

ประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร

เรื่อง หลักเกณฑ์การอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์การขึ้นทะเบียนหนี้และการจัดการหนี้ของเกษตรกร
พ.ศ. ๒๕๖๓

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การอุทธรณ์ และการพิจารณาอุทธรณ์ในการขึ้นทะเบียนหนี้และการจัดการหนี้ ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันและสอดคล้องกับเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เพื่อให้กระบวนการอุทธรณ์ของเกษตรกรเป็นไปด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม ถูกต้องตามบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และเป็นแนวปฏิบัติในทิศทางเดียวกัน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๗/๓ (๔) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร เรื่อง การขึ้นทะเบียนหนี้และการเพิกถอนทะเบียนหนี้ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๓ ข้อ ๑๔ ข้อ ๑๕ ข้อ ๑๖ ข้อ ๒๑ และประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดการหนี้ และการจำแนกแยกประเภทหนี้ของเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๕ ประกอบกับมติคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร เรื่อง หลักเกณฑ์การอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์การขึ้นทะเบียนหนี้และการจัดการหนี้ของเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๓”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันทีประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกประกาศสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เรื่อง คู่มือการอุทธรณ์ขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๒ ฉบับลงวันที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๔ ในประกาศนี้

“คณะกรรมการจัดการหนี้” หมายความว่า คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร

“คณะอนุกรรมการ” หมายความว่า คณะอนุกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจังหวัด

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

“นายทะเบียน” หมายความว่า นายทะเบียนตามประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ เรื่อง การขึ้นทะเบียนหนี้และการเพิกถอนทะเบียนหนี้ พ.ศ. ๒๕๖๓ และประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดการหนี้และการจำแนกแยกประเภทหนี้ของเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๓

“สำนักงานสาขาจังหวัด” หมายความว่า สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรสาขาจังหวัด

“ผู้อุทธรณ์” หมายความว่า เกษตรกรหรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดที่ได้รับผลกระทบจากคำสั่งนายทะเบียน

“อุทธรณ์” หมายความว่า การอุทธรณ์เพื่อขอขึ้นทะเบียนหนี้และการอุทธรณ์เพื่อขอรับการจัดการหนี้ตามประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้

“ทะเบียนหนี้” หมายความว่า ทะเบียนเกษตรกรที่เกษตรกรซึ่งเป็นหนี้ในระบบได้ยื่นและได้รับการอนุมัติจากนายทะเบียนรวมถึงหนี้ที่ผ่านการอุทธรณ์การขึ้นทะเบียนหนี้ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

“การจัดการหนี้” หมายความว่า กระบวนการจัดการหนี้ให้แก่เกษตรกรที่มีขั้นตอนตั้งแต่การเจรจาขอผ่อนผันกับสถาบันเจ้าหนี้ การออกหนังสือบรรเทาทุกข์ชะลอการดำเนินการทางกฎหมายกับสถาบันเจ้าหนี้และการชำระหนี้แทนเกษตรกร

“คำสั่งนายทะเบียน” หมายความว่า คำสั่งนายทะเบียนที่ใช้ดุลพินิจไม่อนุมัติให้ขึ้นทะเบียนหนี้หรือไม่รับจัดการหนี้ ซึ่งคำสั่งนั้นต้องจัดให้มีการแจ้งสิทธิในการอุทธรณ์และมีเหตุผลไว้ด้วย โดยเหตุผลนั้นต้องประกอบด้วย

- (๑) ข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ
- (๒) ข้อกฎหมายที่อ้างอิง
- (๓) ข้อพิจารณาและข้อสนับสนุนในการใช้ดุลพินิจ
- (๔) หลักฐานอ้างอิงเพิ่มเติม

หมวด ๑ การยื่นอุทธรณ์

ข้อ ๕ ผู้อุทธรณ์จะต้องยื่นอุทธรณ์ต่อนายทะเบียนภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งจากนายทะเบียนเพื่อเสนอคณะกรรมการจัดการหนี้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์

ข้อ ๖ การอุทธรณ์ต้องยื่นคำอุทธรณ์เป็นหนังสือตามแบบที่สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรกำหนด โดยอย่างน้อยต้องมีรายการ ดังต่อไปนี้

- (๑) วัน เดือน ปี ที่ยื่นอุทธรณ์
- (๒) ชื่อและที่อยู่ของผู้อุทธรณ์ที่สามารถติดต่อได้
- (๓) คำสั่งนายทะเบียนอันเป็นเหตุให้อุทธรณ์พร้อมทั้งข้อเท็จจริง ข้อโต้แย้ง หรือคำคัดค้านหรือข้อกฎหมาย และเหตุผลที่ยกขึ้นอ้างอิงในคำอุทธรณ์โดยชัดแจ้ง
- (๔) ความประสงค์หรือคำขอของผู้อุทธรณ์
- (๕) ลายมือชื่อของผู้อุทธรณ์

ในกรณีที่ผู้อุทธรณ์ประสงค์จะยื่นเอกสารหรือหลักฐานประกอบการพิจารณาอุทธรณ์เพื่อโต้แย้งหรือคัดค้านคำสั่งนายทะเบียนให้ผู้อุทธรณ์ยื่นพร้อมคำอุทธรณ์

