

มติคณะรัฐมนตรี
วันที่ 10 เมษายน 2555
ปรับปรุงหลักเกณฑ์การซื้อทรัพย์สิน (NPA)

สรุปมติ

เห็นควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการซื้อทรัพย์สินให้ครอบคลุมถึงกรณีมูลหนี้เดียวกันที่เป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) และกรณีเป็นหนี้ NPA ที่เกิดขึ้นหลังมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 มกราคม 2552 ด้วย

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖ / ๗๖๔๗



สำนักงานนายกรัฐมนตรี
กระทรวงมหาดไทย
เลขที่ ๑๘๓๙๙
วันที่ ๑๖/๕/๖๕
เรื่อง ๐๕๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ เมษายน ๒๕๕๕

เลขที่ ๑๘๓๙๙
วันที่ ๑๖/๕/๖๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบปรับปรุงหลักเกณฑ์การซื้อทรัพย์สินของเกษตรกรคืนจากเจ้าหนี้หรือบุคคลภายนอกที่ซื้อทรัพย์สินจากการขายทอดตลาด (NPA)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๖๔๖ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/๓๗๒ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๑๗๒๒ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕

ตามที่ได้ขอให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง ขอความเห็นชอบปรับปรุงหลักเกณฑ์การซื้อทรัพย์สินของเกษตรกรคืนจากเจ้าหนี้หรือบุคคลภายนอกที่ซื้อทรัพย์สินจากการขายทอดตลาด (NPA) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ลงมติเห็นชอบตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพล ศิลปอาชา) ประธานกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเสนอ และให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรับความเห็นของสำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ด้วย รมว.เกษตรฯ ได้มีบัญชาให้ทำ
การตามและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐๒๒๘๐ ๔๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๑๔๔

www.cabinet.thaigov.go.th ศวีรวิภา 55

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๙/๓๗๒

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๐ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบปรับปรุงหลักเกณฑ์การซื้อทรัพย์สินของเกษตรกรคืนจากเจ้าหนี้หรือบุคคลภายนอก
ที่ซื้อทรัพย์สินจากการขายทอดตลาด (NPA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๙๖๖
ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็น
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องที่รองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพล ศิลปอาชา) ประธาน
กรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้เสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบปรับปรุงหลักเกณฑ์การซื้อทรัพย์สิน
ของเกษตรกรคืนจากเจ้าหนี้หรือบุคคลภายนอกที่ซื้อทรัพย์สินจากการขายทอดตลาด (NPA) ที่คณะรัฐมนตรี
มีมติไว้เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ ดังนี้

๑. เห็นชอบให้ใช้งบประมาณที่เหลือจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติจัดสรรให้ตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ ไปซื้อหนี้ NPL ที่รวมอยู่ในหนี้ NPA ไว้ด้วย

๒. ขอความเห็นชอบรายชื่อเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่เป็นหนี้ NPA
เพิ่มเติม จำนวน ๒,๘๙๔ ราย มูลหนี้จำนวน ๑,๕๕๒,๓๔๘,๕๖๒.๑๕ บาท โดยให้ใช้งบประมาณที่เหลือ
หรือได้รับจัดสรรประจำปีไปดำเนินการตามหลักเกณฑ์การซื้อหนี้ที่ปรับปรุงใหม่ตามข้อ ๑

๓. เห็นชอบให้นำงบประมาณที่เหลือจากข้อ ๑ และงบประมาณที่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนา
เกษตรกรได้รับจัดสรรประจำปีไปซื้อหนี้ NPA ที่ตรวจพบเพิ่มเติมในภายหลังที่ไม่ใช่เกษตรกรในข้อ ๑ และข้อ ๒
ภายใต้หลักเกณฑ์ปรับปรุงใหม่ตามข้อ ๑ โดยให้เสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟู
และพัฒนาเกษตรกรก่อนจึงดำเนินการได้

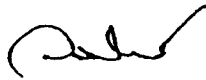
๔. เมื่อกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรใช้งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรดังกล่าวข้างต้น
และงบประมาณที่ได้รับจัดสรรประจำปีไปดำเนินการตามข้อ ๑ ข้อ ๒ และข้อ ๓ แล้ว หากงบประมาณ
ไม่เพียงพอ ให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีมาดำเนินการต่อไป
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงบประมาณ...

