



ประกาศสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
เรื่อง คู่มือการอุทธรณ์การขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร พ.ศ. 2562

เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามพระราชบัญญัติแห่งกฎหมาย ตามมาตรา 37/1 และมาตรา 37/6 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. 2542 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544 และเพื่อให้กระบวนการอุทธรณ์การขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกรเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร พ.ศ. 2561 เป็นไปอย่างถูกต้อง รวมทั้งเพื่อให้การพิจารณาอุทธรณ์ของคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร มีความโปร่งใสและเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย ระเบียบ และประกาศ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. 2542 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544 และประกาศคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร พ.ศ. 2561 ลงวันที่ 21 พฤศจิกายน 2561 ข้อ 19 สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจึงออกประกาศ เรื่อง คู่มือการอุทธรณ์การขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร พ.ศ. 2562 ดังต่อไปนี้

1. ให้ยกเลิกประกาศสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เรื่อง อุทธรณ์การขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร ปี 2561 ฉบับประกาศวันที่ 26 กันยายน 2561 กรณีที่มีประกาศสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เรื่องการอุทธรณ์การขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกรฉบับอื่นใดขัดหรือแย้งกับประกาศฉบับนี้ ให้นำความในประกาศฉบับนี้บังคับใช้ ทั้งนี้ให้มีผลบังคับใช้นับแต่วันออกประกาศเป็นต้นไป
2. ผู้มีสิทธิยื่นอุทธรณ์ หมายถึง เกษตรกรที่ไม่ได้รับการอนุมัติให้ขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร
3. เกษตรกรที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือในเรื่องการไม่ได้รับอนุมัติให้ขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร มีสิทธิยื่นอุทธรณ์ได้ภายใน 60 วัน นับแต่วันรับแจ้งหนังสือการไม่อนุมัติ
4. เกษตรกรตามข้อ 2 มีสิทธิยื่นอุทธรณ์ต่อนายทะเบียน ได้ที่สำนักงานสาขาจังหวัดที่เกษตรกรได้รับหนังสือแจ้งการไม่อนุมัติให้ขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร ในวันเวลาราชการ
5. เกษตรกรตามข้อ 2 ที่ต้องแสดงเอกสารประกอบตามแต่กรณีที่ไม่ได้รับอนุมัติการขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร เพื่อสนับสนุนในการหักล้างเหตุผลการไม่รับขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกรดังกล่าว นั้น ซึ่งมีใช้เอกสารเดิม

5.1 กรณีการอุทธรณ์คุณสมบัติการเป็นเกษตรกร ให้แสดงเอกสารอย่างน้อย ดังนี้

5.1.1 หนังสือแสดงการขึ้นทะเบียนเกษตรกรไว้กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ กรมประมง หรือคำรับรองการเป็นเกษตรกรของเกษตรอำเภอ หรือคำรับรองของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล นายกเทศมนตรี กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรือข้าราชการ บุคคลใด บุคคลหนึ่งที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐในท้องถิ่น

[Signature]

5.1.2 หนังสือแสดงกรรมสิทธิในที่ดิน หรือสัญญาเช่า หรือหนังสืออื่นใดที่แสดงให้เห็นสิทธิในการดำเนินการด้านการเกษตรในพื้นที่ดังกล่าว

5.1.3 บันทึกการให้ถ้อยคำของเกษตรกรและพยานที่อ้างอิง และแบบประเมินรายได้จากการผลิตทางการเกษตร เมื่อเปรียบเทียบกับรายได้อื่นของเกษตรกร

5.2 กรณีการอุทธรณ์เนื่องจากหนี้ที่ไม่ใช่เพื่อเกษตรกรรม ให้แสดงเอกสาร ซึ่งมีใบเอกสารเดิมที่ยื่นประกอบการขอขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกรกับสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรไว้แล้ว เช่น

5.2.1 พยานเอกสารที่แสดงให้เห็นถึงหนี้ที่กู้ยืมเงินไปเกิดจากการเกษตรกรรม เช่น คำขอกู้เงินของสถาบันเจ้าหนี้ หรือ หนังสือรับรองการกู้เพื่อการเกษตรจากสถาบันเจ้าหนี้

