



ประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร
เรื่อง การพิจารณาอุทธรณ์การขึ้นทะเบียนหนี้และการจัดการหนี้ของเกษตรกร
พ.ศ. ๒๕๖๕

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดวิธีการอุทธรณ์ และการพิจารณาอุทธรณ์การขึ้นทะเบียนหนี้ และการจัดการหนี้ของเกษตรกร ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันและสอดคล้องกับเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เพื่อให้กระบวนการอุทธรณ์ของเกษตรกรเป็นไปด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม ถูกต้องตามบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และเป็นแนวปฏิบัติในทิศทางเดียวกัน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๗/๓ (๔) และมาตรา ๓๗/๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบกับ มติคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร เรื่อง การพิจารณาอุทธรณ์การขึ้นทะเบียนหนี้และการจัดการหนี้ของเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๕”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร เรื่อง หลักเกณฑ์การอุทธรณ์ และการพิจารณาอุทธรณ์การขึ้นทะเบียนหนี้และการจัดการหนี้ของเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๓

ข้อ ๔ ในประกาศนี้

“คณะกรรมการจัดการหนี้” หมายความว่า คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร

“คณะอนุกรรมการ” หมายความว่า คณะอนุกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจังหวัด

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

“นายทะเบียน” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร หรือพนักงานที่ได้รับการแต่งตั้งจากเลขาธิการเพื่อปฏิบัติหน้าที่นายทะเบียน

“สำนักงานสาขาจังหวัด” หมายความว่า สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรสาขาจังหวัด

“ผู้อุทธรณ์” หมายความว่า เกษตรกรที่ไม่ได้รับการอนุมัติให้ขึ้นทะเบียนหนี้ หรือจัดการหนี้จากนายทะเบียน

“อุทธรณ์” หมายความว่า การอุทธรณ์เพื่อขอขึ้นทะเบียนหนี้และการอุทธรณ์เพื่อขอรับการจัดการหนี้ตามประกาศคณะกรรมการจัดการหนี้

“ทะเบียนหนี้” หมายความว่า ทะเบียนเกษตรกรที่เกษตรกรซึ่งเป็นหนี้ในระบบได้ยื่นและได้รับการอนุมัติจากนายทะเบียนรวมถึงหนี้ที่ผ่านการอุทธรณ์การขึ้นทะเบียนหนี้ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

“การจัดการหนี้” หมายความว่า กระบวนการจัดการหนี้ให้แก่เกษตรกรที่มีขั้นตอนตั้งแต่การเจรจาขอผ่อนผันกับสถาบันเจ้าหนี้ การออกหนังสือบรรเทาทุกข์ชะลอการดำเนินการทางกฎหมายกับสถาบันเจ้าหนี้และการชำระหนี้แทนเกษตรกร

“หนังสือแจ้งจากนายทะเบียน” หมายความว่า หนังสือที่นายทะเบียนแจ้งแก่เกษตรกร กรณีไม่อนุมัติให้ขึ้นทะเบียนหนี้ หรือไม่รับจัดการหนี้ ซึ่งหนังสือดังกล่าวต้องจัดให้มีการแจ้งสิทธิในการอุทธรณ์

หมวด ๑ การยื่นอุทธรณ์

ข้อ ๕ ผู้อุทธรณ์จะต้องยื่นอุทธรณ์ต่อนายทะเบียนภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากนายทะเบียนเพื่อเสนอคณะกรรมการให้ความเห็นก่อนเสนอคณะกรรมการจัดการหนี้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์

ข้อ ๖ การอุทธรณ์ต้องยื่นคำอุทธรณ์เป็นหนังสือตามแบบที่สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรกำหนด โดยอย่างน้อยต้องมีรายการ ดังต่อไปนี้

(๑) วัน เดือน ปี ที่ยื่นอุทธรณ์

(๒) ชื่อและที่อยู่ของผู้อุทธรณ์ที่สามารถติดต่อได้

(๓) หนังสือแจ้งการไม่อนุมัติจากนายทะเบียนอันเป็นเหตุให้อุทธรณ์พร้อมทั้งข้อเท็จจริง ข้อโต้แย้ง หรือคำคัดค้าน หรือข้อกฎหมาย และเหตุผลที่ยกขึ้นอ้างอิงในคำอุทธรณ์โดยชัดแจ้ง

