

มติคณะรัฐมนตรี
วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2554
แนวทางดำเนินการในโครงการปรับโครงสร้างหนี้
ตามมติคณะรัฐมนตรีของ ธ.ก.ส.

สรุปมติ

รับทราบรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ของหน่วยงาน และเห็นชอบแนวทางดำเนินการในโครงการปรับโครงสร้างหนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีของ ธ.ก.ส. ตามมติคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ครั้งที่ 1/2554 เมื่อวันที่ 28 มกราคม 2554

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓/๓/๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓/ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบแนวทางดำเนินการในโครงการปรับโครงสร้างหนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีของ ธ.ก.ส.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๑๕๐๔ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบแนวทางดำเนินการในโครงการปรับโครงสร้างหนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีของ ธ.ก.ส. ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ลงมติรับทราบรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ของหน่วยงาน และเห็นชอบแนวทางดำเนินการในโครงการปรับโครงสร้างหนี้ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ตามมติคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๔ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ ดังกล่าวจะต้องเป็นลูกหนี้ที่เป็นหนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ เท่านั้น

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

๖๔-๐๒-๐๗ : ๖๖๖๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๖๒๐๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๓๖ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบแนวทางดำเนินการในโครงการปรับโครงสร้างหนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีของ อ.ก.ส.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๒๒๑ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๓
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๔๒๔ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๓
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ส) ๑๓๔๖ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๑/๑๒๖๐
ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๓
๒. สำเนาบันทกธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ สบจ/๘๔๐๖
ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ขอความเห็นชอบแนวทางดำเนินการในโครงการปรับโครงสร้างหนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (อ.ก.ส.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๓) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ การดำเนินโครงการปรับโครงสร้างหนี้และฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ อนุมัติในหลักการโครงการแก้ไขปัญหาหนี้และการฟื้นฟูอาชีพของเกษตรกร โดยให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่เป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) ที่เป็นสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) และไม่เป็นสมาชิก กฟก. โดยให้มีการปรับโครงสร้างหนี้โดยการพักชำระต้นเงินครึ่งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) และดอกเบี้ยทั้งหมดไว้ก่อน โดยให้เกษตรกรผ่อนชำระหนี้ต้นเงินที่เหลืออีกครั้งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) ตามงวดและระยะเวลาที่ตกลงกันแต่ไม่เกิน ๑๕ ปี ต้นเงินและดอกเบี้ยที่พักไว้จะได้รับการลดให้ทั้งหมด เมื่อเกษตรกรได้ชำระหนี้งวดสุดท้ายแล้ว (อ้างถึง ๑)

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการปรับโครงสร้างหนี้และฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร โดยให้เริ่มดำเนินการกับกลุ่มเกษตรกรที่มีสถานะหนี้เป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ และเป็นสมาชิก กฟก. ประมาณ ๘๐,๐๐๐ ราย ซึ่งเป็นลูกหนี้ของธนาคาร ๔ แห่ง ได้แก่ อ.ก.ส. ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ธนาคารออมสิน และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) (ธนาคารกรุงไทย) โดยมีสถานะหนี้เป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ และกำหนดต้นเงินไม่เกิน ๒.๕ ล้านบาทต่อราย

โดยในข้อ ๖ ของหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการฯ ในกรณีฉุกเฉินที่มี
หลักประกันและหลักประกันมีมูลค่าสูงกว่ามูลค่าหนี้ที่ได้รับการพักชำระต้นเงินครึ่งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) นั้น เพื่อ
ความถูกต้อง รอบคอบ และรัดกุม เห็นควรเสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาข้อกฎหมายในประเด็น
ความรับผิดชอบของกรรมการธนาคารที่จะอนุมัติการปรับโครงสร้างหนี้ของเกษตรกรที่จะทำให้อาคารได้รับ
คืนเงินต้นต่ำกว่ามูลค่าหลักประกัน (อ้างถึง ๒)

๑.๒ ต่อมาในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔ รองนายกรัฐมนตรี
(พลตรี สนั่น ขจรประสาท) เสนอว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ และวันที่ ๒๒
มิถุนายน ๒๕๕๓ กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ของเกษตรกรที่เป็นสมาชิก
ของ กฟก. ไว้แล้วนั้น ขณะนี้ได้รับการร้องเรียนจากเกษตรกรเป็นจำนวนมากถึงความคืบหน้าในการดำเนินการ
เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว หากล่าช้าไปมากอาจเกิดปัญหาบานปลายนำไปสู่การชุมนุมเรียกร้องของเกษตรกรอีกได้
ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติรับทราบและมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปประสานงานและเร่งรัด
การพิจารณาคำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้ของ ธ.ก.ส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็ว แล้วให้นำเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓ สัปดาห์ (อ้างถึง ๓)