กรณีมีหลักฐานแห่งหนี้เพื่อการเกษตร หรือเอกสารระบุวัตถุประสงค์ในการกู้ยืมเงินเพื่อการเกษตร หรือหนังสือรับรองวัตถุประสงค์การกู้ยืมเงินเพื่อการเกษตร ให้สันนิษฐานว่า มีหนี้ที่เกิดจากการเกษตรกรรม เว้นแต่มีข้อเท็จจริงเป็นอย่างอื่น

5.2.2 ภาพถ่าย หรือ วัสดุ หรือหลักฐานอื่นใด ที่แสดงว่าหนี้เกิดจากการเกษตรกรรม

5.2.3 พยานบุคคลผู้รู้เห็นในการก่อหรือมีหนี้ที่เกิดจากการเกษตรกรรม หรือ พยานบุคคล ที่เป็นเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานรัฐที่เคยร่วมกิจกรรมกับเกษตรกรผู้ยื่น ในขณะก่อหนี้ที่เกิดจากการเกษตรกรรม

5.3 การอุทธรณ์กรณีอื่นๆ ซึ่งไม่ใช่การอุทธรณ์ตามข้อ 5.1 และข้อ 5.2 ให้สำนักงานหรือสำนักงานสาขาจังหวัดรับเรื่องไว้ดำเนินการตามขั้นตอนและกฎหมายของสำนักงาน

6. ขั้นตอนการดำเนินการเรื่องการอุทธรณ์ของสำนักงานสาขาจังหวัด

6.1 รับแบบการอุทธรณ์และเอกสารประกอบการอุทธรณ์จากเกษตรกรผู้มีสิทธิยื่นอุทธรณ์ หากเกษตรกรไม่สามารถเขียนคำอุทธรณ์ได้ด้วยตนเอง หรือไม่รู้ หรือไม่เข้าใจ ให้สำนักงานสาขาจังหวัดให้คำแนะนำแก่เกษตรกร

6.2 ตรวจสอบคุณสมบัติการเป็นเกษตรกร โดยเกษตรกรต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ว่าด้วย เกษตรกร พ.ศ. 2544

6.3 เพื่อความรอบคอบ ให้ทำการตรวจสอบให้ได้ความชัดเจนแห่งหนี้ เกี่ยวกับจำนวนสัญญา มูลหนี้ สถานะหนี้ และหลักประกันแห่งหนี้ รวมทั้งเหตุแห่งหนี้ จากสถาบันเจ้าหนี้

6.4 ให้สำนักงานสาขาจังหวัดดำเนินการรวบรวมพยานหลักฐาน จัดทำสำนวนอุทธรณ์เพื่อเสนอคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร โดยมีรายละเอียด ดังนี้

6.4.1 ปกสำนวน

6.4.2 หนังสือแจ้งการไม่อนุมัติของนายทะเบียน พร้อมทั้งหลักฐานที่แสดงประกอบถึงเหตุผลดังกล่าวและหรือพยานเอกสารหรือพยานบุคคลที่สนับสนุนเหตุผลการไม่รับขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร

6.4.3 คำอุทธรณ์ของเกษตรกรที่แสดงเหตุผลโต้แย้งการไม่รับขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร ตามแบบที่สำนักงานกำหนด และพยานเอกสารหรือบันทึกสอบสวนพยานบุคคล ที่สนับสนุนการอุทธรณ์ ในการหักล้างเหตุผลการไม่รับขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร



6.4.4 ความเห็นของสำนักงานสาขาจังหวัด จากการตรวจสอบเอกสารและพยานหลักฐานของผู้อุทธรณ์ มีน้ำหนักน่าเชื่อถือ สามารถหักล้างเหตุผลที่ไม่อนุมัติของนายทะเบียนหรือไม่

6.5 ให้สำนักงานสาขาจังหวัดนำส่งสำนวนอุทธรณ์ที่จัดทำตามข้อ 6.4 พร้อมสรุปตามแบบที่สำนักงานกำหนด