ในกรณีที่ผู้อุทธรณ์ไม่สามารถเขียนคำอุทธรณ์ได้ด้วยตนเองโดยที่ไม่รู้หรือไม่เข้าใจ ให้สำนักงานสาขาจังหวัดให้คำแนะนำที่ถูกต้องแก่เกษตรกร

ข้อ ๗ ผู้อุทธรณ์อาจขอแก้ไขเพิ่มเติมคำอุทธรณ์ได้โดยทำเป็นหนังสือ และลงลายมือชื่อผู้อุทธรณ์ พร้อมทั้งชี้แจงข้อเท็จจริง พยานหลักฐาน และเหตุผลประกอบการแก้ไขเพิ่มเติม

เมื่อเกษตรกรที่ได้ยื่นขึ้นทะเบียนนี้ และถูกปฏิเสธไม่รับขึ้นทะเบียนนี้หากตรวจพบหลักฐานใหม่ในภายหลังว่าเป็นหนี้ตามมาตรา ๓๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้เกษตรกรได้สิทธิยื่นอุทธรณ์ด้วย

ข้อ ๘ ในการยื่นคำอุทธรณ์หรือคำอุทธรณ์แก้ไขเพิ่มเติมอาจยื่นต่อเจ้าหน้าที่ ณ ที่ทำการสำนักงานสาขาจังหวัดในวันเวลาราชการหรือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ

ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการนับระยะเวลาอุทธรณ์ กรณียื่นคำอุทธรณ์ต่อเจ้าหน้าที่ให้ถือว่าวันที่ลงทะเบียนรับหนังสือของสำนักงานสาขาจังหวัดเป็นวันที่ยื่นคำอุทธรณ์ ส่วนกรณีส่งคำอุทธรณ์ทางไปรษณีย์ลงทะเบียนให้ถือว่าวันที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางประทับตราวันที่ซองเอกสารอุทธรณ์เป็นวันที่ยื่นคำอุทธรณ์

หมวด ๒

การรับอุทธรณ์

ข้อ ๙ เมื่อได้รับคำอุทธรณ์ให้สำนักงานสาขาจังหวัดลงทะเบียนรับเรื่องอุทธรณ์และให้ถือว่าวันที่ลงทะเบียนเป็นวันรับเรื่องอุทธรณ์ พร้อมทั้งให้ออกใบรับคำอุทธรณ์และแจ้งการรับเรื่องอุทธรณ์ให้ผู้อุทธรณ์ทราบด้วย

ข้อ ๑๐ ให้สำนักงานสาขาจังหวัดสรุปข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายเสนอคำอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ไม่เกิน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องอุทธรณ์

(๑) กรณีตรวจคำอุทธรณ์ในเบื้องต้นแล้วหากเห็นว่าคำอุทธรณ์มีรายการไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ตามข้อ ๖ ให้สำนักงานสาขาจังหวัดมีหนังสือแจ้งต่อผู้อุทธรณ์ให้แก้ไขคำอุทธรณ์ให้ครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ ต้องไม่เกิน ๓๐ วัน หากผู้อุทธรณ์ไม่แก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนดให้บันทึกไว้ในใบรับอุทธรณ์และปกอุทธรณ์ และนำเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

(๒) กรณีสำนักงานสาขาจังหวัดเห็นว่าคำอุทธรณ์ใดมิได้ยื่นภายในระยะเวลาที่กำหนดตามข้อ ๕ หรือผู้อุทธรณ์ไม่มีสิทธิในการยื่นอุทธรณ์ หรือมีเหตุจำเป็นอื่น ให้สำนักงานสาขาจังหวัดเสนอความเห็นพร้อมคำอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณา

ข้อ ๑๑ สำหรับคำอุทธรณ์ที่ได้ยื่นไว้ถูกต้องครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดแล้ว ให้สำนักงานสาขาจังหวัดจัดทำบันทึกสรุปนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

บันทึกสรุปต้องประกอบด้วย

(๑) สรุปประเด็นข้ออุทธรณ์หรือข้อโต้แย้งที่ต้องพิจารณาวินิจฉัยและประเด็นที่เป็นเนื้อหาของการอุทธรณ์

(๒) สรุปข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน

(๓) สรุปข้อกฎหมายที่ต้องใช้ในการพิจารณาอุทธรณ์

หมวด ๓

การพิจารณาอุทธรณ์

ข้อ ๑๒ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาอุทธรณ์ คณะกรรมการจัดการหนี้ หรือคณะทำงานที่คณะกรรมการจัดการหนี้มอบหมายให้กลั่นกรองอุทธรณ์ หรือคณะอนุกรรมการอาจขอให้ผู้อุทธรณ์มาให้อัยการหรือชี้แจงข้อเท็จจริง หรือให้ส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาเพิ่มเติมได้

ในการพิจารณาว่าผู้ใดมีส่วนได้เสียหรือถูกคัดค้านในการออกคำสั่งตามประกาศนี้ ให้ใช้บทบัญญัติเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