๒. ความคืบหน้าในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

ธ.ก.ส. ธนาคารกรุงไทยฯ และ ธอส. ได้มีประเด็นข้อกฎหมายที่ขอหารือคณะกรรมการ
กฤษฎีกาและคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีคำวินิจฉัยแจ้งให้กระทรวงการคลังทราบ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๓
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ ธ.ก.ส. มีประเด็นว่าธนาคารไม่สามารถจำหน่ายหนี้สูญตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้
ในกฎกระทรวงฉบับที่ ๑๘๖ (พ.ศ. ๒๕๓๔) ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญจาก
บัญชีลูกหนี้ หากการลดหนี้เป็นการลดหนี้ให้กับลูกหนี้ที่มีหลักประกันที่ยังมีทรัพย์สินที่จะบังคับชำระหนี้ได้
จึงมีประเด็นที่จะขอให้หารือคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า ธ.ก.ส. จะอนุมัติการปรับโครงสร้างหนี้ของเกษตรกรที่
จะทำให้ธนาคารได้รับคืนเงินต้นต่ำกว่ามูลค่าหลักประกันได้โดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา : ธ.ก.ส. ไม่อาจปรับโครงสร้างหนี้
โดยการลดเงินต้นตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้ โดยให้เหตุผลว่าการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. ต้องอยู่ภายใต้
ขอบวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง ธ.ก.ส. และอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติด้วย (ตามมาตรา ๓๑ แห่ง
พระราชบัญญัติ ธ.ก.ส. พ.ศ. ๒๕๐๔ บัญญัติให้การให้กู้เงินหรือการให้สินเชื่อต้องเป็นไปตามข้อบังคับของธนาคาร
และตามข้อ ๓๓ ของข้อบังคับ ธ.ก.ส. ฉบับที่ ๔๔ ว่าด้วยการให้เกษตรกรกู้เงิน ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๒
ที่ใช้บังคับในปัจจุบันได้กำหนดวิธีการในการปรับโครงสร้างหนี้ว่าอาจทำได้โดยขยายระยะเวลาการชำระหนี้
ยอมรับเอาทรัพย์สินเป็นการชำระหนี้ หรือลดดอกเบี้ยค้างเท่านั้น) ดังนั้น ในการดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้
ธ.ก.ส. ต้องปฏิบัติตามข้อบังคับดังกล่าว ดังนั้น ธ.ก.ส. จึงไม่อาจปรับโครงสร้างหนี้โดยการลดเงินต้นต่ำกว่ามูลค่า
หลักประกันตามมติคณะรัฐมนตรีได้ และเมื่อวินิจฉัยแล้วว่า ธ.ก.ส. ไม่อาจปรับโครงสร้างหนี้โดยการลดเงินต้น
ต่ำกว่ามูลค่าหลักประกันตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้

ต่อมาคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๔ อนุมัติให้แก้ไข
ข้อบังคับของ ธ.ก.ส. เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหานี้ของเกษตรกรโดยเพิ่มเติมการปรับโครงสร้างหนี้
กรณีที่มีการสูญเสียโดยการลดต้นเงิน พร้อมทั้งมีข้อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดูด้วย

๒.๒ ธนาคารกรุงไทยฯ : มีประเด็นว่าการดำเนินงานของธนาคารกรุงไทยฯ
อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๔ พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ รวมทั้งต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ การปรับโครงสร้างหนี้ตามนโยบายของธนาคารแห่งประเทศไทยด้วย และหากธนาคารกรุงไทยฯ ดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ แล้วก่อให้เกิดความเสียหายแก่ธนาคารกรุงไทยฯ และเป็นเหตุให้ผู้ถือหุ้นรายย่อยมีสิทธิตามกฎหมายที่จะฟ้องกรรมการธนาคารกรุงไทยฯ ทั้งทางแพ่งและ ทางอาญาได้ จึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า กรรมการธนาคารกรุงไทยฯ จะสามารถนำมติคณะรัฐมนตรี และประโยชน์ของรัฐโดยรวมขึ้นต่อสู้เพื่อให้หลุดพ้นความผิดตามกฎหมายได้หรือไม่

ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา : หากธนาคารกรุงไทยฯ ดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรีแล้วเกิดความเสียหาย เป็นเหตุทำให้กรรมการธนาคารกรุงไทยฯ ถูกฟ้องร้อง คณะกรรมการ ธนาคารกรุงไทยฯ จะนำมติคณะรัฐมนตรีและประโยชน์ของรัฐโดยรวมขึ้นต่อสู้ได้หรือไม่นั้น เป็นเรื่องที่ยื่นอยู่กับ ศาลยุติธรรม