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ ที่อนุมัติให้ซื้อทรัพย์สินของเกษตรกรคืนจากเจ้าหนี้หรือบุคคลภายนอกที่ซื้อทรัพย์สินจากการขายทอดตลาด (NPA) จำนวน ๑,๑๘๗ ราย ในวงเงิน ๖๐๗,๕๘๓,๘๒๐.๒๑ บาท ยังไม่ครอบคลุมถึงกรณีมูลหนี้เดียวกันที่เป็นทั้งหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) และหนี้ที่ซื้อทรัพย์สินของเกษตรกรคืนจากเจ้าหนี้หรือบุคคลภายนอกที่ซื้อทรัพย์สินจากการขายทอดตลาด (NPA) ทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรได้อย่างเบ็ดเสร็จ ส่วนกรณีการซื้อทรัพย์สินของเกษตรกรคืนจากเจ้าหนี้หรือบุคคลภายนอก ที่ซื้อทรัพย์สินจากการขายทอดตลาด (NPA) ที่เกิดขึ้นภายหลังมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ ก็ยังมีความจำเป็นเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร ให้สามารถรักษาที่ดินประกอบอาชีพเกษตรกรรมและที่อยู่อาศัยไว้ให้เกษตรกร จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติเห็นชอบการปรับปรุงหลักเกณฑ์การซื้อหนี้ NPA ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพล ศิลปอาชา) ประธานกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเสนอ สำหรับงบประมาณในการดำเนินการให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรใช้งบประมาณที่เหลืออยู่ไปดำเนินการตามแนวทางที่เสนอมาทั้ง ๓ ข้อดังกล่าวข้างต้น และหากไม่เพียงพอให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรวิทย์ จำปรัตน์)

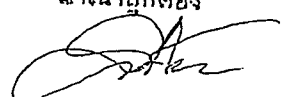
ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๒ ต่อ ๓๔๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐

สำเนาถูกต้อง



ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๔/ ๑๗๖๒



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบปรับปรุงหลักเกณฑ์การซื้อทรัพย์สินของเกษตรกรคืนจากเจ้าหนี้หรือบุคคลภายนอก
ที่ซื้อทรัพย์สินจากการขายทอดตลาด (NPA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๙๖๖ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง ขอความเห็นชอบปรับปรุง
หลักเกณฑ์การซื้อทรัพย์สินของเกษตรกรคืนจากเจ้าหนี้หรือบุคคลภายนอกที่ซื้อทรัพย์สินจากการขาย
ทอดตลาด (NPA) ของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มาให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้ง
แล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบการปรับปรุงหลักเกณฑ์การซื้อทรัพย์สินของเกษตรกรคืนจาก
เจ้าหนี้หรือบุคคลภายนอกที่ซื้อทรัพย์สินจากการขายทอดตลาด (NPA) ให้รวมถึงการซื้อหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิด
รายได้ (NPL) ที่รวมอยู่ในหนี้ NPA โดยให้ใช้งบประมาณที่เหลืออยู่ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ และงบประมาณที่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้รับจัดสรรในแต่ละปี
เพื่อจัดการหนี้ให้กับเกษตรกรที่ได้ผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและ
พัฒนาเกษตรกรแล้ว ทั้งนี้เพื่อให้การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมีความ
คล่องตัวและสามารถใช้งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรอย่างมีประสิทธิภาพในการรักษาที่ดินเพื่อการเกษตร
และแก้ไขปัญหาหนี้สินให้กับเกษตรกรได้ทันกับสถานการณ์

๒. กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ควรจัดทำแผนฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรฯ ให้สอดคล้อง
เหมาะสมกับวิถีชีวิตของเกษตรกรและทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่น ควบคู่ไปกับการเร่งรัด
การแก้ไขปัญหาหนี้สิน และติดตามผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง เพื่อดูแลการแก้ไขปัญหาหนี้สินและการ
รักษาที่ดินเพื่อการเกษตรให้สามารถเป็นฐานสำหรับการพัฒนาอาชีพเกษตรกรได้อย่างมั่นคงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ห้อง รองอธิบดี (อ.ศุภชัย)	
รับที่	๑๑๕๘
วันที่ ๗ เม.ย. ๒๕๕๕	๑๐๑๕

ส่วนราชการ ส่วนงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกลาง โทร. ๐-๒๖๒๔-๘๘๘๔

ที่ กษ ๐๒๐๑.๐๖/ ๓๐๕๖

วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอบความเห็นชอบปรับปรุงหลักเกณฑ์การซื้อทรัพย์สินของเกษตรกรคืนจากเจ้าหนี้หรือบุคคลภายนอก
ที่ซื้อทรัพย์สินจากการขายทอดตลาด (NPA)

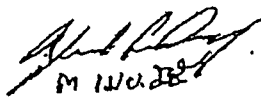
เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ด้วยสำนักงานรัฐมนตรี ขอความอนุเคราะห์พิจารณาเสนอความเห็นนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณา กรณี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพล ศิลปอาชา) ประธานกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้เสนอเรื่อง ขอบความเห็นชอบปรับปรุงหลักเกณฑ์การซื้อทรัพย์สินของเกษตรกรคืนจากเจ้าหนี้ หรือบุคคลภายนอกที่ซื้อทรัพย์สินจากการขายทอดตลาด (NPA) และขอทราบความเห็นจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน โดยสำนักงานรัฐมนตรีขอใ้ยกวางหนังสือเพื่อรัฐมนตรีว่าการฯ ลงนามเรียนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ โดยใช้แบบฟอร์มการเสนอความเห็นตามระเบียบของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ดังรายละเอียดตามบันทึกด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๑๐๐/ว ๒๘๖๔ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๙๖๖ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ ที่แนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ เห็นสมควรแจ้งสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และรับเรื่องร้องเรียนดำเนินการต่อไป

๗๕
(นางสาวพรรณทิพย์ สันติภากรณ์)
ผู้อำนวยการกองกลาง
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ดำเนินการตามเสนอ


๓ เม.ย. ๒๕๕๕

(นายสุภชัย บาห์ตทอง)
รองปลัดกระทรวงฯ ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๐๖/ร(ล) 1/170



89-87-11-87-21 Pg. 1	
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
กรม	๑๒๓๔๕
เลขที่	๓๔๕๖๗
วันที่	๑๓.๐๕.๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม.๑๐๓๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบปรับปรุงหลักเกณฑ์การซื้อทรัพย์สินของเกษตรกรคืนจากเจ้าหนี้
หรือบุคคลภายนอกที่ซื้อทรัพย์สินจากกร วยทอดตลาด (NPA)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕/ร(ล.๕)/๓๓๑
ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕

ด้วยรองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพล ศิลปอาชา) ประธานกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
ได้เสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบปรับปรุงหลักเกณฑ์การซื้อทรัพย์สินของเกษตรกรคืนจากเจ้าหนี้
หรือบุคคลภายนอกที่ซื้อทรัพย์สินจากการขายทอดตลาด (NPA) ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏ
ตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมโกชน์ ราชแพทยาคม)

ผู้อำนวยการสำนัก เพราะที่เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๖๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๙๒๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๐ ๘๘๘๘

www.doe.go.th กรม ๕๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร.๐๔๐๕ (สร.๕)/๒๗๑



สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบปรับปรุงหลักเกณฑ์การซื้อทรัพย์สินของเกษตรกรคืนจากเจ้าหนี้หรือบุคคลภายนอกที่ซื้อทรัพย์สินจากการขายทอดตลาด (NPA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ จำนวน ๑ ฉบับ
 ๒. สำเนาประกาศคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดการทรัพย์สินของเกษตรกรที่ได้มีการบังคับคดีเสร็จสิ้นแล้ว พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๑ ฉบับ
 ๓. แผ่นซีดีไฟล์รายชื่อเกษตรกรสมาชิกที่ถูกขายทรัพย์สินที่เป็นหลักประกัน จำนวน ๒,๘๙๔ ราย จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบปรับปรุงหลักเกณฑ์การซื้อทรัพย์สินของเกษตรกรคืนจากเจ้าหนี้หรือบุคคลภายนอกที่ซื้อทรัพย์สินจากการขายทอดตลาด (Non Performing Asset : NPA) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เปิดรับขึ้นทะเบียนเกษตรกร (ทะเบียนหนี้) ระหว่างปี ๒๕๔๖ - ๒๕๕๑ มีเกษตรกรสมาชิกรายขึ้นทะเบียนหนี้ไว้ ขณะเดียวกันสถาบันการเงินเจ้าหนี้ได้เร่งรัดดำเนินคดี บังคับคดีและขายทอดตลาดทรัพย์สินของเกษตรกรสมาชิกอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจากการสำรวจข้อมูลพบว่ามีเกษตรกรสมาชิกถูกเจ้าหนี้ขายทรัพย์สินที่เป็นหลักประกัน (Non Performing Asset : NPA) หรือหนี้ NPA โดยสถาบันเจ้าหนี้หรือบุคคลภายนอกซื้อทรัพย์สินไว้ ทำให้เกษตรกรไม่มีที่อยู่อาศัยและไม่มีที่ดินทำกิน จำนวน ๑,๑๘๗ ราย มูลหนี้จำนวน ๖๐๗,๕๘๓,๘๒๐.๒๑ บาท

ต่อมาในช่วงปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ ได้มีเกษตรกรมาแจ้งเป็นหนี้ NPA เพิ่มขึ้นอีกจำนวน ๒,๘๙๔ ราย มูลหนี้จำนวน ๑,๕๕๒,๓๔๘,๕๖๒.๑๕ บาท คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และครั้งที่ ๖/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ มีมติให้เสนอขอความเห็นชอบรายชื่อเกษตรกรที่เป็นหนี้ NPA ในส่วนที่เพิ่มขึ้นและของงบประมาณมาดำเนินการ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ อนุมัติงบประมาณในการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรในวงเงิน ๖๐๗ ล้านบาท และให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรดำเนินการแก้ปัญหาของเกษตรกรสมาชิกที่ถูกขายทอดตลาดทรัพย์สิน (หนี้ NPA) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

จากมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ ขณะนี้ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรสามารถซื้อหนี้ NPA ได้เพียง ๑๘๙ ราย เป็นเงินจำนวน ๖๗ ล้านบาท สาเหตุที่ซื้อได้น้อย เนื่องจากต้องใช้เวลาในการออกประกาศหลักเกณฑ์การจัดการทรัพย์สินของเกษตรกรที่ได้มีการบังคับคดีเสร็จสิ้นแล้ว และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๓ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ขณะเดียวกัน เมื่อสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เข้าไปดำเนินการซื้อหนี้ NPA พบว่ามีปัญหาในทางปฏิบัติ เช่น หลักประกันถูกขายไปให้บุคคลภายนอกแล้ว เกษตรกรไม่ยินยอมให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรซื้อทรัพย์สิน เกษตรกรมีหนี้ NPL รวมอยู่ในหนี้ NPA ด้วย เป็นต้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การซื้อหนี้ NPA สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจะดำเนินการได้ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ทั้งในเรื่องหลักเกณฑ์และงบประมาณ ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๕ (๑๓)

๒.๒ การซื้อหนี้ NPA ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ มีปัญหาในทางปฏิบัติหลายประการดังกล่าวข้างต้น จึงทำให้มีงบประมาณเหลือจ่ายอยู่ ดังนั้น เพื่อให้การซื้อหนี้ NPA สอดคล้องกับความเป็นจริง สามารถรักษาที่ดินประกอบเกษตรกรรมและที่อยู่อาศัยไว้ให้เกษตรกรสมาชิกได้สำเร็จตามนโยบายที่คณะรัฐมนตรีให้ไว้ คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ จึงเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอปรับปรุงหลักเกณฑ์การซื้อหนี้ NPA ที่คณะรัฐมนตรี มีมติไว้เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการป้องกันทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันของเกษตรกรถูกขายให้บุคคลภายนอกต่อไป ซึ่งเป็นการยากที่จะนำมากลับคืนมาได้ จึงจำเป็นต้องขอมติจากคณะรัฐมนตรีเพื่อเห็นชอบให้ปรับปรุงหลักเกณฑ์ การซื้อหนี้ NPA และเห็นชอบรายชื่อเกษตรกรที่เป็นหนี้ NPA เพื่อให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ดำเนินการซื้อกลับคืนมาเป็นการด่วน

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอความเห็นชอบปรับปรุงหลักเกณฑ์การซื้อหนี้ NPA ที่คณะรัฐมนตรีมีมติไว้เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ ดังนี้

๑. เห็นชอบให้ใช้งบประมาณที่เหลือจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติจัดสรรให้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ ไปซื้อหนี้ NPL ที่รวมอยู่ในหนี้ NPA ได้ด้วย

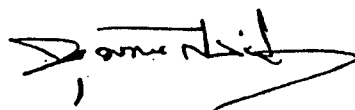
๒. ขอความเห็นชอบรายชื่อเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่เป็นหนี้ NPA เพิ่มเติมจำนวน ๒,๘๙๔ ราย มูลค่าจำนวน ๑,๕๕๒,๓๔๘,๕๖๒.๑๕ บาท โดยให้ใช้งบประมาณที่เหลือหรือได้รับจัดสรรประจำปีไปดำเนินการตามหลักเกณฑ์การซื้อหนี้ที่ปรับปรุงใหม่ตามข้อ ๑