(๔) ความประสงค์หรือคำขอของผู้อุทธรณ์

(๕) ลายมือชื่อของผู้อุทธรณ์

ในกรณีที่ผู้อุทธรณ์ประสงค์จะยื่นเอกสารหรือหลักฐานประกอบการพิจารณาอุทธรณ์เพื่อโต้แย้งหรือคัดค้านหนังสือแจ้งการไม่อนุมัติจากนายทะเบียนให้ผู้อุทธรณ์ยื่นพร้อมคำอุทธรณ์

ในกรณีที่ผู้อุทธรณ์ไม่สามารถเขียนคำอุทธรณ์ได้ด้วยตนเองโดยที่ไม่รู้หรือไม่เข้าใจ ให้สำนักงานสาขาจังหวัดให้คำแนะนำที่ถูกต้องแก่เกษตรกร

ข้อ ๗ ผู้อุทธรณ์อาจขอแก้ไขเพิ่มเติมคำอุทธรณ์ได้โดยทำเป็นหนังสือ และลงลายมือชื่อผู้อุทธรณ์พร้อมทั้งชี้แจงข้อเท็จจริง พยานหลักฐาน และเหตุผลประกอบการแก้ไขเพิ่มเติม

เมื่อเกษตรกรที่ได้ยื่นขึ้นทะเบียนหนี้ และถูกปฏิเสธไม่รับขึ้นทะเบียนหนี้หากตรวจพบหลักฐานใหม่ในภายหลังว่าเป็นหนี้ตามมาตรา ๓๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ให้เกษตรกรได้สิทธิยื่นอุทธรณ์ด้วย

ข้อ ๘ ในการยื่นคำอุทธรณ์หรือคำอุทธรณ์แก้ไขเพิ่มเติมอาจยื่นต่อเจ้าหน้าที่ ณ ที่ทำการสำนักงานสาขาจังหวัดในวันเวลาราชการหรือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ

ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการนับระยะเวลาอุทธรณ์ กรณียื่นคำอุทธรณ์ต่อเจ้าหน้าที่ให้ถือวันที่ลงทะเบียนรับหนังสือของสำนักงานสาขาจังหวัดเป็นวันที่ยื่นคำอุทธรณ์ ส่วนกรณีส่งคำอุทธรณ์ทางไปรษณีย์ลงทะเบียนให้ถือวันที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางประทับตราวันที่ซองเอกสารอุทธรณ์เป็นวันที่ยื่นคำอุทธรณ์

หมวด ๒ การรับอุทธรณ์

ข้อ ๙ เมื่อได้รับคำอุทธรณ์ให้สำนักงานสาขาจังหวัดลงทะเบียนรับเรื่องอุทธรณ์และให้ถือว่าวันที่ลงทะเบียนเป็นวันรับเรื่องอุทธรณ์พร้อมทั้งให้ออกใบรับคำอุทธรณ์และแจ้งการรับเรื่องอุทธรณ์ให้ผู้อุทธรณ์ทราบด้วย

ข้อ ๑๐ ให้สำนักงานสาขาจังหวัดสรุปข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายเสนอคำอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการเพื่อความเห็นภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ไม่เกิน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องอุทธรณ์

(๑) กรณีตรวจคำอุทธรณ์ในเบื้องต้นแล้วหากเห็นว่าคำอุทธรณ์มีรายการไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ตามข้อ ๖ ให้สำนักงานสาขาจังหวัดมีหนังสือแจ้งต่อผู้อุทธรณ์ให้แก้ไขคำอุทธรณ์ให้ครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ต้องไม่เกิน ๓๐ วัน หากผู้อุทธรณ์ไม่แก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนดให้บันทึกไว้ในใบรับอุทธรณ์ และปกอุทธรณ์ และนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อความเห็นต่อไป