ขณะมีธนาคารกรุงไทยฯ อยู่ระหว่างการพิจารณาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ ธอส. : มีประเด็นว่าการคณะกรรมการธนาคารได้อนุมัติโครงการปรับโครงสร้างหนี้ ของเกษตรกร ตามเงื่อนไขที่กำหนดโดยมติคณะรัฐมนตรีและ ธอส. ได้รับความเสียหาย เนื่องจากได้รับชำระหนี้ ค่ากว่ามูลค่าหลักประกัน โดยไม่พิจารณาความสามารถของลูกหนี้ การดำเนินการดังกล่าวของคณะกรรมการ ธอส. จะถือว่าเป็นการกระทำละเมิดโดยจงใจ หรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง อันเป็นเหตุให้คณะกรรมการ ธอส. จะต้องรับผิดชอบในความเสียหายตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๔ หรือไม่ อย่างไร

ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา : ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณา สำหรับธนาคารออมสินไม่มีประเด็นข้อกฎหมายที่ขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกา เนื่องจากธนาคารออมสินสามารถดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ ได้ และขณะนี้ อยู่ระหว่างดำเนินการ

๓. ข้อเสนอของ ธ.ก.ส. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ในการประชุมคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ได้อนุมัติให้ ธ.ก.ส. แก้ไขข้อบังคับฉบับที่ ๔๔ ว่าด้วยการให้เกษตรกรกู้เงินเพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหานี้สิน ของเกษตรกรโดยเพิ่มเติมการปรับโครงสร้างหนี้กรณีที่มีการสูญเสียโดยการลดต้นทุน พร้อมทั้งมีข้อเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาด้วย ดังนี้

๓.๑ การนำข้อบังคับ ธ.ก.ส. ที่แก้ไขเพิ่มเติมไปถือปฏิบัติกับเกษตรกรที่เป็นสมาชิก กฟก. ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ ให้ถือว่าการดำเนินการส่วนนี้ให้ถือเป็นงบการเงิน ตามธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account) ภายใต้การกำกับของกระทรวงการคลัง เพื่อดูแล ความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการปรับโครงสร้างหนี้ให้เกษตรกรดังกล่าว

๓.๒ กรณีเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ที่อาจจะเป็นหรือไม่เป็นสมาชิก กฟก. แต่ยังไม่ได้ ขึ้นทะเบียนหนี้กับ กฟก. ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ ให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ สำหรับลูกหนี้ที่เป็นหนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ขอให้ ธ.ก.ส. เป็นผู้รับผิดชอบ ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ตามแนวทางของ ธ.ก.ส. ที่ปรับปรุงแก้ไขข้อบังคับเพิ่มเติม



๓.๓ กรณีการแก้ไขหนี้ค้างชำระให้แก่เกษตรกรโดย กฟก. นั้น จ.ก.ส. ขอเสนอข้อคิดเห็น

ดังนี้

๓.๓.๑ สำนักงาน กฟก. ควรหารือกับสถาบันการเงินเจ้าหนี้ในการแก้ไขหนี้
ของลูกหนี้ เพื่อให้มีการกลั่นกรองความเหมาะสมของเกษตรกรที่สมควรได้รับการแก้ไขตามพระราชบัญญัติ
กฟก. พ.ศ. ๒๕๕๒

๓.๓.๒ กฟก. ต้องกำหนดกลุ่มเป้าหมายและแผนงานการจัดการหนี้กับลูกหนี้
ของสถาบันการเงินให้ออกต้องเหมาะสมตามพระราชบัญญัติ กฟก. เพื่อให้ระบบสถาบันการเงินไม่ได้รับ
ผลกระทบและเป็นการรักษาวินัยทางการเงินของลูกหนี้

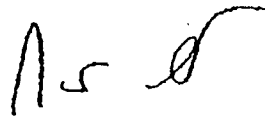
๔. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

๔.๑ เห็นควรรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ของหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๒ ให้คณะรัฐมนตรีได้รับทราบ

๔.๒ เห็นควรนำเสนอแนวทางดำเนินการในโครงการปรับโครงสร้างหนี้ตามมติคณะรัฐมนตรี
ของ จ.ก.ส. ตามที่เสนอในข้อ ๓ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

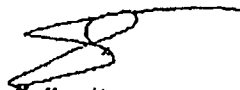
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๒๐ ต่อ ๓๒๔๖

โทรสาร ๐ ๒๒๑๘ ๓๓๗๔

สำเนาถูกต้อง



(นายธวัชชัย จันทน์ไพศาล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