6.6 ให้สำนักจัดการหนี้รวบรวมสำนวนอุทธรณ์ และสรุปข้อมูลการเป็นหนี้ตามที่สำนักงานสาขาจังหวัดนำส่ง เสนอคณะกรรมการจัดการหนี้พิจารณา หรือเสนอคณะกรรมการจัดการหนี้มอบหมาย กลั่นกรองก่อนเสนอคณะกรรมการจัดการหนี้พิจารณา เมื่อทราบผลการพิจารณาให้สำนักจัดการหนี้แจ้งผลการพิจารณาให้สำนักงานสาขาจังหวัดทราบภายใน 15 วัน และแจ้งให้สำนักงานสาขาจังหวัดบันทึกข้อมูลเกษตรกรที่ผ่านการอุทธรณ์ลงในระบบ และให้สำนักจัดการหนี้ดำเนินการปรับปรุงข้อมูลในระบบให้ถูกต้องต่อไป

6.7 ให้สำนักงานสาขาจังหวัดแจ้งผลการวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร ให้ผู้ยื่นอุทธรณ์ทราบภายใน 15 วัน นับจากได้รับการแจ้งจากสำนักจัดการหนี้ของเกษตรกร

6.8 ในการบันทึกถ้อยคำ ผู้สอบสวนต้องแจ้งให้พยานผู้ให้ถ้อยคำทราบว่า การให้ความเห็นอาจมีความผิดทางอาญา ฐานให้การอันเป็นเท็จต่อเจ้าพนักงาน และการนำพยานมาให้ถ้อยคำต่อผู้สอบสวน ถือเป็นหน้าที่ของผู้ยื่นอุทธรณ์

7. การพิจารณาและวินิจฉัยสำนวนอุทธรณ์

7.1 การพิจารณาคำวินิจฉัยคำอุทธรณ์การขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกรของคณะกรรมการจัดการหนี้หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการจัดการหนี้ อาจเรียกผู้อุทธรณ์ หรือพยานบุคคลมาชี้แจงข้อเท็จจริง การรับรองผู้ยื่นอุทธรณ์

7.2 ให้ใช้บทบัญญัติเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งทางปกครอง ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ในการพิจารณาว่าผู้ใดมีส่วนได้เสียหรือถูกคัดค้านในการออกคำสั่งตามประกาศนี้

7.3 การวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร อาจมีคำสั่งดังนี้

7.3.1 กรณีคณะกรรมการจัดการหนี้เห็นชอบให้ขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกรได้ ให้สาขาจังหวัดดำเนินการบันทึกข้อมูลการขึ้นทะเบียนหนี้ในระบบสารสนเทศและฐานข้อมูลของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเพื่อเป็นข้อมูลที่ใช้เพื่อการบริหาร และรายงานให้สำนักจัดการหนี้ของเกษตรกรทราบ

7.3.2 กรณีคณะกรรมการจัดการหนี้ไม่เห็นชอบให้ขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร ถือว่าหนี้้นั้นไม่อาจขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกรได้ และคำวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดการหนี้ถือเป็นที่สุด

คำวินิจฉัยอุทธรณ์ต้องอธิบายเหตุผลและข้อกฎหมายประกอบพยานหลักฐานในสำนวน และให้ใช้บทบัญญัติเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งทางปกครอง ในการพิจารณาว่าผู้ใดมีส่วนได้เสียหรือถูกคัดค้านในการออกคำสั่งตามประกาศนี้ ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539

8. หลักเกณฑ์การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์

เพื่อให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร พ.ศ. 2561 ข้อ 16 สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จึงกำหนดการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ จะต้องประกอบไปด้วยพยานเอกสารและพยานบุคคลและ



พยานอื่นๆที่ใช้ในการประกอบการอุทธรณ์ของเกษตรกร ต้องมีความเกี่ยวข้องกับการประกอบเกษตรกรกรรม และมีหลักฐานที่เกี่ยวข้อง บ่งบอกสาเหตุของการเป็นหนี้ที่สอดคล้องทั้งระยะเวลาและกิจกรรมการทำการเกษตร ดังนี้

- 1) บันทึกการสอบสวนตามแบบที่สำนักงานกำหนด
- 2) เอกสารหรือหนังสือรับรองจากเจ้าหนี้ ที่แสดงให้เห็นถึงการเป็นหนี้ที่เกี่ยวข้องจากเกษตรกรกรรม ซึ่งไม่มีแสดงขณะขึ้นทะเบียนหนี้ ถือเป็นพยานเอกสาร
- 3) หนังสือราชการ เอกสารรับรองที่แสดงให้เห็นถึงการประกอบอาชีพเกษตรกรกรรม และเหตุแห่งการเป็นหนี้ ถือเป็นพยานเอกสาร
- 4) เอกสารอ้างอิงการนำเงินไปใช้ด้านการเกษตร เช่น สัญญาเช่า ใบเสร็จรับเงิน หนังสือรับรองจากห้างร้านหรือหน่วยงานราชการ เป็นต้น
- 5) หนังสือรับรองตามแบบที่สำนักงานกำหนด การทำเกษตรกรกรรมจากบุคคลที่นำเชื่อถือและอ้างอิงได้ในพื้นที่ ได้แก่ 1. ผู้ใหญ่บ้าน 2. กำนัน 3. อบต. 4. ข้าราชการในพื้นที่ 5. ตัวแทนองค์กรเกษตรกร อย่างน้อยต้องมี 3 ใน 5 ข้อ และ อย่างน้อยต้องเป็นราชการในพื้นที่ 1 คน
- 6) ภาพถ่ายกิจกรรมอันเนื่องมาจากเกษตรกรกรรม
- 7) หลักประกัน เอกสารการใช้ประโยชน์จากหลักประกัน หนังสือแสดงกรรมสิทธิ์ หรือเอกสารแสดงสิทธิครอบครอง
- 8) เอกสารอื่นตามความจำเป็นที่นายทะเบียนเรียกให้นำส่งเพื่อสนับสนุนการอุทธรณ์ของเกษตรกร

พยานเอกสารและพยานบุคคลที่ใช้ประกอบในการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ ประกอบด้วย เอกสารข้อ 1) และข้อ 2) หรือเอกสารข้อ 1) และข้อ 3) หรือเอกสารข้อ 1) และข้อ 4), 5), 6), 7) อย่างใดอย่างหนึ่ง ซึ่งถือว่า มีน้ำหนักเพียงพอผ่านเกณฑ์การอุทธรณ์ได้ โดยพยานเอกสารมีน้ำหนักประกอบการพิจารณา มากกว่า พยานบุคคล

9. แบบคำขอยื่นอุทธรณ์ แบบบันทึกการสอบสวน แบบคำรับรองของสำนักงาน หรือแบบอื่นๆ ที่ใช้ในกระบวนการอุทธรณ์ตามที่สำนักงานกำหนด ให้เป็นไปตามแนบท้ายประกาศนี้

10. เพื่อการปฏิบัติตามประกาศนี้ การดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการอุทธรณ์การขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร ให้นายทะเบียนหรือพนักงานที่ได้รับแต่งตั้งเป็นนายทะเบียน หรือผู้ช่วยนายทะเบียน รวมทั้งผู้สอบสวน เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจและหน้าที่ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

อนึ่ง กรณีเกษตรกรสมาชิกที่ยื่นคำขอขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกรกับนายทะเบียน และนายทะเบียนไม่อนุมัติกรณีสถาบันเจ้าหนี้ ธ.ก.ส. สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์นิคม และสหกรณ์ประมง ตามประกาศคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร ปี 2561 ลงวันที่ 14 สิงหาคม 2561 ให้ได้รับสิทธิการขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร และถือว่าได้รับสิทธิผ่านการอุทธรณ์โดยไม่ต้องยื่นอุทธรณ์ตามประกาศนี้



ในกรณีเกษตรกรสมาชิกที่นายทะเบียนไม่อนุมัติ เอกสารไม่ครบอยู่ในช่วงการแก้ไข มีเหตุอันสงสัยที่ยังไม่วินิจฉัยชี้ขาด การอุทธรณ์ และกรณีอื่นๆ ตามประกาศคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรพajak เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร ปี 2561 วันที่ 14 สิงหาคม 2561 ให้ถือปฏิบัติตามประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ 24 มกราคม พ.ศ. 2562



(นายสไกร พิมพ์บึง)

รองเลขาธิการ รักษาการในตำแหน่ง
เลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร