

มติคณะรัฐมนตรี
วันที่ 24 มิถุนายน 2551
เงินชดเชยสหกรณ์

สรุปมติ

เห็นชอบให้แก้ไขมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 8 สิงหาคม 2549 จากเดิม “เห็นชอบให้ กฟก. ทดรองจ่ายให้กับสถาบันเกษตรกรก่อน ตามจำนวนที่รัฐบาลต้องจ่ายชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกร (ต้นเงินส่วนเหลือจากที่ กฟก. รับโอนไป และดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ 5 ต่อปี ของเงินต้นคงค้างคิดถึงวันที่มีการโอนหนี้)” แก้ไขเป็น “เห็นชอบให้ กฟก. ทดรองจ่ายให้กับสถาบันเกษตรกรก่อน ตามจำนวนที่รัฐบาลต้องจ่ายชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกร(ต้นเงินส่วนเหลือจากที่ กฟก. รับโอนไป และดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ 7.5 ต่อปี ของเงินต้นคงค้างคิดถึงวันที่มีการโอนหนี้ฯ) ทั้งนี้สถาบันเกษตรกรต้องไม่เรียกร้องส่วนต่างๆ จากเกษตรกรอีก โดยในส่วนของการใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นให้เบิกจ่ายจากงบประมาณของกรมส่งเสริมสหกรณ์ในกรอบวงเงินเดิม 1,236 ล้านบาท ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามที่ ก.เกษตรฯ เสนอ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๔๗๗

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

วันที่ 12675

วันที่ ๒๗.๑๕.๖๕๑ เวลา ๑๑.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖

กรกฎาคม ๒๕๔๑

เรื่อง การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร

พ.ศ. ๒
๒๕๔๑

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์)
ประธานกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๔๗๗ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๔๑
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๑๐๐/๔๓๐๑ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๔๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๒๖๕๒ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๔๑
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๐/๔๒๐ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๔๑

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๔๑ เรื่อง ขอบความเห็นชอบให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ทรองจ่ายให้สถาบันเกษตรกรกรณีที่มีการโอนหนี้ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๔๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๑ ดังนี้

๑. ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สหกรณ์การเกษตร หน่วยงานภายใต้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีของเกษตรกรเร่งรัดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๔๐ (เรื่อง การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร) ข้อ ๑ ต่อไป ทั้งนี้ มอบให้กระทรวงการคลังรับไปประสานขอความร่วมมือสมาคมธนาคารไทยและสถาบันการเงินต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามแนบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๔๐ ข้างต้นด้วย
๒. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานและติดตามเพื่อให้สถาบันการเงินและสถาบันเกษตรกร ตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งเป็นเจ้าหนี้ของเกษตรกรเร่งดำเนินการโอนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) ให้กับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหานี้สินให้แก่เกษตรกรต่อไป

/ ๓. เห็นชอบ ...

รอง นรม. (จร. ๕) 152

๒๕๔๑

๓. เห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๔๙ (เรื่องขอความเห็นชอบให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรทดรองจ่ายให้สถาบันเกษตรกร กรณีที่มีการโอนหนี้) จากเดิม "...และเห็นชอบให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ทดรองจ่ายให้กับสถาบันเกษตรกรก่อน ตามจำนวนที่รัฐบาลต้องจ่ายชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกร (ต้นเงินส่วนที่เหลือจากที่ กฟก. รับโอนไป และดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ ๕ ต่อปี ของต้นเงินคงค้างคิดถึงวันที่มีการโอนหนี้)" เป็น "...และเห็นชอบให้ กฟก. ทดรองจ่ายให้สถาบันเกษตรกรก่อน ตามจำนวนที่รัฐบาลต้องจ่ายชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกร [ต้นเงินส่วนที่เหลือจากที่ กฟก. รับโอนไป และดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ของต้นเงินคงค้างคิดถึงวันที่มีการโอนหนี้ โดยส่วนที่เพิ่มขึ้นนี้ให้รวมถึงค่าดำเนินการของสถาบันเกษตรกร ตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ หมวด ๕/๑ เพิ่มเติมโดยมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔] ทั้งนี้ สถาบันเกษตรกรต้องไม่เรียกร้องส่วนต่างใด ๆ จากเกษตรกรอีก โดยในส่วนของการใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณของกรมส่งเสริมสหกรณ์ในกรอบวงเงินเดิม ๑,๒๓๖ ล้านบาท ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว" ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