(๒) กรณีสำนักงานสาขาจังหวัดเห็นว่าคำอุทธรณ์ใดมิได้ยื่นภายในระยะเวลาที่กำหนดตามข้อ ๕ หรือผู้อุทธรณ์ไม่มีสิทธิในการยื่นอุทธรณ์ หรือมีเหตุจำเป็นอื่น ให้สำนักงานสาขาจังหวัดเสนอความเห็น พร้อมคำอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการเพื่อความเห็นต่อไป

ข้อ ๑๑ สำหรับคำอุทธรณ์ที่ได้ยื่นไว้ถูกต้องครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดแล้ว ให้สำนักงานสาขาจังหวัดจัดทำบันทึกสรุปนำเสนอคณะกรรมการเพื่อความเห็นต่อไป

บันทึกสรุปต้องประกอบด้วย

(๑) สรุปประเด็นข้ออุทธรณ์หรือข้อโต้แย้งที่ต้องพิจารณาวินิจฉัยและประเด็นที่เป็นเนื้อหาของ การอุทธรณ์

(๒) สรุปข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน

(๓) สรุปข้อกฎหมายที่ต้องใช้ในการพิจารณาอุทธรณ์

หมวด ๓

การพิจารณาอุทธรณ์

ข้อ ๑๒ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาอุทธรณ์ คณะกรรมการจัดการหนี้ หรือคณะทำงานที่คณะกรรมการจัดการหนี้มอบหมายให้กลิ่นกรองอุทธรณ์ หรือคณะกรรมการอาจขอให้ผู้อุทธรณ์มาให้ถ้อยคำหรือชี้แจงข้อเท็จจริง หรือให้ส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาเพิ่มเติมได้

ในการพิจารณาว่าผู้ใดมีส่วนได้เสียหรือถูกคัดค้านในการออกคำสั่งตามประกาศนี้ ให้ใช้บทบัญญัติเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

ในกระบวนการพิจารณาอุทธรณ์นี้ ให้คณะกรรมการจัดการหนี้เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์การอุทธรณ์ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดการหนี้ถือเป็นที่สุด

ข้อ ๑๓ เมื่อคณะกรรมการเห็นว่าข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานทุกอย่างที่เกี่ยวข้องเพียงพอแก่การพิสูจน์ข้อเท็จจริงตามคำอุทธรณ์แล้ว ให้สำนักงานสาขาจังหวัดทำบันทึกสรุปรายงานการประชุมพร้อมความเห็นของคณะกรรมการเสนอต่อคณะกรรมการจัดการหนี้เพื่อพิจารณาภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่คณะกรรมการพิจารณาและมีความเห็น

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่า มีประเด็นข้อสงสัย ให้มอบหมายตัวแทนคณะกรรมการร่วมกับเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง รวบรวมพยานหลักฐานเพิ่มเติมจากเดิม ใช้เป็นข้อมูลอ้างอิงประกอบการพิจารณาอุทธรณ์จนสิ้นสงสัยได้ตามขั้นตอนตามวรรคแรก

ข้อ ๑๔ เมื่อสำนักจัดการหนี้ของเกษตรกรได้รับบันทึกสรุปความเห็นของคณะกรรมการแล้วให้นำเสนอต่อคณะกรรมการจัดการหนี้พิจารณาโดยประกอบความเห็นของคณะกรรมการให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ได้รับบันทึกสรุปความเห็นจากคณะกรรมการ และให้สำนักจัดการหนี้ของเกษตรกรมีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักงานสาขาจังหวัดทราบภายใน ๑๕ วันทำการนับแต่วันที่คณะกรรมการจัดการหนี้วินิจฉัยอุทธรณ์แล้ว

ให้สำนักงานสาขาจังหวัดมีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาให้ผู้อุทธรณ์ทราบ ภายใน ๑๕ วันทำการ นับแต่วันที่ได้รับแจ้งผลจากสำนักจัดการหนี้ของเกษตรกร

ข้อ ๑๕ คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของคณะกรรมการจัดการหนี้ให้จัดทำเป็นหนังสือและอย่างน้อยต้องมีรายการดังต่อไปนี้

