



ประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร
เรื่อง หลักเกณฑ์การอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์การขึ้นทะเบียนหนี้และการจัดการหนี้ของเกษตรกร
พ.ศ. ๒๕๖๓

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การอุทธรณ์ และการพิจารณาอุทธรณ์ในการขึ้นทะเบียนหนี้และการจัดการหนี้ ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันและสอดคล้องกับเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เพื่อให้กระบวนการอุทธรณ์ของเกษตรกรเป็นไปด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม ถูกต้องตามบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และเป็นแนวปฏิบัติในทิศทางเดียวกัน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๗/๓ (๔) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร เรื่อง การขึ้นทะเบียนหนี้และการเพิกถอนทะเบียนหนี้ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๓ ข้อ ๑๔ ข้อ ๑๕ ข้อ ๑๖ ข้อ ๒๑ และประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดการหนี้ และการจำแนกแยกประเภทหนี้ของเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๕ ประกอบกับมติคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร เรื่อง หลักเกณฑ์การอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์การขึ้นทะเบียนหนี้และการจัดการหนี้ของเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๓”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกประกาศสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เรื่อง คู่มือการอุทธรณ์ขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๒ ฉบับลงวันที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๔ ในประกาศนี้

“คณะกรรมการจัดการหนี้” หมายความว่า คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร

“คณะอนุกรรมการ” หมายความว่า คณะอนุกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจังหวัด

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

“นายทะเบียน” หมายความว่า นายทะเบียนตามประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ เรื่อง การขึ้นทะเบียนหนี้และการเพิกถอนทะเบียนหนี้ พ.ศ. ๒๕๖๓ และประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดการหนี้และการจำแนกแยกประเภทหนี้ของเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๓

“สำนักงานสาขาจังหวัด” หมายความว่า สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรสาขาจังหวัด

“ผู้อุทธรณ์” หมายความว่า เกษตรกรหรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดที่ได้รับผลกระทบจากคำสั่งนายทะเบียน

“อุทธรณ์” หมายความว่า การอุทธรณ์เพื่อขอขึ้นทะเบียนหนี้และการอุทธรณ์เพื่อขอรับการจัดการหนี้ตามประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้

“ทะเบียนหนี้” หมายความว่า ทะเบียนเกษตรกรที่เกษตรกรซึ่งเป็นหนี้ในระบบได้ยื่นและได้รับการอนุมัติจากนายทะเบียนรวมถึงหนี้ที่ผ่านการอุทธรณ์การขึ้นทะเบียนหนี้ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

“การจัดการหนี้” หมายความว่า กระบวนการจัดการหนี้ให้แก่เกษตรกรที่มีขั้นตอนตั้งแต่การเจรจาขอผ่อนผันกับสถาบันเจ้าหนี้ การออกหนังสือบรรเทาทุกข์ชะลอการดำเนินการทางกฎหมายกับสถาบันเจ้าหนี้และการชำระหนี้แทนเกษตรกร

“คำสั่งนายทะเบียน” หมายความว่า คำสั่งนายทะเบียนที่ใช้ดุลพินิจไม่อนุมัติให้ขึ้นทะเบียนหนี้หรือไม่รับจัดการหนี้ ซึ่งคำสั่งนั้นต้องจัดให้มีการแจ้งสิทธิในการอุทธรณ์และมีเหตุผลไว้ด้วย โดยเหตุผลนั้นต้องประกอบด้วย

- (๑) ข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ
- (๒) ข้อกฎหมายที่อ้างอิง
- (๓) ข้อพิจารณาและข้อสนับสนุนในการใช้ดุลพินิจ
- (๔) หลักฐานอ้างอิงเพิ่มเติม

หมวด ๑ การยื่นอุทธรณ์

ข้อ ๕ ผู้อุทธรณ์จะต้องยื่นอุทธรณ์ต่อนายทะเบียนภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งจากนายทะเบียนเพื่อเสนอคณะกรรมการจัดการหนี้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์

ข้อ ๖ การอุทธรณ์ต้องยื่นคำอุทธรณ์เป็นหนังสือตามแบบที่สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรกำหนด โดยอย่างน้อยต้องมีรายการ ดังต่อไปนี้

- (๑) วัน เดือน ปี ที่ยื่นอุทธรณ์
- (๒) ชื่อและที่อยู่ของผู้อุทธรณ์ที่สามารถติดต่อได้
- (๓) คำสั่งนายทะเบียนอันเป็นเหตุให้อุทธรณ์พร้อมทั้งข้อเท็จจริง ข้อโต้แย้ง หรือคำคัดค้านหรือข้อกฎหมาย และเหตุผลที่ยกขึ้นอ้างอิงในคำอุทธรณ์โดยชัดแจ้ง
- (๔) ความประสงค์หรือคำขอของผู้อุทธรณ์
- (๕) ลายมือชื่อของผู้อุทธรณ์

ในกรณีที่ผู้อุทธรณ์ประสงค์จะยื่นเอกสารหรือหลักฐานประกอบการพิจารณาอุทธรณ์เพื่อโต้แย้งหรือคัดค้านคำสั่งนายทะเบียนให้ผู้อุทธรณ์ยื่นพร้อมคำอุทธรณ์

ในกรณีที่ผู้อุทธรณ์ไม่สามารถเขียนคำอุทธรณ์ได้ด้วยตนเองโดยที่ไม่รู้หรือไม่เข้าใจ ให้สำนักงานสาขาจังหวัดให้คำแนะนำที่ถูกต้องแก่เกษตรกร

ข้อ ๗ ผู้อุทธรณ์อาจขอแก้ไขเพิ่มเติมคำอุทธรณ์ได้โดยทำเป็นหนังสือ และลงลายมือชื่อผู้อุทธรณ์ พร้อมทั้งชี้แจงข้อเท็จจริง พยานหลักฐาน และเหตุผลประกอบการแก้ไขเพิ่มเติม

เมื่อเกษตรกรที่ได้ยื่นขึ้นทะเบียนหนี้ และถูกปฏิเสธไม่รับขึ้นทะเบียนหนี้หากตรวจพบหลักฐานใหม่ในภายหลังว่าเป็นหนี้ตามมาตรา ๓๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ให้เกษตรกรได้สิทธิยื่นอุทธรณ์ด้วย

ข้อ ๘ ในการยื่นคำอุทธรณ์หรือคำอุทธรณ์แก้ไขเพิ่มเติมอาจยื่นต่อเจ้าหน้าที่ ณ ที่ทำการสำนักงานสาขาจังหวัดในวันเวลาราชการหรือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ

ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการนับระยะเวลาอุทธรณ์ กรณียื่นคำอุทธรณ์ต่อเจ้าหน้าที่ให้ถือวันทีลงทะเบียนรับหนังสือของสำนักงานสาขาจังหวัดเป็นวันที่ยื่นคำอุทธรณ์ ส่วนกรณีส่งคำอุทธรณ์ทางไปรษณีย์ลงทะเบียนให้ถือวันที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางประทับตรารับที่ของเอกสารอุทธรณ์เป็นวันที่ยื่นคำอุทธรณ์

หมวด ๒ การรับอุทธรณ์

ข้อ ๙ เมื่อได้รับคำอุทธรณ์ให้สำนักงานสาขาจังหวัดลงทะเบียนรับเรื่องอุทธรณ์และให้ถือว่าวันที่ลงทะเบียนเป็นวันรับเรื่องอุทธรณ์พร้อมทั้งให้ออกใบรับคำอุทธรณ์และแจ้งการรับเรื่องอุทธรณ์ให้ผู้อุทธรณ์ทราบด้วย

ข้อ ๑๐ ให้สำนักงานสาขาจังหวัดสรุปข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายเสนอคำอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ไม่เกิน ๓๐ วันนับแต่วันที่รับเรื่องอุทธรณ์

(๑) กรณีตรวจคำอุทธรณ์ในเบื้องต้นแล้วหากเห็นว่าคำอุทธรณ์มีรายการไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ตามข้อ ๖ ให้สำนักงานสาขาจังหวัดมีหนังสือแจ้งต่อผู้อุทธรณ์ให้แก้ไขคำอุทธรณ์ให้ครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ต้องไม่เกิน ๓๐ วัน หากผู้อุทธรณ์ไม่แก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนดให้บันทึกไว้ในใบรับอุทธรณ์และปกอุทธรณ์ และนำเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

(๒) กรณีสำนักงานสาขาจังหวัดเห็นว่าคำอุทธรณ์ใดมิได้ยื่นภายในระยะเวลาที่กำหนดตามข้อ ๕ หรือผู้อุทธรณ์ไม่มีสิทธิในการยื่นอุทธรณ์ หรือมีเหตุจำเป็นอื่น ให้สำนักงานสาขาจังหวัดเสนอความเห็นพร้อมคำอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณา

ข้อ ๑๑ สำหรับคำอุทธรณ์ที่ได้ยื่นไว้ถูกต้องครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดแล้ว ให้สำนักงานสาขาจังหวัดจัดทำบันทึกสรุปนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