ในกระบวนการพิจารณาอุทธรณ์นี้ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดการหนี้ถือเป็นที่สุด

ข้อ ๑๓ เมื่อคณะอนุกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่าข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานทุกอย่างที่เกี่ยวข้อง เพียงพอแก่การพิสูจน์ข้อเท็จจริงตามคำอุทธรณ์แล้ว ให้ทำบันทึกสรุปผลการพิจารณารายงานการประชุมพร้อมความเห็นเสนอต่อคณะกรรมการจัดการหนี้เพื่อพิจารณาภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่รับเรื่องอุทธรณ์ จากเจ้าหน้าที่ตามข้อ ๑๐ วรรคแรก

ในกรณีที่คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์แล้วพบว่า มีประเด็นข้อสงสัยให้มอบหมายตัวแทนคณะอนุกรรมการร่วมกับเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง รวบรวมพยานหลักฐานเพิ่มเติมจากเดิมใช้เป็นข้อมูลอ้างอิงประกอบการพิจารณาอุทธรณ์จนสิ้นสงสัยได้ตามขั้นตอนตามวรรคแรก

ข้อ ๑๔ เมื่อสำนักจัดการหนี้ของเกษตรกรได้รับบันทึกสรุปผลการพิจารณาอุทธรณ์ของคณะอนุกรรมการแล้วให้นำเสนอต่อคณะกรรมการจัดการหนี้พิจารณาอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์โดยประกอบความเห็นของคณะอนุกรรมการให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ได้รับบันทึกสรุปผลการพิจารณาจากคณะอนุกรรมการ ให้สำนักจัดการหนี้ของเกษตรกรมีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาวินิจฉัยพร้อมเหตุผลให้สำนักงานสาขาจังหวัดทราบภายใน ๑๕ วันทำการนับแต่วันที่คณะกรรมการจัดการหนี้มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์แล้ว

ให้สำนักงานสาขาจังหวัดมีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาวินิจฉัยพร้อมเหตุผลให้ผู้อุทธรณ์ทราบภายใน ๑๕ วันทำการนับแต่วันที่รับแจ้งผลคำวินิจฉัยอุทธรณ์จากสำนักจัดการหนี้ของเกษตรกร

ข้อ ๑๕ คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของคณะกรรมการจัดการหนี้ให้จัดทำเป็นหนังสือและอย่างน้อยต้องมีรายการ ดังต่อไปนี้

(๑) วัน เดือน ปี ที่มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์

(๒) ข้อเท็จจริงที่นำมาใช้ประกอบคำวินิจฉัย

(๓) ข้อกฎหมายและเหตุผลในการวินิจฉัย

ข้อ ๑๖ ผู้อุทธรณ์อาจขอถอนคำอุทธรณ์ในเวลาใด ๆ ก่อนที่คณะกรรมการจัดการหนี้จะมีคำวินิจฉัยก็ได้ โดยให้ทำเป็นหนังสือและลงลายมือชื่อของผู้อุทธรณ์ยื่นต่อสำนักงานสาขาจังหวัด

เมื่อมีการถอนคำอุทธรณ์แล้วให้การพิจารณาอุทธรณ์เป็นอันระงับและให้สำนักงานสาขาจังหวัดจำหน่ายคำอุทธรณ์นั้นเสีย พร้อมทั้งมีหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ และเสนอรายงานให้คณะกรรมการจัดการหนี้ทราบ

ข้อ ๑๗ แบบคำขออุทธรณ์และแบบที่ใช้ในประกอบในกระบวนการอุทธรณ์ให้เป็นไปตามแบบที่สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมกำหนด

ข้อ ๑๘ ประกาศ เรื่อง การอุทธรณ์การขึ้นทะเบียนหนี้และการอุทธรณ์การจัดการหนี้ของเกษตรกร ฉบับอื่นใดที่ขัดหรือแย้งกับประกาศฉบับนี้ ให้นำบทบัญญัติในประกาศฉบับนี้บังคับใช้

ข้อ ๑๙ การดำเนินการอื่นใดอันเกี่ยวข้องกับการอุทธรณ์ซึ่งไม่ได้กำหนดเป็นหลักเกณฑ์ไว้ในประกาศฉบับนี้ให้นำกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๐ กรณีที่เกษตรกรได้ยื่นอุทธรณ์แล้วและยังไม่ได้รับการพิจารณา หรือพิจารณายังไม่แล้วเสร็จ ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้พิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จตามประกาศฉบับนี้

กรณีที่เกษตรกรรายใดยังมิใช่สิทธิอุทธรณ์อันเนื่องจากปัญหาความไม่ชัดเจนของประกาศหรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการอุทธรณ์ ให้ได้สิทธิยื่นอุทธรณ์ตามประกาศฉบับนี้

กรณีที่เกษตรกรได้รับการปฏิเสธอุทธรณ์แล้ว หากพบว่ามีข้อเท็จจริงหรือหลักฐานใหม่ ให้ได้สิทธิยื่นอุทธรณ์ตามประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

จารึก บุญพิมพ์

ประธานกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร