำประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจัดการหนี้และการจำแนกแยกประเภทหนี้ มาใช้บังคับโดยอนุโลม เนื่องจากโดยเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มิได้มีเจตนารมณ์ที่จะแยกหนี้ที่มีทรัพย์สิน หรือมีบุคคลเป็นหลักประกันแห่งหนี้

ขณะเดียวกัน หลักประกันแห่งความยั่งยืนในการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรที่จะมิให้เกษตรกรกลับมาเป็นหนี้สินอีก รวมทั้งยังจะก่อให้เกิดรายได้ที่เพียงพอต่อการดำเนินชีวิตอย่างมั่นคง จึงให้นำระเบียบคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ว่าด้วย การพิจารณาแผนและโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร การติดตามและประเมินผลการดำเนินการ การเบิกจ่ายเงิน และการใช้คืนเงินให้แก่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มาใช้บังคับตามที่กฎหมายบัญญัติ

และเพื่อให้ให้เกิดความเป็นธรรมกับเกษตรกรสมาชิกที่ได้รับการจัดการหนี้ไปแล้วก่อนหน้านี้และยังชำระหนี้คืนกองทุนไม่แล้วเสร็จ หรือที่ขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกรไว้แล้วให้ได้รับสิทธิตามระเบียบนี้ด้วย ซึ่งบัญญัติไว้ในบทเฉพาะกาล