บันทึกสรุปต้องประกอบด้วย

(๑) สรุปประเด็นข้ออุทธรณ์หรือข้อโต้แย้งที่ต้องพิจารณาวินิจฉัยและประเด็นที่เป็นเนื้อหาของ การอุทธรณ์

(๒) สรุปข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน

(๓) สรุปข้อกฎหมายที่ต้องใช้ในการพิจารณาอุทธรณ์

หมวด ๓ การพิจารณาอุทธรณ์

ข้อ ๑๒ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาอุทธรณ์ คณะกรรมการจัดการหนี้ หรือคณะทำงานที่คณะกรรมการจัดการหนี้มอบหมายให้กลั่นกรองอุทธรณ์ หรือคณะกรรมการอาจขอให้ผู้อุทธรณ์มาให้อธิบายหรือชี้แจงข้อเท็จจริง หรือให้ส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาเพิ่มเติมได้

ในการพิจารณาว่าผู้ใดมีส่วนได้เสียหรือถูกคัดค้านในการออกคำสั่งตามประกาศนี้ ให้ใช้บทบัญญัติเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

ในกระบวนการพิจารณาอุทธรณ์นี้ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดการหนี้ถือเป็นที่สุด

ข้อ ๑๓ เมื่อคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่าข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานทุกอย่างที่เกี่ยวข้อง เพียงพอแก่การพิสูจน์ข้อเท็จจริงตามคำอุทธรณ์แล้ว ให้ทำบันทึกสรุปผลการพิจารณารายงานการประชุมพร้อมความเห็นเสนอต่อคณะกรรมการจัดการหนี้เพื่อพิจารณาภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่รับเรื่องอุทธรณ์ จากเจ้าหน้าที่ตามข้อ ๑๐ บรรทัดแรก

ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์แล้วพบว่ามิประเด็นข้อสงสัยให้มอบหมายตัวแทน คณะอนุกรรมการร่วมกับเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง รวบรวมพยานหลักฐานเพิ่มเติมจากเดิม ใช้เป็นข้อมูลอ้างอิงประกอบการพิจารณาอุทธรณ์จนสิ้นสงสัยได้ตามขั้นตอนตามวรรคแรก

ข้อ ๑๕ เมื่อสำนักจัดการหนี้ของเกษตรกรได้รับบันทึกสรุปผลการพิจารณาอุทธรณ์ของ คณะอนุกรรมการแล้วให้นำเสนอต่อคณะกรรมการจัดการหนี้พิจารณาอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์โดยประกอบ ความเห็นของคณะอนุกรรมการให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ได้รับบันทึกสรุปผลการพิจารณาจาก คณะอนุกรรมการ ให้สำนักจัดการหนี้ของเกษตรกรมีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาวินิจฉัยพร้อมเหตุผลให้ สำนักงานสาขาจังหวัดทราบภายใน ๑๕ วันทำการนับแต่วันที่คณะกรรมการจัดการหนี้มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์แล้ว

ให้สำนักงานสาขาจังหวัดมีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาวินิจฉัยพร้อมเหตุผลให้ผู้อุทธรณ์ทราบ ภายใน ๑๕ วันทำการนับแต่วันที่ได้รับแจ้งผลคำวินิจฉัยอุทธรณ์จากสำนักจัดการหนี้ของเกษตรกร

ข้อ ๑๕ คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของคณะกรรมการจัดการหนี้ให้จัดทำเป็นหนังสือและอย่างน้อยต้องมีรายการดังต่อไปนี้

- (๑) วัน เดือน ปี ที่มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์
- (๒) ข้อเท็จจริงที่นำมาใช้ประกอบคำวินิจฉัย
- (๓) ข้อกฎหมายและเหตุผลในการวินิจฉัย

ข้อ ๑๖ ผู้อุทธรณ์อาจขอถอนคำอุทธรณ์ในเวลาใด ๆ ก่อนที่คณะกรรมการจัดการหนี้จะมี คำวินิจฉัยก็ได้ โดยให้ทำเป็นหนังสือและลงลายมือชื่อของผู้อุทธรณ์ยื่นต่อสำนักงานสาขาจังหวัด

เมื่อมีการถอนคำอุทธรณ์แล้วให้การพิจารณาอุทธรณ์เป็นอันระงับและให้สำนักงานสาขาจังหวัด จำหน่ายคำอุทธรณ์นั้นเสีย พร้อมทั้งมีหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ และเสนอรายงานให้คณะกรรมการจัดการหนี้ทราบ

ข้อ ๑๗ แบบคำขออุทธรณ์และแบบที่ใช้ประกอบในกระบวนการอุทธรณ์ให้เป็นไปตามแบบ ที่สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรกำหนด

ข้อ ๑๘ ประกาศ เรื่อง การอุทธรณ์การขึ้นทะเบียนหนี้และการอุทธรณ์การจัดการหนี้ ของเกษตรกร ฉบับอื่นใดที่ขัดหรือแย้งกับประกาศฉบับนี้ให้นำบทบัญญัติในประกาศฉบับนี้บังคับใช้

ข้อ ๑๙ การดำเนินการอื่นใดอันเกี่ยวข้องกับการอุทธรณ์ซึ่งไม่ได้กำหนดเป็นหลักเกณฑ์ไว้ใน ประกาศฉบับนี้ให้นำกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๐ กรณีที่เกษตรกรได้ยื่นอุทธรณ์แล้ว และยังไม่ได้รับการพิจารณาหรือพิจารณายังไม่ แล้วเสร็จ ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้พิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จตามประกาศฉบับนี้

กรณีที่เกษตรกรรายใดยังไม่ใช้สิทธิอุทธรณ์อันเนื่องจากปัญหาความไม่ชัดเจนของประกาศ หรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการอุทธรณ์ ให้ได้สิทธิยื่นอุทธรณ์ตามประกาศฉบับนี้

กรณีที่เกษตรกรได้รับการปฏิเสธอุทธรณ์แล้ว หากพบว่ามิข้อเท็จจริงหรือหลักฐานใหม่ ให้ได้สิทธิ ยื่นอุทธรณ์ตามประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๓



(นายจารึก บุญพิมพ์)

ประธานกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร

เหตุผล :- เหตุผลในการประกาศใช้ประกาศฉบับนี้คือ โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ในการขึ้นทะเบียนหนี้และการจัดการหนี้ ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันที่สอดคล้องกับเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เพื่อให้กระบวนการอุทธรณ์ของเกษตรกรเป็นไปด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม ถูกต้องตามบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และเป็นแนวปฏิบัติในทิศทางเดียวกัน

ทั้งเป็นการยกฐานะจากเดิมที่เป็นเพียงคู่มือที่เป็นประกาศของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรให้เป็นประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร เนื่องจากบทบัญญัติ ตลอดทั้งประกาศฉบับนี้ถือหลักการมีส่วนร่วมจากทุกฝ่ายและหลักการกระจายอำนาจเป็นสำคัญ โดยคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรที่ดี ผู้แทนเกษตรกรที่คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรแต่งตั้งให้เป็นคณะทำงานก็ดี รวมทั้งอนุกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจังหวัดที่มีที่มาจากตัวแทนองค์กรเกษตรกรก็ดี ล้วนเป็นกลไกสำคัญในกระบวนการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบถ่วงดุลซึ่งกันและกัน เพื่อยังประโยชน์สูงสุดแก่ประโยชน์และความเป็นธรรมให้แก่เกษตรกรสมาชิกหรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดที่ได้รับผลกระทบ อีกทั้งเพื่อให้เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ เป็นมาตรฐานของกระบวนการอุทธรณ์ให้เป็นที่ยอมรับและเชื่อถือได้

นอกจากนี้ โดยกระบวนการดังกล่าวข้างต้นยังแสดงให้เห็นถึงกระบวนการทำงานที่เป็นองค์คณะที่เป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติ นายทะเบียนแม้เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา แต่การใช้อำนาจนั้นจะต้องใช้ด้วยความเห็นชอบของคณะบุคคลต่าง ๆ ที่บัญญัติไว้ตามประกาศฉบับนี้

ขณะเดียวกัน เพื่อการคุ้มครองสิทธิของเกษตรกรสมาชิกหรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดที่ได้รับผลกระทบจากกระบวนการพิจารณาอุทธรณ์ของประกาศสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่ผ่านมา ไม่ว่าจะด้วยเหตุแห่งความไม่ชัดเจนของกระบวนการก็ดี ด้วยเหตุแห่งระเบียบหรือประกาศใดขัดหรือแย้งไม่ชัดเจนก็ดี หรือจะด้วยเหตุที่กระบวนการอุทธรณ์มีเหตุอันชวนสงสัยว่าไม่ได้มาตรฐานก็ดี จะได้รับการคุ้มครองด้วยการทบทวนสิทธิตามบทเฉพาะกาลของประกาศฉบับนี้.