๓. เห็นชอบให้นำงบประมาณที่เหลือจากข้อ ๑ และงบประมาณที่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้รับจัดสรรประจำปีไปซื้อหนี้ NPA ที่ตรวจพบเพิ่มเติมในภายหลังที่ไม่ใช่เกษตรกรในข้อ ๑ และข้อ ๒ ภายใต้หลักเกณฑ์ที่ปรับปรุงใหม่ตามข้อ ๑ โดยให้เสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรก่อนจึงดำเนินการได้

๔. เมื่อกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ใช้งบประมาณที่ได้รับจัดสรรดังกล่าวข้างต้นและงบประมาณที่ได้รับจัดสรรประจำปีไปดำเนินการตามข้อ ๑ ข้อ ๒ และข้อ ๓ แล้วหากงบประมาณไม่เพียงพอให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีมาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุมพล ศิลปอาชา)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพล ศิลปอาชา)

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๘๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๘๕

ความที่สด

ที่ นร.๐๔๐๕ (สร.๕)/๑๗๐



สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕๕๕ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์โอนเงินชดเชยตามมติคณะรัฐมนตรีให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนามติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑ ฉบับ
 ๒. สำเนามติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑ ฉบับ
 ๓. สำเนานหนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๑๐/๑๔๒๒๓ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ จำนวน ๑ ฉบับ
 ๔. สำเนาบันทกข้อความ กองคลัง กรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๐๓/๕๕๑๘ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วย สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเสนอเรื่อง ขออนุมัติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โอนเงินชดเชยตามมติคณะรัฐมนตรีให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

(๑) คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ มีมติอนุมัติในหลักการการจ่ายเงินชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกร ที่โอนหนี้สมาชิกไปอยู่ที่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ในส่วนที่เกินจาก กฟก. รับโอนไป ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ สำหรับวงเงินงบประมาณเพื่อการจ่ายชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกร รวมทั้งแนวทางการดำเนินการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปจัดตั้งคณะกรรมการ โดยมีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

(๒) ต่อมาคณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ ลงมติรับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตรวจสอบข้อมูลของสมาชิกสถาบันเกษตรกรแต่ละรายให้ถูกต้อง รอบคอบ เนื่องจาก กฟก.

จะต้องทบทองจ่ายเงินไปก่อนและรัฐบาลจะจ่ายเงิน กฟก. ภายหลัง (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และสำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณในการชดเชยให้สถาบันเกษตรกรเป็นจำนวนเงิน ๑,๒๓๖ ล้านบาท โดยจัดสรรไว้ที่กรมส่งเสริมสหกรณ์และให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเบิกเงินที่ได้ทบทองจ่ายไปก่อนคืนตามที่ได้จ่ายจริงตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น สำหรับเงื่อนไขการชำระหนี้แทนสมาชิก คือให้ กฟก.รับชำระหนี้แทนสมาชิกในส่วนของเงินต้นจำนวน ๕๐ % รัฐบาลรับผิดชอบเงินต้น ที่เหลือ ๕๐% และดอกเบี้ย ๗.๕

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

(๑) งบประมาณที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและสำนักงบประมาณได้จัดสรรไว้ที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ จำนวน ๑,๒๓๖ ล้านบาท แบ่งการใช้จ่ายออกเป็น ๒ ส่วนดังนี้

๑.๑ เพื่อสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรนำไปซื้อทรัพย์สินและให้เกษตรกรทำการเช่าซื้อทรัพย์สินจากสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เนื่องจากหลักประกันถูกขายทอดตลาดโดยสถาบันเจ้าหนี้หรือบุคคลที่สามได้ซื้อทรัพย์สินไป (Non Performing Asset : NPA) จำนวน ๖๐๗ ล้านบาท

๑.๒ เพื่อจ่ายชดเชยให้กับ กฟก. ที่ได้ทบทองจ่ายเพื่อชำระหนี้แทนสมาชิกให้กับสถาบันเกษตรกร ซึ่งที่ผ่านมา กฟก. ได้เบิกจ่ายจากกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นคราวๆ ไปแล้วจำนวน ๔๘๗,๒๒๖,๕๗๐.๔๔ บาท ปัจจุบันมีเงินคงเหลือที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ ตาม GFMS ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ จำนวน ๑๒๗,๑๖๑,๕๐๔.๐๘ บาท