๔. โดยที่การชะลอการดำเนินคดีและบังคับคดีเป็นขั้นตอนตามกระบวนการยุติธรรม และในแต่ละขั้นตอนอยู่ในอำนาจของฝ่ายเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย จึงให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานขอความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ตามความเหมาะสมในแต่ละกรณีต่อไป

๕. การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล ดังนั้นให้ทุกส่วนราชการกำกับดูแลให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้โดยเคร่งครัด ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

จึงเรียนยันทันมา

ทราบ
ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ฝ่า.จ.ร.ม.

พลตรี

(สนั่น ขจรประสาทน์)

รองนายกรัฐมนตรี

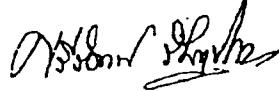
สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๑๔๔๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๒ ๗๑๔๓

www.cabinet.thaigov.go.th

ขอแสดงความนับถือ



(นางศรีรัตน์ รัษฐปานะ)

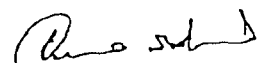
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

นางสาว รุณพร ขาวทอง

๑. / เมื่อ ๑๖/๑๑/๒๕๕๓

๒. / ๑๖/๑๑/๒๕๕๓



(นายอรรถพล ศรีสุชาติ)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง



ที่ กษ 0100/4301

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10300

23 มิถุนายน 2551

เรื่อง การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนมาก ที่ นร 0506/1053 ลงวันที่ 23 มกราคม 2550
 2. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ 0100/772 ลงวันที่ 4 มีนาคม 2551
 3. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร 0405 (ลร.5) / 4561 ลงวันที่ 16 มิถุนายน 2551

1. ผลการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

1.1 ได้มีการจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. 2542 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกรในการพัฒนาคุณภาพชีวิต การฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกร และการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร โดยมีคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเป็นผู้กำหนดนโยบายการดำเนินงาน

1.2 ภาพรวมการจัดการหนี้ของ กฟก.

- นับตั้งแต่ปี 2543 - 2548 มีองค์กรเกษตรกรและเกษตรกรสมาชิกที่ได้ยื่นขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรและขึ้นทะเบียนหนี้ของเกษตรกร รวม 6 รอบ จำนวนทั้งสิ้น 50,953 องค์กร โดยมีเกษตรกรสมาชิกที่ขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร จำนวน 6,317,643 ราย ในจำนวนนี้ขึ้นทะเบียนหนี้ จำนวน 320,266 ราย โดย กฟก. ได้ดำเนินการชำระหนี้แทนเกษตรกรจากสถาบันเจ้าหนี้ ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สหกรณ์ ธนาคารพาณิชย์ และนิติบุคคลอื่น รวมทั้งสิ้น 3,124 ราย จำนวนเงิน 446,514,309 บาท

1.3 มติคณะกรรมการ กฟก.

- เมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2548 ได้มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการตรวจสอบทะเบียนหนี้ เพื่อยืนยันความถูกต้องของเกษตรกรสมาชิกให้ครบถ้วน คือ คุณสมบัติความเป็นเกษตรกรตามพระราชบัญญัติและความมีอยู่จริงของหนี้และสถานะหนี้

- เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2548 และเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2549 ได้กำหนดเงื่อนไขการจัดการหนี้สินของเกษตรกร ดังนี้

1) เกษตรกรที่จะได้รับการจัดการหนี้ ต้องเป็นสมาชิกขององค์กรเกษตรกรที่เป็นสมาชิก กฟก. ที่ได้ขึ้นทะเบียนองค์กรกับ กฟก. ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2547 และขึ้นทะเบียนหนี้กับ กฟก. อย่างถูกต้อง ก่อนวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2548

2) สถานะหนี้ เป็นหนี้ NPLs ก่อนวันที่ 30 มิถุนายน 2548 และมีวงเงินต้นไม่เกิน 2.5 ล้านบาท