- (๑) วัน เดือน ปี ที่มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์
- (๒) ข้อเท็จจริงที่นำมาใช้ประกอบคำวินิจฉัย
- (๓) ข้อกฎหมายและเหตุผลในการวินิจฉัย

ข้อ ๑๖ ผู้อุทธรณ์อาจขอถอนคำอุทธรณ์ในเวลาใด ๆ ก่อนที่คณะกรรมการจัดการหนี้จะมีคำวินิจฉัยก็ได้ โดยให้ทำเป็นหนังสือและลงลายมือชื่อของผู้อุทธรณ์ยื่นต่อสำนักงานสาขาจังหวัด

เมื่อมีการถอนคำอุทธรณ์แล้วให้การพิจารณาอุทธรณ์เป็นอันระงับและให้สำนักงานสาขาจังหวัดจำหน่ายคำอุทธรณ์นั้นเสีย พร้อมทั้งมีหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ และเสนอรายงานให้คณะกรรมการจัดการหนี้ทราบ

ข้อ ๑๗ แบบคำขออุทธรณ์และแบบที่ใช้ในประกอบในกระบวนการอุทธรณ์ให้เป็นไปตามแบบที่สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรกำหนด

ข้อ ๑๘ ประกาศ เรื่อง การอุทธรณ์การขึ้นทะเบียนหนี้และการอุทธรณ์การจัดการหนี้ของเกษตรกร ฉบับอื่นใดที่ขัดหรือแย้งกับประกาศฉบับนี้ให้นำบทบัญญัติในประกาศฉบับนี้บังคับใช้

ข้อ ๑๙ การดำเนินการอื่นใดอันเกี่ยวข้องกับการอุทธรณ์ซึ่งไม่ได้กำหนดเป็นหลักเกณฑ์ไว้ในประกาศฉบับนี้ให้นำกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๐ กรณีที่เกษตรกรได้ยื่นอุทธรณ์แล้วและยังไม่ได้รับการพิจารณา หรือพิจารณายังไม่แล้วเสร็จไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้พิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จตามประกาศฉบับนี้

กรณีที่เกษตรกรรายใดยังไม่ใช้สิทธิอุทธรณ์อันเนื่องจากปัญหาความไม่ชัดเจนของประกาศหรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการอุทธรณ์ ให้ได้สิทธิยื่นอุทธรณ์ตามประกาศฉบับนี้

กรณีที่เกษตรกรได้รับการปฏิเสธอุทธรณ์แล้วหากพบว่ามีข้อเท็จจริงหรือหลักฐานใหม่ ให้ได้สิทธิยื่นอุทธรณ์ตามประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕



(นายจารึก บุญพิมพ์)

ประธานกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร

เหตุผล :- เหตุผลในการประกาศใช้ประกาศฉบับนี้คือ โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การอุดหนุนและการพิจารณาอุดหนุนในการขึ้นทะเบียนหนี้และการจัดการหนี้ ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันที่สอดคล้องกับเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เพื่อให้กระบวนการอุดหนุนของเกษตรกรเป็นไปด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม ถูกต้องตามบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และเป็นแนวปฏิบัติในทิศทางเดียวกัน

ประกาศฉบับนี้ถือหลักการการมีส่วนร่วมจากทุกฝ่ายและหลักการการกระจายอำนาจเป็นสำคัญ โดยคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรที่ดี ผู้แทนเกษตรกรที่คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรแต่งตั้งให้เป็นคณะทำงานที่ดี รวมทั้งอนุกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจังหวัดที่มีที่มาจากตัวแทนองค์กรเกษตรกรที่ดี ล้วนเป็นกลไกสำคัญในกระบวนการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบถ่วงดุลซึ่งกันและกัน เพื่อยังประโยชน์สูงสุดแก่ประโยชน์และความเป็นธรรมให้แก่เกษตรกรสมาชิกหรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดที่ได้รับผลกระทบ อีกทั้งเพื่อให้เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ เป็นมาตรฐานของกระบวนการอุดหนุนให้เป็นที่ยอมรับและเชื่อถือได้