(๒) การเบิกเงินที่ได้ทบทองจ่ายคืนจากกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นคราวๆ นั้น ทำให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก ไม่เกิดความคล่องตัวและไม่ทันต่อความจำเป็นเร่งด่วนในการชำระหนี้แทนสมาชิกที่เดือดร้อน นำมาซึ่งการชุมนุมเรียกร้องของเกษตรกรให้เร่งแก้ไข

(๓) เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จึงได้หารือร่วมกับกรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้มีหนังสือที่ กษ ๑๑๑๐/๑๔๒๒๓ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เรื่องการโอนเงินงบประมาณเพื่อการชดเชยให้กับสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ทบทองจ่ายในการชำระหนี้แทน ได้แจ้งมติผลการประชุมหารือเรื่องปัญหานี้สินเกษตรกรระหว่างกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรกับกรมส่งเสริมสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ เห็นว่า เพื่อเป็นการลดปัญหาความขัดแย้งในการตีความในประเด็นที่แตกต่างกัน ประกอบกับสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมีความพร้อมทั้งการจัดการและกลไกการทำงานแล้ว เพื่อเป็นการลดความซ้ำซ้อนในการตรวจสอบเอกสาร ลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน และเป็นการประหยัดงบประมาณในการจัดการ จึงเห็นควรโอนเงินชดเชยที่เหลืออยู่ทั้งหมดให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โดยให้คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรเสนอผ่านคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรและเสนอไปยังคณะรัฐมนตรี ให้มีมติโอนเงินดังกล่าวให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเป็นผู้รับผิดชอบ ทั้งในการกำกับกับการเบิกจ่าย การตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามระเบียบและวิธีปฏิบัติตามกฎหมาย หลักเกณฑ์และเงื่อนไขของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

(๔) คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบให้สำนักงานกองทุนฯ รับโอนเงินจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ (กสส.) มาไว้ที่สำนักงานกองทุนฯ และคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๔ มีมติอนุมัติและเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ กรมส่งเสริมสหกรณ์โอนเงินชดเชยให้กับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๔๙ มีมติรับทราบ และเห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยให้สำนักงานงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณ ในการชดเชยให้สถาบันเกษตรกร จำนวน ๑,๒๓๖ ล้านบาท โดยให้จัดสรรไว้ที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ และให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเบิกเงินทดรองจ่ายคืนตามที่ได้จ่ายจริง ดังนั้นการจะโอนเงิน ชดเชยที่ค้างอยู่กับกรมส่งเสริมสหกรณ์ไปยังกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจะต้องได้รับความ เห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน ทั้งนี้คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ และคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้สำนักงานเสนอเรื่อง ต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ ปัจจุบัน กฟก. มีเงินชดเชยที่ต้องเบิกจ่ายจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ จำนวน ๑๒๗,๑๖๑,๕๐๔.๐๘ บาท (โดยประมาณ) ซึ่ง กฟก. มีความ จำเป็นต้องนำเงินจำนวนดังกล่าวมาชำระหนี้แทนสมาชิกให้กับสถาบันเกษตรกรซึ่งขณะนี้สมาชิก ที่เดือดร้อนจากปัญหานี้สินที่ถูกฟ้องร้องดำเนินคดี บังคับคดี และขายทอดตลาดที่รอรับการช่วยเหลือ จำนวนมาก

๓.๒ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้มีหนังสือที่ กษ ๑๑๐๓/๔๔๑๘ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่องการอนุมัติขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยแจ้งให้ทราบว่ากรมบัญชีกลางจะขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินค่าชดเชยไปถึงสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ หากไม่ดำเนินการเบิกจ่ายให้เสร็จตามกำหนดงบประมาณดังกล่าวอาจถูกส่งกลับคืน กรมบัญชีกลาง (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๕ คณะกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

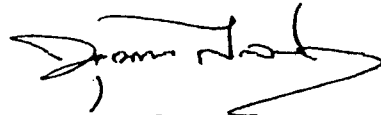
(๑) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายการแก้ไขปัญหาหนี้สิน เกษตรกรและการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขออนุมัติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ โอนเงินงบประมาณเพื่อการชดเชยให้กับกองทุน
ฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรทั้งจำนวนตามที่คงเหลือจากการเบิกจ่าย ณ วันที่มีมติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ
ให้โอนเงินดังกล่าว ซึ่งปัจจุบันมีเงินคงเหลือโดยประมาณ ๑๒๗,๑๖๑,๕๐๔.๐๘ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุมพล ศิลปอาชา)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพล ศิลปอาชา)

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๘๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๘๕