3) วิธีการจัดการหนี้ให้ กฟก. เปรียบเทียบกับสถาบันเจ้าหนี้ เพื่อขอชำระหนี้แทนเกษตรกรที่มีคุณสมบัติตามข้อ 1 และ ข้อ 2 แล้วโอนหนี้มาอยู่ที่ กฟก. โดยใช้กรอบการเจรจากับสถาบันเจ้าหนี้ คือ ตัดดอกเบี้ยยทั้งทั้งหมด และชำระหนี้แทนร้อยละ 50 ของเงินต้นคงค้าง หรือไม่เกินร้อยละ 90 ของเงินต้นคงค้าง

1.4 ตามมติคณะกรรมการ กฟก. ข้อ 1.3 สามารถบรรลุผลในการปฏิบัติในเบื้องต้น ดังนี้

- กรณีหนี้กับ ธ.ก.ส.

1) หนี้ที่ใช้บุคคลค้ำประกัน ชำระหนี้แทนร้อยละ 50 ของเงินต้น

2) หนี้ที่วงเงินต้นไม่เกิน 1 ล้านบาท ชำระหนี้แทนร้อยละ 50 ของเงินต้น ส่วนกรณีหนี้ที่วงเงินต้นระหว่าง 1-2.5 ล้านบาท อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการ ธ.ก.ส.

- กรณีหนี้กับสหกรณ์ ใช้เงื่อนไขชำระหนี้ไม่เกินร้อยละ 100 ของเงินต้น คิดดอกเบี้ยรวมเป็นเงินไม่เกินร้อยละ 5 ของเงินต้นคงค้าง และส่วนค่าปรับต่างๆ ให้ตัดหักทั้งหมดโดย กฟก. รับชำระหนี้แทนร้อยละ 50 ส่วนที่เหลือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะจัดสรรเงินชดเชยให้แก่สหกรณ์เจ้าหนี้

- กรณีหนี้กับธนาคารพาณิชย์

1) หนี้ที่ใช้บุคคลค้ำประกัน คิดร้อยละ 50 ของเงินต้น

2) หนี้ที่วงเงินต้นไม่เกิน 1 ล้านบาท คิดร้อยละ 50 ของเงินต้น

3) หนี้ที่วงเงินต้นระหว่าง 1-2.5 ล้านบาท

- หลักประกันจำนองมูลค่าไม่น้อยกว่าเงินต้น คิดร้อยละ 50 ของเงินต้น

- หลักประกันจำนองมูลค่ามากกว่าเงินต้น คิดร้อยละ 90 ของเงินต้น แต่เนื่องจากเมื่อวันที่ 29-31 มีนาคม 2549 ได้มีการลงนามในบันทึกข้อตกลงระหว่าง กฟก. และสถาบันเจ้าหนี้มีสาระสำคัญโดยกำหนดวงเงินชำระหนี้แทนร้อยละ 50 ของเงินต้นในทุกกรณี จึงสามารถดำเนินการได้เฉพาะกรณีหนี้ที่วงเงินต้นต่ำกว่า 1 ล้านบาท

2. มติคณะรัฐมนตรี

2.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติวันที่ 21 มีนาคม 2549 อนุมัติในหลักการจ่ายเงินชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกรที่โอนหนี้สมาชิกไปอยู่ที่ กฟก. ในส่วนที่เกินตามแนวทางของคณะกรรมการ กฟก. ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน แล้วนำกลับมาเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

2.2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติวันที่ 8 สิงหาคม 2549 เห็นชอบให้ กฟก. ทดรองจ่ายให้สถาบันเกษตรกรกรณีที่มีการโอนหนี้ก่อน ตามจำนวนที่รัฐบาลต้องจ่ายชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกร และเห็นชอบหลักการเงินงบบกลางปีงบประมาณ 2549 ตามจำนวนที่ดำเนินการได้จริงเพื่อจ่ายคืนให้กับ กฟก. โดยตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานประมาณเมื่อมีการเบิกจ่าย

2.3 คณะรัฐมนตรีได้มีมติวันที่ 9 มกราคม 2550 เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่า จากการเข้าร่วมการประชุมหารือกับผู้นำเกษตรกรในหลายพื้นที่ได้มีความเห็นร่วมกันว่าให้ชะลอการดำเนินการขายทอดตลาดที่ดินที่เกษตรกรจำนองไว้กับสถาบันการเงินต่างๆของรัฐ เช่น ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นต้น และให้ภาครัฐพิจารณาแนวทางการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหานี้ของเกษตรกรต่อไป ทั้งนี้ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับเรื่องนี้ไปประสานกับกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวในเบื้องต้นและชี้แจงทำความเข้าใจกับผู้เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อมิให้ปัญหาลุกลาม

2.4 คณะรัฐมนตรีได้มีมติวันที่ 16 มกราคม 2550 เห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหานี้ของเกษตรกร ดังนี้

- ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สหกรณ์การเกษตร หน่วยงานภายใต้ ธ.ก.ส. รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของเกษตรกรดำเนินการดังนี้ เรื่องที่ยังมิได้มีการฟ้องร้องให้ชะลอการฟ้องร้อง เรื่องที่ฟ้องร้องและคดีถึงที่สุดแล้วให้ชะลอการบังคับคดี คดีที่มีการบังคับคดีและขายทอดตลาดให้ชะลอการขายทอดตลาด โดยให้พิจารณาถึงอายุความและการบังคับคดีประกอบ

- ให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ดำเนินการเจรจากับธนาคารพาณิชย์ สถาบันการเงิน และนิติบุคคลที่เป็นเจ้าหนี้ของเกษตรกร เพื่อให้มีการปฏิบัติตามความตกลง (MOU) ที่ได้ลงนามกันไว้แล้ว ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจัง โดยให้คำนึงถึงการแก้ไขปัญหานี้และความยากจนของเกษตรกรเป็นสำคัญ

- ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมถึง กฟก. กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน รับผิดชอบดำเนินการปรับปรุงกลไกการดำเนินงาน เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหานี้ของเกษตรกรได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืนต่อไป

3. ประเด็นปัญหา

3.1 การปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีและมติคณะกรรมการ กฟก. ยังมีประเด็นปัญหาตามแนวทางแก้ไขหนี้สินของเกษตรกร จึงมีการชุมนุมเรียกร้องกับรัฐบาลเป็นระยะ นับตั้งแต่ปี 2549 ต่อเนื่องมาจนถึงปี 2550 โดยมีเกษตรกรกลุ่มต่างๆ เช่น กลุ่มเครือข่ายหนี้สินชาวนาแห่งประเทศไทย กลุ่มแนวร่วมเกษตรกรกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร กลุ่มพัฒนายั่งยืน โดยล่าสุดได้ร้องเรียนว่ากระบวนการจัดการหนี้ของรัฐบาลไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี โดยเฉพาะมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 มกราคม 2550 เนื่องจากสถาบันเจ้าหนี้อาศัยช่องว่างกฎหมายหลักเลี่ยงการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จึงมีความประสงค์ขอให้รัฐบาลพิจารณาหาแนวทางการแก้ไข

3.2 การไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 16 มกราคม 2550 เกษตรกร ร้องเรียนว่าได้เกิดปัญหาต่าง ๆ ดังนี้

- สถาบันการเงินและสถาบันเกษตรกรตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ซึ่งเป็นเจ้าหนี้ของเกษตรกร ไม่ยอมปฏิบัติตามนโยบายและแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้เกษตรกรของกองทุน เนื่องจากเห็นว่า การดำเนินการตามนโยบายและแนวทางของกองทุน จะมีผลกระทบต่อภาระการดำเนินงานของตน จึงไม่ให้ความร่วมมือในการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง เช่น การตรวจสอบหลักฐานความมีอยู่จริงของหนี้และหลักประกันหนี้ที่ถูกต้องตามกฎหมาย และการจำแนกแยกประเภทหนี้ของเกษตรกรลูกหนี้เพื่อคัดแยกเกษตรกรที่เป็นหนี้เพื่อการเกษตรแล้วนำเสนอให้คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรพิจารณาให้สิทธิในการแก้ไขปัญหานี้ของเกษตรกร

- สถาบันการเงินหลักเลี่ยงการไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 16 มกราคม 2550 โดยการฟ้องสถาบันเกษตรกร (สหกรณ์) เพื่อเล็งเห็นผลให้สถาบันเกษตรกรไปฟ้องเกษตรกรอีกต่อหนึ่ง

3.3 ธ.ก.ส. ซึ่งเป็นเจ้าหนี้ของเกษตรกรไม่เร่งดำเนินการโอนหนี้ NPLs ของเกษตรกรมาให้ กฟก. ดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกร โดย กฟก. ขอซื้อหนี้จาก ธ.ก.ส. จำนวนกว่า 80,000 คน แต่ ธ.ก.ส. ยินยอมให้ซื้อเพียง 123 คน ที่ได้ฟ้องคดีแล้วเท่านั้น ทั้งนี้ ธ.ก.ส. ไม่ระบุเหตุผลในการไม่ยอมขายหนี้ NPLs ของเกษตรกรให้

3.4 สถาบันเกษตรกร (สหกรณ์) ไม่ยอมรับเงื่อนไขที่ กฟก. ขอชำระหนี้เงินต้นคงค้างร้อยละ 100 บวกดอกเบี้ยร้อยละ 5 แทนเกษตรกร (ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 8 สิงหาคม 2549) โดยให้เหตุผลว่าต้นทุนการกู้ยืมเงินจาก ธ.ก.ส. ต้องเสียดอกเบี้ยมากกว่าร้อยละ 5 ที่ได้รับจาก กฟก. ซึ่งเมื่อรวมค่าดำเนินการของสถาบันเกษตรกรอีกประมาณร้อยละ 3 จะทำให้สหกรณ์ขาดทุน จึงไม่สามารถรับชำระหนี้แทนเกษตรกรจาก กฟก. ได้ และไม่ยอมขายหนี้รวมทั้งไม่ยอมหยุดการดำเนินคดีกับเกษตรกรด้วย ซึ่งหากต้องการซื้อหนี้ตามหลักเกณฑ์การจัดการหนี้ตามข้อ 3 สถาบันเกษตรกรบังคับให้เกษตรกรต้องมาชำระดอกเบี้ยส่วนต่างจากร้อยละ 5 ที่ กฟก. ชำระหนี้แทนให้ ทำให้เกษตรกรต้องถูกหักค่าหุ้นและเงินปันผลที่ถือหุ้นอยู่กับสหกรณ์มาชำระเงินส่วนต่าง หากเงินค่าหุ้นและเงินปันผลมีไม่เพียงพอชำระส่วนต่าง เกษตรกรก็ต้องถูกบังคับให้ไปหาเงินจากแหล่งเงินอื่นมาชำระ

4. ข้อเท็จจริง

4.1 วันอังคารที่ 4 มีนาคม 2551 รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 37/2551 ลงวันที่ 4 มีนาคม 2551 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้นำข้อเรียกร้องของเครือข่ายหนี้สินชาวนาแห่งประเทศไทยแจ้งที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

4.2 วันอังคารที่ 17 มิถุนายน 2551 รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) ได้รายงานความคืบหน้าเรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหากองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรและปัญหาหนี้สินเกษตรกรแก่คณะรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง (นายอรรถพล สรสุชาติ) ในฐานะประธานอนุกรรมการยกร่างแนวทางแก้ไขปัญหากองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร นัดประชุมกับตัวแทนเกษตรกรที่เป็นกรรมการ กฟก. และได้สรุปแนวทางการแก้ไขปัญหาเพิ่มเติม ที่เป็นรูปธรรมและเพื่อสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง

5. ข้อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหา

5.1 ขอให้ทบวามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 16 มกราคม 2550 เป็นดังนี้

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 16 มกราคม 2550	มติคณะรัฐมนตรีที่ขอแก้ไขเพิ่มเติม
- ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สหกรณ์การเกษตร หน่วยงานภายใต้ ธ.ก.ส. รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของเกษตรกร ดำเนินการดังนี้ - เรื่องที่ยังมิได้มีการฟ้องร้องให้ชะลอการฟ้องร้องไว้ก่อน - เรื่องที่มีการฟ้องร้องและคดีถึงที่สุดแล้วให้ชะลอการบังคับคดีไว้ก่อน - คดีที่มีการบังคับคดีไปแล้วจะต้องมีการขายทอดตลาดทรัพย์สินของเกษตรกรให้ชะลอการขายทอดตลาดไว้ก่อน อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวข้างต้นให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาถึงอายุความในการฟ้องร้องดำเนินคดีและการบังคับคดีประกอบ	- ให้สถาบันการเงินและสถาบันเกษตรกรตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544 ซึ่งเป็นเจ้าหนี้ของเกษตรกร รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของเกษตรกร ดำเนินการดังนี้ (ข้อความอื่นคงเดิม)

- ให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ดำเนินการเจรจากับธนาคารพาณิชย์ สถาบันการเงินและนิติบุคคลอื่นที่เป็นเจ้าหนี้ของเกษตรกร เพื่อให้มีการปฏิบัติตามความตกลง (MOU) ที่ได้ลงนามกันไว้แล้ว ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจัง โดยให้คำนึงถึงการแก้ไขปัญหานี้สินและความยากจนของเกษตรกรเป็นสำคัญ - ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน รับผิดชอบดำเนินการปรับปรุงกลไกการดำเนินงานเพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืนต่อไป	(ข้อความอื่นคงเดิม) (ข้อความอื่นคงเดิม)
--	---

5.2 ให้สถาบันการเงินและสถาบันเกษตรกรตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. 2542 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544 ซึ่งเป็นเจ้าหนี้ของเกษตรกรเร่งดำเนินการโอนหนี้ที่ไม่ก่อเกิดรายได้ (NPLs) ให้กับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหานี้สินให้แก่เกษตรกรต่อไป

5.3 การจัดการหนี้ของ กฟก.

- ให้ ธ.ก.ส. ปรับสถานภาพของสถาบันเกษตรกรที่เป็นลูกหนี้ ให้เป็นลูกหนี้ชั้นดี โดยคิดอัตราดอกเบี้ยต่อปีร้อยละ 5.5

- ขอบทพวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 8 สิงหาคม 2549 เป็นดังนี้

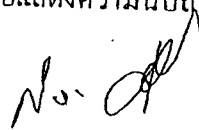
มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 8 สิงหาคม 2549	มติคณะรัฐมนตรีที่ขอแก้ไขเพิ่มเติม
...และเห็นชอบให้ กฟก. ทดรองจ่ายให้กับสถาบันเกษตรกรก่อน ตามจำนวนที่รัฐบาลต้องจ่ายชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกร (ต้นเงินส่วนที่เหลือจากที่ กฟก. รับโอนไป และดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ 5 ต่อปี ของต้นเงินคงค้างคิดถึงวันที่มีการโอนหนี้	...และเห็นชอบให้ กฟก. ทดรองจ่ายให้สถาบันเกษตรกรก่อน ตามจำนวนที่รัฐบาลต้องจ่ายชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกร (ต้นเงินส่วนที่เหลือจากที่ กฟก. รับโอนไป และดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ 7.5 ต่อปี ของต้นเงินคงค้างคิดถึงวันที่มีการโอนหนี้ โดยส่วนที่เพิ่มขึ้นนี้ให้รวมถึงค่าดำเนินการของสถาบันเกษตรกร ตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. 2542 หมวด 5/1 เพิ่มเติมโดยมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544) ทั้งนี้ สถาบันเกษตรกรต้องไม่เรียกร้องส่วนต่างใด ๆ จากเกษตรกรอีก โดยในส่วนของการใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ในกรอบวงเงินเดิม 1,236 ล้านบาท ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว

5.4 ให้กระทรวงยุติธรรม พิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติในการชะลอการดำเนินคดี และบังคับคดี และสั่งการเป็นนโยบาย ไปยังส่วนงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

5.5 ให้คณะรัฐมนตรีกำหนดให้การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล และให้ทุกส่วนราชการกำกับดูแลให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้โดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอก่อนคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล)

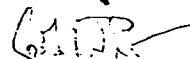
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานรัฐมนตรี

โทรศัพท์. 0-2282-2555

โทรสาร. 0-2280-5927

สำเนาถูกต้อง



(นายเกรียงศักดิ์ พัทธนาโกวิท)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๔๖